

ICTSD Trade in Services Series



# Opportunities and Risks of Liberalising Trade in Services in Mozambique



*Versão portuguesa inclusa*

By **Alberto Teodoro Bila**, Faculty of Economics, Eduardo Mondlane University  
**Hélder Chambal**, Ministry of Tourism and the Eduardo Mondlane University  
**Viriato Tamele**, Economic Justice Coalition



International Centre for Trade  
and Sustainable Development

Project undertaken with the financial support  
of the Swiss State Secretariat for Economic Affairs

Issue Paper No. 5

# Opportunities and Risks of Liberalising Trade in Services in Mozambique

---

By **Alberto Teodoro Bila**, Faculty of Economics, Eduardo Mondlane University  
**Hélder Chambal**, Ministry of Tourism and the Eduardo Mondlane University  
**Viriato Tamele**, Economic Justice Coalition



International Centre for Trade  
and Sustainable Development



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Swiss Confederation

Federal Department of Economic Affairs FDEA  
State Secretariat for Economic Affairs SECO

Issue Paper No. 5

**Published by**

International Centre for Trade and Sustainable Development (ICTSD)  
International Environment House 2  
7 Chemin de Balexert, 1219 Geneva, Switzerland  
Tel: +41 22 917 8492                      Fax: +41 22 917 8093  
E-mail: ictsd@ictsd.ch                      Internet: www.ictsd.org

Chief Executive:                      Ricardo Meléndez-Ortiz  
Policy Advisor:                      Johannes Bernabe  
Programme Officer:                      Sheila Sabune in collaboration with Heidi Ullrich

---

**Acknowledgments**

The authors would like to thank ICTSD for commissioning them to put together this report. The authors also acknowledge the Department of International Relations of the Ministry of Industry and Trade (MIC) and the Ministry of Tourism.

The authors also thank Luís Eduardo Siteo now the commercial attaché at the Embassy of Mozambique in Washington D.C.

The authors gratefully acknowledge Ana Maria Raquel Alberto, the Permanent Secretary of MIC for all the preliminary discussions with ICTSD that helped to shape the nature of this work. The authors would also like to thank Cerina Mussa and Eduardo Mondlane University, Faculty of Economics.

ICTSD is grateful for the financial support of the project by the Swiss State Secretary for the Economy (SECO).

---

For more information about ICTSD's Programme on Services visit our website at [www.ictsd.org/issarea/services](http://www.ictsd.org/issarea/services).

ICTSD welcomes feedback and comments on this document. These can be forwarded to Sheila Sabune at [ssabune@ictsd.ch](mailto:ssabune@ictsd.ch).

Citation: Teodoro Bila, Alberto; Chambal, Hélder; and Tamele, Viriato (2007) *Opportunities and Risks of Liberalising Trade in Services in Mozambique*, ICTSD Trade in Services and Sustainable Development Series. International Centre for Trade and Sustainable Development, Geneva, Switzerland.

Copyright ICTSD, 2007. Readers are encouraged to quote and reproduce this material for educational, non-profit purposes, provided the source is acknowledged.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution-Noncommercial-No-Derivative Works 3.0 License. To view a copy of this license, visit <http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/> or send a letter to Creative Commons, 171 Second Street, Suite 300, San Francisco, California, 94105, USA.

The views expressed in this publication are those of the author(s) and do not necessarily reflect the views of ICTSD or the funding institutions.

## TABLE OF CONTENTS

LIST OF TABLES	v
ACRONYMS	vi
FOREWORD	viii
INTRODUCTION	x
EXECUTIVE SUMMARY	xi
OVERVIEW OF MOZAMBIQUE'S ECONOMY	1
Mozambique: Basic Facts	1
Mozambique's Economy	3
ANALYSIS OF THE BUSINESS/SERVICES SECTOR AND LEGAL/REGULATORY FRAMEWORK	12
Telecommunications	13
Transport/Port Logistics	14
Energy	16
Banking/Insurance	17
Economic Regulation	18
Tourism	18
Telecommunications Sector Regulation	22
Regulation of Banking and Financial Services	23
Energy Sector Regulation	23
Water Sector Regulation	24
MOZAMBIQUE'S ROLE IN THE NEGOTIATIONS PROCESS	25
Maritime Transport	27
Telecommunication Services	27
MOZAMBIQUE AND THE REQUEST-OFFER PROCESS	28
The GATS and Regional Integration	29
Key Issues for SADC Countries	30
SECTORS THAT MOZAMBIQUE IS CONSIDERING TO LIBERALISE	32
Tourism	32

Telecommunications	32
Transport sector	32
CONSTRAINTS ON IMPLEMENTATION IN MOZAMBIQUE	33
ADVANTAGES AND DANGERS OF MAKING OFFERS UNDER THE GATS	34
IMPLICATIONS OF SERVICES NEGOTIATIONS FOR MOZAMBIQUE AND DEVELOPMENT CO-OPERATION	35
Developed and Developing Countries: Different Approach on Services	35
Development Concerns in the GATS	35
National Policy Space	38
Aid, Aid-for-Trade, Integrated Framework and Debt	40
Policy Coherence	42
Governance	42
CONCLUSIONS	44
RECOMMENDATIONS	46
ENDNOTES	48
REFERENCES	49

**LIST OF TABLES**

Table 1. Basic Economic Indicators for Mozambique	2
Table 2. Poverty Headcount (Percentage of Population Living in Poverty)	10
Table 3. Production - Value Index	13
Table 4. Transport and Communications - Growth Rates in Volume (%)	16
Table 5. Ratio of Debt Service To Government Revenue In Selected LDC-HIPC, 2000 - 2004	41

## ACRONYMS

ACP	Africa, Caribbean and Pacific
AfDB	African Development Bank
AMB	Associação Moçambicana de Bancos
BCM	Banco Comercial de Moçambique
BCP	Banco Comercial Português
BIM	Banco Internacional de Moçambique
BVM	Bolsas de Valores de Moçambique
CIF	Credit Institution and Financial society
CPI	Investment Promotion Centre
CTA	Confederação das Associações Económicas
CTS	Council on Trade and Services
DLD	Domestic Long Distance
DNE	Direcção Nacional de Energia
EBA	Everything But Arms
EC	European Commission
EDM	Electricidade de Moçambique
EEZ	Exclusive Economic Zone
EIU	Economist Intelligence Unit
EPA	Economic Partnership Agreement
ERP	Economic Rehabilitation Programme
ESRP	Economic and Social Rehabilitation Programme
EU	European Union
FIAS	Foreign Investment and Advisory Services
FDI	Foreign Direct Investment
FUNAE	Energy Fund
FUTUR	Tourism Fund
GATS	General Agreement on Trade in Services
GATT	General Agreement on Tariffs and Trade
GDP	Gross Domestic Product
HCB	Hidroeléctrica de Cahora Bassa
HIPC	Heavily Indebted Poor Country
IACM	Instituto de Aviação Civil de Moçambique
ICSF	Credit Institution and Financial Society
IFC	International Finance Corporation
ILD	International Long Distance
ILO	International Labour Organization
IMF	International Monetary Fund
INCM	Instituto Nacional de Comunicações de Moçambique
INE	Instituto Nacional de Estatística
LAM	Linhas Áreas de Moçambique
LDC	Least Developed Country
MADER	Ministry of Agriculture and Rural Development
MDG	Millennium Development Goal
MFN	Most Favoured Nation
MITUR	Ministry of Tourism
MTC	Ministry of Transport and Communication
MTS	Multilateral Trading System
NWP	National Water Policy

ODA	Overseas Development Aid
OECD	Organisation for Economic Co-operation and Development
PARPA/PRSP	Poverty Reduction Strategies
ROCS	Roads and Coastal Shipping
SADC	Southern Africa Development Community
SAP	Structural Adjustment Programme
SME	Small and Medium Enterprise
TDM	Telecomunicações de Moçambique
TNC	Transnational Corporation
TRIPS	Trade-Related Aspects of Intellectual Property Rights
UNCTAD	United Nations Conference on Trade and Development
UNDP	United Nations Development Programme
USAID	United States Agency for International Development
UTRE	Unidade Técnica para a Reestruturação de Empresas
WTO	World Trade Organization

## FOREWORD

Eleven years after services were included in the multilateral trading system, the WTO's General Agreement on Trade in Services (GATS) remains an unfinished project. It continues to arouse skepticism among its original proponents, given the arguably low level of liberalization attained so far, and there exists a deep concern among others with regard to the policy orientation of its provisions.

In the context of international negotiations, the GATS was the result of a complex process of political *quid pro quos* that propelled services on the agenda of the Uruguay Round negotiations. By and large, major services providers in the US and Europe acted as *demandeurs* for services rules and for a process that would lead to global trade expansion in the sector. Their counterparts in developing countries were more perplexed and their development concerns, though omnipresent in the process, were ultimately left vague. The absence of data, commercial insecurity and a crippling perception of an unfavorably tilted playing field prevailed in development circles throughout the negotiations. Broad public policy issues remained off the negotiating table. Difficult tensions – arising, for instance, from the fundamentally different approaches of diverse public law traditions to the role of the state in the provision of certain services – permeated the discussions. In short, the eight years of discussions that led to the creation of the GATS represented a hugely rich, creative and analytical effort, characterised by complexity, technicality and a high degree of politisation.

The implementation of the agreement has perpetuated this pattern. As we move into the liberalisation phase mandated as a built-in agenda in the GATS, policy-makers in developing countries, academics, civil society analysts and advocacy organisations have expressed serious reservations about the potential implications of requiring developing countries to make greater market access concessions; the need to sequence liberalisation; the lack of adequate domestic regulatory frameworks; the imperative of universal access for essential services; and institutional reform and good governance. The unresolved discussions on whether liberalisation and the further advancement of negotiations can proceed in the absence of the mandated impact assessment of implementation seems to be most troubling for practically all parties. Indeed, a comprehensive policy analysis of the implications of trade in services for sustainable development, and of the policy spaces available for implementing public policies, is still missing.

At the national level, the impact of services liberalisation on the local economy is among the most challenging and controversial issues. In many developing countries, the services sector has grown over the last two decades to comprise roughly half of their gross domestic production. At the same time, trade in services continues to comprise only a small portion of total trade flow, with most services being domestically generated and supplied. Yet the sector remains largely underdeveloped, and the regulatory framework is inadequate.

At the international level, most developing countries have had difficulties articulating their negotiating positions beyond rhetoric and general statements. So far, only a handful of developing countries have submitted formal requests and offers. While it is true that there may have been posturing due to the perception of deficient progress in other negotiating areas, for some it is simply a lack of genuine understanding or familiarity with the GATS and the WTO negotiating context. This is symptomatic of a lack of deeper, substantive knowledge of their interests in specific sectors and modes of supply and rules, as well as a lack of human resources in relation to negotiating capacity. However, as heavy domestic support measures in agriculture, non-tariff barriers, preference erosion and supply side constraints continue to hamper least developed country (LDC) exports to the markets of developed industrialized countries, the services trade is steadily gaining momentum as an alternative channel for providing new opportunities for diversification and export oriented economic growth.

Mozambique, like many LDCs, continues to be compounded by a lack of data or real statistics of trade in services. To address this concern, ICTSD has commissioned a series of studies on the opportunities and risks of liberalising services trade in selected developing countries as part of its programme on Trade in Services and Sustainable Development. These country studies look at Bangladesh, Guatemala, Mozambique, Nicaragua, Pakistan, South Africa and Tanzania. The studies have been carried out in cooperation with local researchers and experts through a participatory process involving a wide range of domestic stakeholders. As such, these studies are intended as a practical tool for policy makers and non-state actors with an interest in services trade. They have been designed to contribute to the reality of developing countries' services economy and to identify offensive and defensive negotiating interests.

As a least developed country, Mozambique is not obliged to take on additional commitments, though it remains actively involved in the GATS negotiations by pursuing a strategy of 'critical engagement'. For Mozambique, services liberalisation can play a positive role in improving the competitiveness of the goods sector and other services, as well as increasing the efficiency of domestic services sectors and export opportunities. At the same time, Mozambique is involved in other regional and bilateral trade negotiations such as the Economic Partnership Agreements with the European Union where further liberalization in services has been high on the agenda.

The present study, produced in collaboration with the Economic Justice Coalition, shows that services like transport, electricity and tourism are highly tradable and are priority sectors for Mozambique which is fast becoming an exporter of these goods. This is an important fact that should be given due consideration since available statistics show that the level of market concentration in the services and utility sector tends to be significantly higher than that of the manufacturing sector. Mozambique's strategic geographic location also makes it a natural regional transport and service hub connecting several countries in Southern Africa namely: Botswana, South Africa, Swaziland, Malawi, Zambia and Zimbabwe, which is evidenced by the major role in rendering transport and logistical services to the region.

This study comes at an opportune time for Mozambique. By implementing concerted measures for macroeconomic stabilization and structural reforms, the country looks to transform its economy towards a higher degree of openness and export orientation. In this context, the paper provides a much needed backstopping analysis for the definition of Mozambique's negotiating interests in bilateral, regional and multilateral negotiations

We hope you will find this pleasant and informative reading and an effective contribution to the debate.



Ricardo Meléndez-Ortiz  
Chief Executive, ICTSD

## INTRODUCTION

This case study on “Opportunities and Risks of Liberalising Trade in Services in Mozambique” is a project initiated by the International Centre on Trade and Sustainable Development in partnership with the Economic Justice Coalition.

The report has five main aims:

1. To improve understanding of linkages between possible services liberalisation (undertaken in the GATS context, where appropriate) and key public policy objectives in selected sectors;
2. To enhance understanding of national market structures in the selected sectors and modes of supply, including on the strengths and weaknesses of the domestic services sector and existing trade flows;
3. To facilitate interaction among Geneva-based services negotiators, national policy-makers from relevant ministries, the business community, academia and civil society actors;
4. To identify priority sectors and sub-sectors of particular relevance to the country, define elements and conditions for trade liberalisation, market and regulatory reform, taking into account specific requests received in the GATS negotiations;
5. To involve national stakeholders in the definition of domestic negotiating positions.

## EXECUTIVE SUMMARY

Mozambique's services sector is an increasingly important dimension of the country's economic development in terms of both its contribution to growth and its development potential. The opportunities and risks of liberalising trade in this area are delicately balanced in an environment where regulatory and institutional authorities have been established only relatively recently, and in which restructuring is still in progress.

The government adopted a commercial and competition policy to be approved during the first trimester of 2007 which aims to stimulate the services sector in order to halve unemployment and poverty. The government itself plays a central role in the services sector, particularly in tourism- where more than half of output is directly attributable to government activities - but also in the electricity, water and telecommunication sectors. The projected growth rate for tourism in 2007 is 2.7 percent. A number of service sectors still remain below the country average, namely construction, business services, government services and catering.

Parts of the services sector in Mozambique are highly tradable and the country is becoming an increasingly significant exporter of services, particularly to Malawi, South Africa, Zambia and Zimbabwe. Indeed, the liberalisation of trade in services is of decisive importance for increased economic growth and employment.

The General Agreement on Trade in Service (GATS) of the WTO is one of the outputs of the Uruguay Round, which came into force in January 1995, together with other new multilateral agreements on trade, such as the Trade-Related Aspects of Intellectual Property Rights (TRIPS) Agreement. Globally, the services sector represents the fastest growing sector, accounting for 60 percent of global output, 30 percent of global employment and nearly 20 percent of global trade.

The GATS is the first and only set of multilateral rules governing international trade in services. Its goal is the liberalisation of trade in services by facilitating the opening up of markets to foreign service suppliers through the removal of trade barriers and the establishment of a uniform trade regime for services. This signifies an expansion of trade in services, progressive liberalisation through successive rounds of negotiations (seen by developed countries as a means of promoting growth and development), transparency of rules and regulations and increasing participation of developing countries.

Mozambique's government, as a Member of the WTO, is committed to liberalising services under the GATS. However, opening up service markets to foreign competition is a complex task which involves a broad and complex set of policies, regulatory instruments, institutions and constituents, domestic and foreign, public and private. Therefore, considerable care must be taken in assessing the nature, pace and sequencing of regulatory reform and liberalisation to meaningfully sustain a country's growth and development prospects.

Trade in services is "the supply of services on commercial terms to residents of another country, either through cross-border or through commercial presence". Under the GATS there are four modes to supply services: cross-border, consumption abroad, commercial presence and presence of natural persons.

Mozambique does not have a trained negotiation team, capable of defending the country's interests in complex negotiations, such as those of the WTO. A technical group for the services sector was set up composed of different ministries (such as the ministries of agriculture, health, construction, tourism, environment and culture) to formulate proposed offers under the GATS. To date nothing has been concluded.

However, Mozambique, like other least-developed countries (LDCs), has to confront a number of difficulties when negotiating under the GATS. These are mainly related to identifying the sectors and sub-sectors to liberalise, evaluating the impact/implications of such liberalisations on its fragile economy, as well as difficulties to fulfil the technical formalities of requests/offers, from partners. There is a lack of financial and human resources (experts in these issues), to participate in the WTO issues in general and in trade in services in particular. These problems are compounded by a lack of data or real statistics on trade in services in Mozambique.

Liberalisation of international service transactions in Mozambique poses considerable challenges. The high number of regulations applicable to many services contributes to the complexities of liberalisation of international service transactions, not just for Mozambique but for all countries whether developed or developing. Opening up the services market, with the right policy mix, can facilitate and encourage innovation, efficiency and quality.

Mozambique must resist external pressure in order to seek liberalisation that is politically feasible. The risks and opportunities of services liberalisation should not be underestimated. Liberalisation in services often involves administrative and institutional reforms and therefore, requires a more extended timetable than is required in the case of liberalisation of trade in goods.

Co-operation between the Southern African Development Community (SADC) countries will be essential to strengthen their position with their trading partners. To participate successfully in the GATS, Mozambique, as a Member of the WTO and as a LDC, needs technical assistance to strengthen its institutional capacity. In this sense, Mozambique needs to continuously train its technicians, not only at the ministry of industry and trade, but all those involved in matters regarding the Multilateral Trading System (MTS). The training could consist in a national trainers course held in Geneva. These trainers would then train the necessary groups, including the private and public sectors, in Mozambique. Alternatively, training could consist in a short course to be held in one of the Portuguese-speaking African countries, which would help clarify many of the important issues and identify sectors which Mozambique could liberalise.

However, Mozambique may choose a different way forward, which is to liberalise its services sector through unilateral liberalisation, as it has done so far with some sectors, such as telecommunications, tourism and transport, while building capacity and improving its analytical capacity to negotiate complex agreements such as the GATS.

## OVERVIEW OF MOZAMBIQUE'S ECONOMY

### Mozambique: Basic Facts

Mozambique became an independent republic in 1975 after a long period of colonial rule by Portugal. Since independence, Mozambique followed a communist/socialist political system and a centralised economic development model for about two decades. Immediately after independence the new republic plunged into a 16-year civil war, which caused severe damage to human life, social infrastructure as well as economic development.

The civil war ended with a cease-fire agreement with the rebel movement in 1992 and in 1994, Mozambique adopted a multiparty democracy. Consequently, political and socio-economic stability returned to the country. Socio-economic changes since the introduction of a multiparty system and economic reforms have been rapid.

Mozambique is situated on the southeastern coast of Africa and it shares land borders with Zambia, Malawi, Tanzania, Zimbabwe, Swaziland and South Africa. The total land area of Mozambique is 784,090 sq. km. For administrative purposes, Mozambique is divided into 11 provinces. Savannah and secondary forests cover about 70 percent of the land area. Approximately 45 percent of the land is classified as domestic land, including cropland and permanent pastures. The land is owned by the state. The total area of the Exclusive Economic Zone (EEZ) is about 562 sq. km. Mozambique has a coastline of 2,700 km and it has significant marine resources. The country is also endowed with over 100 rivers including the Zambezi, which is an important source for irrigation, power and other economic activities.

The population of Mozambique is estimated at 18 to 19 million with an annual growth rate of 2.5 percent. About 45 percent of the population is made up of young people below the age of 15. The working or active population (between

ages 15 and 65) constitutes about 50 percent of the total. About two thirds of the population live in the coastal zone which provides food and employment opportunities. Most of the towns, tourist attractions, infrastructure facilities, industry and commerce are also located in this area.

According to the *Human Development Report of 2004* (UNDP, 2004), Mozambique ranks 171<sup>st</sup> out of 177 countries on the human development index, falling below Ethiopia and only ahead of Guinea-Bissau, Burundi, Mali, Burkina Faso, Niger and Sierra Leone. Although poverty remains high by all standards, some progress in poverty reduction has been achieved in recent years as a result of sustained economic growth coupled with the government's infrastructure development and rehabilitation programmes and investment in social sectors. A 2003 estimate on incidence of poverty suggests that the percentage of the population falling below the absolute poverty line has decreased from 69 percent in 1997 to 54 percent in 2003 (AfDB, 2006).

Mozambique's economy is mainly dependent on agriculture which constitutes about a quarter of GDP and the bulk of merchandise exports. Traditional export items include shrimp and marine products, sugar cane, cashew nuts, copra, tobacco and cotton. The industrial and manufacturing sectors together with the mining sector account for 35 percent of GDP. The major manufacturing sectors include food processing, tobacco, beverages, aluminium, textiles and footwear. The mining sector has potential but remains under-developed. Mozambique is a net importer of services. The key service sectors in Mozambique are construction, tourism, transport, energy, communications, banking and consultancy. They contribute about 40 percent of GDP (see Table 1).

Table 1. Basic Economic Indicators for Mozambique

NO	ITEMS/INDICATOR	VALUE	YEAR
1	Total area	801,590 sq. km	
2	Population	18.79 million	2003
3	GDP	USD5.5 billion	2005
4	Annual GDP growth rate	8.2 percent	2004
5	Per capita gross national income (2004)	USD250	2004
6	Per capita gross domestic product	USD276	2004
7	Agriculture (Cotton, cashew nuts, sugarcane, tea, cassava (tapioca), corn, coconuts, sisal, citrus and tropical fruits, potatoes, sunflowers, beef and poultry)	25.2 percent of GDP (Annual growth rate 7.9 percent)	2004
8	Industry (Food, beverages, chemicals (fertiliser, soap, paints), aluminium, petroleum products, textiles, cement, glass, asbestos, and tobacco)	35.1 percent of GDP (Annual growth rate 10 percent)	2004
9	Services	39.7 percent of GDP (Annual growth rate 4.7 percent)	2004
10	Total imports	USD1.424 billion	2004
11	Main import items	Machinery and equipment, vehicles, fuel, chemicals, metal products, foodstuffs and textiles	2004
12	Total exports	USD1.258 billion	2004
13	Main export items	Aluminium, cashews, prawns, cotton, sugar, citrus, timber, bulk electricity, natural gas	2004
14	Foreign direct investment (net)	USD317.7 million	2003
15	Major export partners	Belgium 25.7 percent, South Africa 14.3 percent, Italy 9.6 percent, Spain 9.3 percent, Zimbabwe 4.7 percent, Portugal	2003
16	Major import partners	South Africa 20.6 percent, Australia 9.0 percent, US 3.8 percent, Portugal, Japan	2003

Sources: USAID <http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/7035.htm> (accessed on 19-7-06) and Heritage Foundation and the Wall Street Journal, 2006.

Mozambique's geographical location and natural resource base offer ample scope for investment and rapid social and economic development. It is also endowed with a variety of natural resources, including forests, wildlife, minerals, water resources with a large potential for hydroelectric power production, and marine resources. Located on the coast of the Indian Ocean, Mozambique offers harbours

and transportation facilities to land-locked neighbouring countries.

In order to address the challenges of economic development and to manage the mounting external and internal debt, Mozambique initiated a Structural Adjustment Programme (SAP) in 1987. The SAP aimed at reducing government control over the economy, promoting

agricultural production, improving the marketing of agricultural products, reducing internal and external trade imbalances, improving resource distribution, and expanding the role of the private sector in economic activities. In the process, most of the industries and parastatal enterprises owned by the government were privatised.

The liberal economic policies of the government, coupled with political reconciliation, yielded positive economic results. Between 1986 and 1989, GDP growth increased from 0.9 percent to 5.3 percent, accompanied with an increase in consumption per capita. Inflation fell from 170 percent in 1987 to 40 percent in 1990. In spite of these economic achievements, the external debt remained high compared with GDP and foreign exchange earnings.

Nearly 54 percent of the population lives below the poverty line. Sixty percent of adults are illiterate. About 15 percent of Mozambican

### **Mozambique's Economy**

Mozambique still ranks among the world's Least Developed Countries (LDCs) with low socio-economic indicators. Per capita GDP in 2004 was estimated at USD 276, a significant increase over the mid-1980s level of USD 120. With its high foreign debt (originally USD5.7 billion at 1998 net present value) and a good track record of economic reforms, Mozambique was the first African country to receive debt relief under the Heavily Indebted Poor Countries (HIPC) initiative in 1999. In April 2000, Mozambique also qualified for the Enhanced HIPC.

The HIPC completion point encouraged the Paris Club donor nations to substantially reduce the remaining bilateral debt in November 2001 and ultimately led to the complete forgiveness of a considerable volume of this debt. During the summit in July 2005, G-8 nations agreed to provide significant multilateral debt relief for the world's LDCs. In December 2005, the International Monetary Fund (IMF) formalised the complete cancellation of Mozambique's contracted debt.

adults are considered to be HIV positive. Despite increased vaccination rates and improving access to basic health service, over 60 percent of the population remain without access to health care.

In general, the change has been remarkable since the early 1990s with the emergence of functioning national institutions, three peaceful elections, the evolution of a new political culture and liberalised economic regime, increased investment and a healthy growth rate. However, significant barriers remain when it comes to creating the right conditions for a thriving private sector. Civil society's participation and involvement in economic policy and decision-making is limited. Corruption, undue delays, a weak legal system (especially on commercial matters) and numerous regulations and poor service delivery by public agencies, are key challenges in improving private sector confidence in economic governance.

Between 1994 and 2004 average annual GDP growth was 8.2 percent. Mozambique achieved this growth rate despite the devastating floods of 2000, which slowed GDP growth to 2.1 percent. The World Bank has predicted an average growth of 7 percent during the 2004- 2008 period, whereas the government projects between 7 and 10 percent growth per year over the same period. However, in order to maintain the momentum, economic reforms, enhanced foreign direct investment, and the development of the agriculture, transportation, telecommunications and tourism sectors, are all necessary.

Enhancing economic growth in the agricultural sector is a major challenge. Although about 80 percent of the population engages in small-scale agriculture, the sector suffers from inadequate infrastructure, investment, marketing networks and high cost of production. Furthermore, there is little incentive for small farmers because of import competition. However, a large portion of Mozambique's arable land is still uncultivated, which offers room for growth opportunities in the sector.

### Economic reform

Economic reform has been extensive since the late 1980s. Since then, more than 1,200 state-owned small and medium enterprises (SMEs) have been privatised. Preparations for privatisation in the telecommunications, electricity, ports and railways are under consideration. The government introduced a value-added tax system in 1999 as part of its efforts to increase domestic revenues. Further, customs duties have been reduced, and customs management has been streamlined and reformed.

Planned reforms include revision of the labour law, comprehensive judicial reform, strengthening of the financial sector, civil service reform, and improved government budgeting,

### Monetary policy

The government's tight control over spending and the money supply, combined with financial sector reform, reduced inflation from 70 percent in 1994 to about 5 percent in 1998-1999. In 2003, inflation reached 13.5 percent while in 2004 it decreased slightly to 12.6 percent, based on the consumer price index. As of late December 2005, the exchange rate was approximately 24,000 meticaais per

audit and inspection capability. In 2005, the government reviewed the commercial code approving a new commercial code by decree n. 2/2005, of 27 December. The approval of the new code was possible based on a parliament legislative authorisation by Law n. 10/2005, of 23 December. According to article 6 of the new commercial code, a commission shall be appointed by the government. This commission, composed of jurists and businessmen, has the responsibility to accompany, in the first 5 years, the implementation and application of the code, noting comments and suggestions in order to propose amendments or modifications, if necessary, to the government.

dollar, although it had fluctuated between 18,000 and 29,000 at different times during 2005. In 2006, the exchange rate was between 26,000-27,000 meticaais for a US dollar. Since the beginning of 2006, Mozambique introduced a new series of meticaais with one new metical being worth 1,000 old ones. This reform is an attempt to adjust prices given the greatly depreciated currency.

### Expanding international trade

In 2004, Mozambique exported USD 1.26 billion worth of goods and imported USD 1.4 billion. The ratio of exports to imports has increased significantly from the early 1990s, when it used to be about 1:4. Support programmes from donors, private and foreign direct investments have largely compensated for balance-of-payment shortfalls. A number of recent foreign investment projects have improved the external trade balance. Mozal, an aluminium smelter that commenced production in 2000, greatly expanded Mozambique's trade volume. Furthermore, the Sasol (a South African energy company) gas pipeline connection to South Africa served to enhance export revenue.

Traditional Mozambican exports include cashew, shrimp, fish, copra, sugar, cotton,

tea, tobacco, citrus and exotic fruits. Most of these industries are being rehabilitated since economic liberalisation, except for cashew and cotton, which face an unfavourable business environment. In addition, Mozambique is less dependent on imports for basic food, especially in rural areas, as a result of steady increases in local production. However, the south-western region still imports considerable volumes of food items from South Africa and Swaziland. Imported food items are often cheaper and compete with local products. For instance, imported frozen chicken from Brazil sells at about half the price of locally-produced chicken. Manufactured goods, especially consumer durables, continue to represent an important share of imports, with most of the

products coming from South Africa, Portugal, China, and South and Southeast Asia.

In 2005, despite a sharp rise in the cost of imported oil, the trade balance improved slightly, largely due to aluminium exports. The construction of the Corridor Sands and Moma projects boosted imports of capital goods in 2006, but will also start to contribute to export growth towards the end of 2007.

#### SADC, ACP-EU and WTO trade agreements

In December 1999, Mozambique approved the Southern African Development Community (SADC) Trade Protocol. The Protocol aims at creating a free trade zone among more than 200 million consumers in the region. Implementation of the Protocol began in 2002 and has an overall zero-tariff target set for 2008, although Mozambique's country-specific zero-tariff goal is currently set for 2015. Under the SADC arrangement, Mozambique will have to announce a schedule of tariff reductions on intra-regional imports beginning in 2008. Mozambique also plans to reduce the highest tariff rate from 25 to 20 percent on imports from all countries, including non-SADC countries. The negotiations for the Economic Partnership Agreement (EPA) with the European Union (EU), which began in 2002, entered a new round in September 2005, and are scheduled to be completed in late 2007. The objectives of the EPA include liberalised trade

#### Social and economic policies

Domestic policies are the key to effective participation in the global economy. Some trade policies are neutral with respect to both imports and exports, and leave potential exports free of unnecessary regulatory burdens on investment, imports, employment and production. However, in addition to "open" trade policies, an enabling environment is needed that includes a sound regulatory framework, telecommunications,

#### Macroeconomic policy reforms

In the context of poor economic performance, the government of Mozambique introduced

Mozambique's principal export market is the Netherlands, to which 100 percent of Mozal's aluminium is exported. Other important destinations for Mozambique's exports include South Africa, Malawi and Portugal. The largest source of imports is South Africa, followed by the Netherlands, Portugal, Australia, India and the US. At present Mozambique's main export trade is dominated by the Mozal and Sasol gas pipeline projects.

between SADC countries and the EU in the longer term, and EU support for trade capacity building in the medium term. At present, Mozambique benefits from duty-free access to the EU under the Everything But Arms (EBA) initiative. Since the SADC protocol offers flexibility for the sugar sector, domestic sugar gets high protection and sugar prices are regulated. Imported sugar is charged 70 percent duty.

Mozambique acceded to the GATT on 27 July 1992, although it had participated as an observer since 1978. In 1994, Mozambique ratified the final act of the Uruguay Round with Resolution n° 31/94 of 20 September and on 26 August 1995 deposited the ratification instrument at the WTO. Therefore, Mozambique is one of the original Members of the WTO and is also an active member of the LDC, Africa, Caribbean and Pacific (ACP) and Africa Groups.

transport infrastructure, education, law enforcement and a host of other factors to promote trade, investment - both foreign and domestic - and employment. There are encouraging signs that a decade of deregulation, trade and investment liberalisation is beginning to pay off in the form of increased exports and competitiveness in a variety of agro-processing and manufacturing sectors.

a comprehensive Economic Rehabilitation Programme (ERP/SAP) in 1987, with the

assistance of the IMF and the World Bank. Subsequently, the reform effort was renamed Economic and Social Rehabilitation Programme (ESRP) in 1989 to focus on the social dimensions of the adjustment effort.

The objectives of the reforms were initially to raise production levels, reduce financial imbalances, eliminate parallel markets and create a basis for future economic growth. In particular, the plan was to increase marketed household agricultural production by an average of 29 percent per year between 1987 and 1990 and to boost industrial output and investment in the transport sector by an average of 12 percent and 23 percent, respectively (EIU, 1996).

The ERP interventions included a series of stabilisation measures such as fiscal adjustments, monetary restraint and devaluation of the currency. Price and trade liberalisation efforts have been pursued alongside market-oriented reform, with a view to promote efficient allocation of resources. On the fiscal side, the government enforced strict limits on expenditures by many state-

#### Trade policy reforms

Mozambique has carried out several domestic and external trade reforms, aimed at improving the enabling environment for investment and promoting competition. These reforms happened despite the unfavourable regional and global trading environment and, more specifically, despite the negative impact that some policies from the world's richest trading countries have on the country's farming sector. There is ample room for improvements in Mozambique's domestic policy environment. Current lengthy procedures governing business and trade also need to be changed to give the business sector a better opportunity to participate and compete not only in the domestic market but also in regional and global trade, and ultimately to benefit from the liberalisation process.

Mozambique has reformed the tariff structure in recent years essentially complying with the

owned companies and institutions since the adoption of the ERP.

The official exchange rate was brought to more realistic levels after the introduction of the ERP and an official market for foreign exchange was introduced in 1990. The real interest rates on bank loans became positive by the end of 1991 for the first time since independence in order to promote savings and make credit allocations more efficient. Financial sector reforms were accelerated in 1992 with the separation of the commercial and central bank functions of the "Banco Comercial de Moçambique". Private sector participation in the banking and financial sectors has expanded since the introduction of financial reforms, and interest rates were fully deregulated in 1994.

As part of reforms in the agricultural sector, the government's control over prices was reduced to a few items such as sugar and bread, and subsidies were progressively lifted from food and other items. Consequently, during the early reform period consumer prices of imports, domestic goods and marketed crops rose considerably in line with market rates.

SADC and WTO agreements. However, many in the business sector feel that the adoption of a much more uniform tariff structure would provide a level playing field for different sectors. Lower tariff rates would reduce corruption and smuggling. They would also reduce the anti-export bias of the current tariff structure. The impact on the national budget would be limited as trade taxes only contribute 15 percent of total revenue. Strict disciplinary measures can be imposed on any contingent protection measures introduced for "anti-dumping" and "safeguard" purposes as defined by the WTO.

A large cost of the barriers to international trade is borne not only by the export-oriented sector but also by some of the domestic sector which depends on imported inputs. The freeing of exports from these hidden costs would require meaningful reform in import tariffs and

customs, as well as trade facilitation. Removal of unnecessary barriers that burden exporters with the costs of the domestic regulatory environment

### Investment policy

Most sectors of Mozambique's economy are open to 100 percent foreign investment and foreign investors generally receive the same treatment as domestic investors. The government's investment policy does not limit foreign ownership or control of companies and it allows 100 percent repatriation of profits as well as retention of earned foreign exchange in domestic accounts. However, some restrictions remain in effect such as private ownership of land, and mining and management contracts which are subject to specific performance requirements. In addition, lengthy registration and approval procedures governed by various laws and regulations and, in some instances, lack of clear statutes, cause delays that negatively affect domestic and foreign investors. The Investment Promotion Centre (CPI), which processes foreign investment, is yet to establish a "one-stop shop" for investors who currently have to visit various departments to procure licences. Payments and transfers are subject to a ceiling, above which they must be approved by the central bank. Capital transactions, money market instruments and derivatives are subject to controls (Heritage Foundation and the Wall Street Journal, 2006).

The Foreign Investment and Advisory Services (FIAS) report of 2005 (IFC, 2005) documented many of the basic problems in Mozambique's investment and business environment. While Mozambique has attracted several large capital-intensive investments in the natural resources sector, it has had far less success in attracting investments that capitalise on abundant human resources, and that would serve to contribute more directly to employment growth and poverty reduction. Removal of various administrative, legal and systemic barriers such as poor labour laws, company laws and regulations and corruption, has been a slow process. Yet these reforms are a critical complement to effective trade and business policies.

should be one of the highest priorities for trade policy reform in Mozambique.

Foreign and national investment in Mozambique is regulated by the Law on investment (Law n. 3/93 of 24 June) and its regulations (Decree n.14/93 of 21 June, with changes approved by Decree n. 36/95 of 8<sup>th</sup> August). These important instruments, which apply only to investment initiatives and projects submitted, approved and implemented under the investment law, seek to establish a basic and uniform legal framework for both national and foreign investments to be eligible for guarantees and incentives.

The privatisation programme, combined with a focus on attracting foreign investment, is having an impact on the manufacturing, tourism and telecommunications sectors, as well as a few service sector businesses. Low cost electricity, abundant raw materials combined with highly competitive wages, all act as a major catalyst for industrialisation and export-oriented business. To support these processes, investment incentives were given and legislation introduced to allow the establishment of export processing zones.

Mozambique has preferential market access in the US. With the opening of Mozal's "Aluminium Smelter Project phase 2", the contribution of the manufacturing sector has risen and this has also encouraged downstream industries such as cement, power, ports, etc.

Mozal is a successful example of Foreign Direct Investment (FDI), which boosted Mozambique's domestic and export sectors. Having first invested in Mozambique in the late 1990s, the mining company undertook a USD 1 billion expansion to the existing aluminium plant by constructing Mozal II in 2003. This investment turned Mozambique into one of the world's major producers of aluminium.

The contribution of private investment to GDP doubled between 1997 and 2003, mostly reflecting the influx of foreign investment in the phase 2

of the Mozal project, which was concluded in 2003. This figure dropped in 2004-05, but is expected to increase substantially for 2006 and 2007, since there are a number of foreign investment projects in the mining sector and various other mega-projects are planned. Public

#### Industrial policy

The existing industrial policy was adopted in 1997. According to the policy, the priority sectors are SMEs, national entrepreneurship, and diversification of productive capabilities, output and exports. Only a few sections mention FDI and the regional and international context of industrial development in Mozambique. This policy document lacks instruments that would allow the government to implement its policies and mobilise the private sector. In practice however, the policy has very little relevance given the current business climate which, many feel, is obstructive due to numerous administrative barriers and unnecessary licensing requirements.

In order to simplify and speed up procedures as well as decentralise responsibilities, a new regulation was approved by Decree n. 39/2003 of 26 November. The purpose of this decree is to set down the conditions and procedures for licensing establishments in the manufacturing sector, independently of the regulating bodies. The following year, Decree n. 49/2004 of 17 November was approved with the purpose of governing the conditions and procedures for licensing commercial activities and establishing rules on registering foreign trade operators.

#### Public procurement policy

Government procurement policy should ideally have a component of competition policy since the government is the single largest buyer in the country. In Mozambique, companies must be registered in the country if they aim to work as independent entities (i.e. not as part of another Mozambique-registered company or consortium). If a company is not registered in Mozambique, it is usually disqualified from working on its own and government departments will not accept a tender from such a company.

investment, notably in donor-supported road-building and other infrastructure development increased in 2005-2006 and is expected to grow further in the next two years. Increased foreign assistance is also expected to boost public consumption in 2007.

Between 1998 and 2000 some 40 percent of SMEs owned by national entrepreneurs closed down in the wake of competition and an unsustainable business environment. The sectors included cashew, textiles and food processing. Production and exports have become much more narrowly specialised and, in most cases, dynamic industries are almost exclusively large, FDI-driven firms. Only a few Mozambican firms have been able to take advantage of opportunities for industrial linkages with large FDI projects. When this has happened it has been either because they have partnered with the foreign firm or because they are its affiliate. The lack of information about business development and credit facilities often limits small companies from benefiting from business opportunities. This situation provides undue competitive advantage to larger firms and those benefiting from FDI. It may be noted in this context that SMEs often play an important role in enhancing economic efficiency, competition in the market place and consumer welfare. Moreover, as competitors are likely to first enter the market as an SME, this is an important aspect of entry barriers.

Mozambique's procurement policy is complex. Most tenders are governed by two main procurement systems, overseen by two different government departments. Each system operates under completely separate legislations and requires registration on separate databases. In some of the departments, there are four different procurement policies, some of which are contradictory.

With support from external donors, Mozambique's government has started a review of procurement policies. The approval of the new government procurement legislation is expected to catalyse a new dynamism in Mozambique's procurement system. The new government procurement legislation was approved in 2005 by Decree n. 54/2005, of 13 December.

Apart from the legislated or practical procurement policies being implemented in the various government departments, there is a general tendering practice that is governed by law. This means that in a case of an unfairly adjudicated tender, an aggrieved "bidder" can appeal directly to the law courts for redress, rather than to a central tender board.

#### Poverty reduction action plan (PARPA)

The Government of Mozambique and donors have approved the country's Poverty Reduction Action Plan, PARPA II. The overall objective of the PARPA is to reduce by 30 percent over thirteen years the population living in poverty, from 70 percent in 1997 to below 60 percent in 2005 and 50 percent by 2010.

The PARPA emphasises economic growth, public sector investment in human capital and productive infrastructure, and institutional reform to improve the enabling environment for private sector participation in the economy. It underlines that economic growth must be both rapid and broad-based to benefit the poor, and aims to achieve an average growth rate of 8 percent for the period 2001-2010.

The sources of growth include capital-intensive mega projects, enhanced productivity and value-added in agriculture and small manufacturing and expansion of services. These processes would be complemented by public investment directed towards poverty-reduction objectives. The reforms must also focus on creating an enabling environment for the business sector. The PARPA, however, has not focused on the structural reforms needed to stimulate the private sector and ensure fair competition in the market place.

Although in principle the government does not have preferred companies, in practice, government departments and municipalities generally have a few local companies that tender successfully for all their contracts. Such practices often discourage competition from new entrants. Government tenders are published in the daily government newspaper and some of the larger tenders are advertised in the South African and other international media.

Given that Mozambique is a LDC, many of the new contracts put out for tender are funded by the World Bank or other external donors. Such contracts are usually open to international competitive bidding, but these tenders often favour companies from the funding agency's home country.

In 2002-2003, the National Statistics Institute (INE) carried out the second national household consumption survey (IAF2002/03) that covered a representative sample of 8,700 households from rural and urban areas in every province and during all seasons. The first survey, conducted in 1996-1997, was the source of the widely cited statistic indicating that 69.4 percent of the population lives in absolute poverty. The new survey, undertaken six years later, used similar household indicators, thus enabling a direct comparison of key poverty data.

The extent of poverty reduction indicated by the 2002-2003 household survey surprised many people in Mozambique. There was a widespread perception that the poor were not benefiting from growth because the gains were driven by mega-projects. This perception has been dispelled by recent evidence demonstrating that growth is in fact broad-based. With large gains registered in every major sector, including agriculture, poverty has declined sharply in recent years.

Real per capita consumption has been growing rapidly at around 4 percent per year virtually across the spectrum of households (DNPO, 2004)<sup>1</sup> while the distribution of consumption has remained relatively stable.

Table 2 summarises the main results of the 2002-2003 poverty assessment. There are three principal observations:

- Firstly, the national poverty rate fell from 69.4 percent of the population in 1996-1997 to 54.1 percent in 2002-2003. Thus, the poverty reduction target set for 2005 has already been attained and surpassed.
- Secondly, rural poverty fell more than urban poverty. In rural areas, the poverty rate declined by 16 percent, from 71.3 percent to 55.3 percent. In urban areas, poverty declined by 10.5 percent, from 62.0 percent to 51.5 percent.
- Thirdly, poverty is still severe and widespread. More than half of the population - over ten million people - are unable to obtain a minimally adequate standard of living.

**Table 2. Poverty Headcount (Percentage of Population Living in Poverty)**

	1996-1997	2002-2003	CHANGE
National	69.4	54.1	-15.3
Urban	62.0	51.5	-10.5
Rural	71.3	55.3	-16.0
Niassa	70.6	52.1	-18.5
Cabo Delgado	57.4	63.2	5.8
Nampula	68.9	52.6	-16.3
Zambezia	68.1	44.6	-23.5
Tete	82.3	59.8	-22.5
Manica	62.6	43.6	-19.0
Sofala	87.9	36.1	-51.8
Inhambane	82.6	80.7	-1.9
Gaza	64.6	60.1	-4.5
Maputo Province	65.6	69.3	3.7
Maputo City	47.8	53.6	5.8

Source: Ministry of Planning and Finance, et al, 2004.

Mozambique's overall growth targets include annual average growth of 8 percent in agriculture, focussing on cash crops and increased production of food crops. The promotion of rural development through the provision of basic infrastructure, agricultural extension, and assistance with credit and marketing, are important interventions in a country with such

a large, impoverished rural population. There is a need to develop an overall strategy for growth in the private sector as an integral part of the PARPA. Tackling delays, corruption and lengthy procedures, as well as introducing a more SME-friendly industrial policy, are all important to achieve the goals of the PARPA (NORAD, 2002).

#### Industrial and commercial code

Until recently, all business enterprises, irrespective of size, needed a licence to

operate in Mozambique. There have been certain modifications to the code in the wake

of recommendations from various business development initiatives. New licensing regulations were introduced in 1998. They involve simplified procedures and no requirement for licensing of “Class 3” companies, which are very small enterprises with up to three staff.

The main concerns of the business sector are that licensing is still complicated and cumbersome if the company is involved in more than one activity. The licensing requirements are often lengthy and some of them are illogical and expensive in a liberalised business environment. An industrial licence requires for example, a topographical map, full drawings of the buildings, the number

and gender of employees, the number of bathrooms, an environmental impact assessment etc. Preparation of the necessary documents involves several government departments and is very time-consuming. Further, annual inspections, frequently undertaken by various ministries in succession, prove to be an extra burden to the private sector. Visits are totally discretionary and often lead to decisions that are seemingly totally arbitrary (NORAD, 2002). There are a number of reform measures on the cards in the wake of continuous advocacy and lobbying by the business sector and development partners. The expected changes include development of a commercial code.

## ANALYSIS OF THE BUSINESS/SERVICES SECTOR AND LEGAL/REGULATORY FRAMEWORK

The importance of services to Mozambique's economy has grown considerably. On the one hand, it plays an important role as an input into other sectors and can critically influence competition in Mozambique. On the other hand, some services such as transport, electricity and tourism are highly tradable and Mozambique is beginning to export them.

In 2004, services contributed to just over 40 percent of GDP. Services (including transport, communications, banking, telecommunications, amongst others) are largely characterised by medium-sized enterprises that focus on one or two activities. The level of market concentration in the services and utility sectors tends to be significantly higher than the manufacturing sector. These enterprises are often granted monopoly rights that they sometimes auction off to private concessionaires through long term revenue-sharing concessions. Consequently, the market structure of most service industries can be described as monopolistic or oligopolistic.

Hydroelectrica de Cabora Bassa (HCB) of Portugal operated the Cabora Bassa dam, which had a capacity of 2,075 megawatts (MW). In 2003, production in the electricity sector fell by 14 percent because of rehabilitation and modernisation at Cabora Bassa that reduced the number of generators available for production. Exports to Botswana, South Africa and Zimbabwe fell and domestic consumption increased because of economic growth and rural electrification (IMF, 2004). In August 2003, the governments of Mozambique and South Africa signed a memorandum of understanding to build a hydroelectric plant at Mpanda Uncua in Tete Province with a capacity of 2,500 MW. The plant was expected to cost USD 1.3 billion.

Mozambique has a road network of about 30,400 km, of which approximately 5,700 km are paved. In 2003, the government rehabilitated 827 km of roads compared with 714 km in 2002 and 1,096 km in 2001 (IMF, 2004). Mozambique's rail network covers about 3,100 km, which includes the 600km Sena rail line. The country has natural gas pipelines extending 865 km, 306 km of crude petroleum pipelines and 289 km of petroleum products pipelines (Oil & Gas Journal, 2003).

A major obstacle for a more accurate analysis of services is the difficulty in obtaining accurate data; the problem is compounded by the fact that services differ markedly and so require different statistical and measurement procedures. These particular differences are important when it comes to estimating the impact of the services on the economy. For example, consumers and other producers of goods and services rely heavily on producers of telecommunications, transport, financial, energy and water services and therefore, these sectors have an economy-wide importance.

Services contribute close to 40 percent of GDP in Mozambique. However, their contribution to the efficiency of the economy is more critical than the figures in Table 3 below suggest.

Mozambique's economy has grown at a steady pace in the last decade, averaging a real growth rate of 8 percent. As shown in Table 3, major growth in terms of value added to the economy occurred primarily in the service sectors, specifically in electricity and water, restaurants and hotels. Sectors such as business services (included in other services) and financial services, however, have been contracting which has important implications for future growth potential of the economy.

**Table 3. Production - Value Index**

DESIGNATION	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
TOTAL	1.20	1.15	1.16	1.06	1.25	1.23	1.45
Agro-cattle breeding and forestry	1.21	1.06	1.04	0.93	1.24	1.39	1.37
Fishery	1.15	0.88	0.94	1.10	0.97	0.95	1.11
Mining industry	1.36	1.12	0.74	2.10	1.17	1.53	1.06
Manufacturing industry	1.20	1.09	1.09	1.16	1.46	1.28	1.14
Electricity and water	1.36	1.58	1.44	1.30	1.39	1.30	1.34
Construction	1.18	1.55	1.62	0.95	1.11	0.87	2.02
Commerce and repairing service	1.14	1.12	1.08	0.88	1.00	1.00	2.95
Restaurants and hotels	1.59	1.05	1.10	1.24	1.40	1.12	1.20
Communications and transport	1.24	1.11	1.16	1.25	1.38	1.44	1.00
Finance services rental	1.06	1.03	0.78	2.32	0.93	2.06	0.93
Buildings and services to firms	1.09	1.13	0.95	1.05	1.08	0.98	1.29
Public administration and defence	1.38	1.44	1.24	0.98	1.55	1.27	1.71
Education	1.35	1.32	1.42	1.21	1.25	1.32	1.17
Health	1.47	1.02	1.47	1.57	1.29	1.24	1.16
Other services	1.15	1.11	1.15	1.31	1.24	1.15	1.07

Source: <http://www.ine.gov.mz/Ingles>.

## Telecommunications

Telecomunicações de Moçambique (TDM) is a state-owned firm responsible for the provision of public telecommunications services. It was created by Decree n. 5/81 of 10 June and transformed into a publicly-owned firm by Decree n. 23/92 of 10 September, as part of the reform process. On 26 December 2002, by Decree n. 47/2002, TDM was restructured to function as a commercial entity with financial autonomy, and responsibility for planning, installation and operation of the national and international network. Six companies are part of the TDM group namely, MCell - Mozambique Cellular, TV Cabo, Televisa, Teledata, Teleserve and Listas Telefónicas de Moçambique. Telecomunicações de Moçambique has established commercial linkages with foreign firms to enhance its core business. It is also expanding its infrastructure in anticipation of competition in fixed lines.

Mozambique was one of the first African countries to reform its telecommunications sector, having partially liberalised the Domestic Long-Distance (DLD) and International Long-Distance (ILD) segments in 1999, although TDM still enjoys a de facto monopoly on the provision of local, DLD and ILD voice services. This is expected to continue for five years after TDM is privatised, although the exact duration remains at the government's discretion. The sale of part or all of TDM was originally slated for 2004, but has yet to materialise.

The mobile sub-sector has experienced good growth rates since 1997. In a bid to encourage competition, TDM was converted into a limited company in 2003, and its mobile subsidiary MCell was spun off into a stand-alone company. The

sale of a majority stake in TDM to a strategic investor is in the pipeline, and a second fixed-line operator is to be licensed by 2007. The challenge now is for TDM to attract the appropriate strategic alliances for it to successfully deal with the technological challenges of the future. This creates opportunities for international telecommunication firms to enter the market.

Although many actions have been taken by the government in order to liberalise the

telecommunication sector, the private sector thinks that more can be done and there are still barriers to trade in telecommunications. More specifically, private sector actors have suggested that the government should proceed immediately with TDM privatisation and with regulatory reform to attract investment. It should also get business involved in the regulatory process and the Confederação das Associações Económicas (CTA) should advocate on behalf of business users.

## Transport/Port Logistics

### Road and railway

Mozambique's strategic geographic location makes it a natural regional transport and service hub connecting several countries in Southern Africa, namely, Botswana, South Africa, Swaziland, Malawi, Zambia and Zimbabwe. Mozambique has considerable experience in rendering transport and logistical services to the region. Railway and port charges still make up a large share of the country's public revenue, and rail, road and port handling are major service industries.

There are three main transport corridors through Mozambique. The link between Maputo and Johannesburg is served both by rail and road. The road has recently been renovated through a private investment project and has become a toll road.

Port terminals and operations in Maputo have been gradually privatised and are slowly

developing to more modern standards. The second corridor is in the middle of the country and starts at the port of Bier which has been extensively renovated in recent years and is among the more modern ones in the region. The northern corridor reaches from the port of Nicola to southern Malawi and Zambia.

According to a 1999 estimate, Mozambique has a total road network extending 30,400 km of which 5,685 km are paved and 24,715 km are unpaved. Rehabilitation of the internal transport system has been targeted as a priority for the transport sector through the Roads and Coastal Shipping (ROCS) programme led by the World Bank. The northern part of the country has poor road and transport networks, while the west-east connections are generally better.

### Air transport

The air traffic sector grew at a rate of 238.2 percent in 2004, in the wake of the opening of new entry points to the country, the implementation of a new civil aviation policy, the streamlining of licensing and aircraft entry procedures and the increase in tourism. Scheduled services on main routes are provided by the state-owned airline company LAM (Linhas Areas de Moçambique). International links are offered by SAA (South Africa Airways) and TAP (Air Portugal), which are providing connecting flights to the main cities in the region and to Europe.

Linhas Areas de Mozambique developed financial problems during the early 1990s although it managed to overcome them with state support and returned to profitability in 1996. Its business success is mainly based on its domestic monopoly and consequent ability to charge high prices. An apparent attempt to privatise the airline in 1997 did not succeed when the privatisation agency UTRE (Unidade Técnica para a Reestruturação de Empresas) did not approve bids from foreign and local aviation companies. The government subsequently tried other options for restructuring

LAM, including turning it into a limited liability company in preparation for floatation on the stock market.

Scheduled services to internal destinations are provided by several private charter airlines and a regular airline. It seems that the government is not keen for fast track liberalisation of the air market and LAM is to retain its monopoly in the main domestic routes. There is a private domestic air service provider called Air Corridor, which faces undue competition from the state run airline. It covers only five of the country's provinces and has not been permitted to expand to other provinces, whereas LAM has been

allowed to fly to all the provinces as well as to neighbouring countries.

In Mozambique the policy-making and regulatory functions are concentrated in the civil aviation institute (Instituto de Aviação Civil de Moçambique - IACM) which is responsible for regulating procedures of policy application, technical regulation and accident investigation. However, the private sector is of the opinion that these functions must be separated. Policy-making should be separated from technical regulation since concentrating both functions in one body facilitates manipulation of regulation for the sake of policy.

#### Shipping and harbour service

The shipping industry has improved since the mid 1990s when the state shipping company Navinter collapsed. The industry was opened up to the private sector in 1996 and four foreign-owned companies, including the privatised Navinter, now provide container services between Nacala, Quelimane, Beira, Pemba, Maputo City and Durban in South Africa.

Mozambique's three main ports, at Maputo, Beira and Nacala, form the centre of the transport system. The port of Maputo serves South Africa, Swaziland and Zimbabwe, while the ports of Beira and Nacala handle cargo from Malawi, Zambia, Zimbabwe, and occasionally from Botswana and the Democratic Republic of Congo. All of the ports have container facilities. The port of Maputo has re-organised its management, turning several of its terminals over to private companies. The government has granted concessions for the massive ports and

railways company, Portos a Caminhos de Ferro de Moçambique, Mozambique's largest public sector employer, to a consortium of companies (Norad, 2002; Kritzinger-van Niekerk and Pinto Moreira, 2002).

Both the transport and communications sectors recorded a growth of 8.6 percent (see Table 4). Road traffic (passengers and goods) contributed considerably to this result. Performance in the air travel sector is also worth noting. This performance is underlined by the opening of new entry points into Mozambique, the implementation of the civil aviation policies and the simplification of procedures. Increases in tourism activity result from the African Union Summit and local elections.

Growth in communications was stationary at 0.3 percent although a different pace is expected in this sector, with Vodacom entering the market.

Table 4. Transport and Communications - Growth Rates in Volume (%)

TRANSPORT AND COMMUNICATIONS - GROWTH RATES IN VOLUME (%)			
	2001	2002	2003
Railway	28.1	5.7	68.8
Road	24.5	-24.3	11.1
Pipeline	0.7	17.8	-13.1
Maritime	17.2	-73.0	171.7
Air Traffic	-27.9	4.2	8.7
Services related to transport	19.5	12.2	2.6
Communication services	2.4	28.8	0.3
Total	13.6	-8.1	8.6

## Energy

Mozambique is endowed with huge energy resources. The Cahora Bassa dam is the second largest hydropower installation in Africa with capacity of 2,074 Mw. Moreover, reserves of natural gas are being exploited and gas is exported via a new pipeline to South Africa. There are ongoing explorations to locate oil. Mozambique also just started exploring reserves of coal, which are estimated at 10 billion tonnes. In its national strategy to combat poverty, the government has identified the energy sector as a priority area for investment.

The hydroelectric company HCB is 82 percent owned by the Portuguese government and 18 percent by Mozambique. The government, however, has announced that it will be restructured. There is a 1,400 km direct power line to South Africa and the production, at around 2,000 MW, represents more than 90 percent of all electricity produced in Mozambique. There are plans for three additional dams on the Zambezi River, namely the Northern Cahora Bassa dam, the Mpande Uncua dam and the Alto Malema dam.

In July 1997, Mozambique liberalised the electricity market and opened up to the private sector. Mozambique's consumption of energy is among the lowest in the region with less than

3 percent of the population having access to electricity. Establishing economically-viable systems for the transmission and distribution of electricity is an enormous challenge.

The state-owned company, Electricidade de Moçambique (EDM) is considering ways of attracting private investment to improve its operation and coverage. Potential investments that are thought to be viable include power transmission lines to the provincial capitals and rural and urban electrification in certain areas.

A pipeline for transporting methane to South Africa has been developed and the government has a contractual right to use 5 percent of the gas from five access points along the pipeline. There is also an agreement to attempt to establish a link from the pipeline to Maputo in order to use some of the gas in the Mozal factory and market the rest in the industrial area.

The Energy Fund (FUNAE) supports energy projects in rural areas, which are otherwise difficult to reach with investment. As part of the programme, FUNAE receives foreign assistance to support the EDM in its reorganisation into a commercial and competitive firm.

## Banking/Insurance

The banking sector in Mozambique is comprised of eight commercial banks, all of which are majority-owned by foreign firms, mainly from Portugal and South Africa. The sector is highly concentrated, with the Portuguese-owned Banco Internacional de Moçambique (BIM) holding over 50 percent of all banking assets. The banking sector remains limited to large companies in urban locations. Mozambique has implemented several reforms in the financial sector, including the creation of an independent central bank, Bank of Mozambique, and liberalisation of the sector. However, the financial system remains quite small and dominated by traditional banking. Mozambique's financial system supports the most common methods of payment, including open accounts, letters of credit, cash in advance etc.

As part of the reform, liberalisation of interest rates was approved in 1994. Between 1996 and 1997 the government began to sell financial institutions to private buyers. The merger of two banks, the BIM and the Commercial Bank of Mozambique (BCM), was completed in 2001. The re-privatisation of Banco Austral to ABSA of South Africa, the purchase of BNP Ned bank by African Banking Corporation, the closing of Creditor, and more recently, the merger of BCI and Banco de Foment, have streamlined the banking sector.

Group BIM is the dominant player in the Mozambican banking system. It controls 48 percent of the loan market and 52 percent of the deposit market, and has as its majority shareholder the Portuguese Commercial Bank (BCP). The second major player is BCI-Foment. Other minor players include Standard Bank, Banco Austral-ABSA and the African Banking Corporation.

The Economist Intelligence Unit reports that the government owns 33 percent of the country's largest bank, BIM, which controls 45 percent of the banking market. The government has sold its minority stake in Banco Austral, the country's

fourth largest bank in terms of assets (Heritage Foundation and the Wall Street Journal, 2006).

Commercial banks in Mozambique are best-suited for providing short-term loans, trade-related finance and fee-based services. Medium-term loans are available, but important collateral requirements and high interest rates deter many in the commercial sector. Long-term finance, other than mortgage-based lending, is generally not available. Leasing is an area of growing commercial bank interest. The range of services offered by domestic banks is limited, and there is little competition in the sector.

The year 2004 witnessed the entry of more operators in the financial sector as well as the merger of BCI and Banco de Foment, which was initiated in 2003 and completed in 2004. During the year, some new institutions joined the banking sector, including SOCREMO (a micro-finance bank) and twelve other institutions which were given licences for credit activities by the Bank of Mozambique. Some of these include Associação de Romeo, Associação para o Desenvolvimento de Melamine, Associação de Machava Industrial and Associação 3 de Fevereiro.

The micro-finance industry is growing in Mozambique, while capital markets are very small and centred around the Mozambique stock market or Bolsas de Valores de Moçambique (BVM), which opened in 1999. Trading, however, is limited to government bonds and a few corporate bonds. The International Finance Corporation (IFC), United States Agency for International Development (USAID) and FMO (Netherlands) have provided assistance in developing micro-finance institutions that extend lending services to rural areas.

The insurance and pension sectors are also small. Despite recent privatisation efforts, the insurance market remains dominated by the state-owned insurer (Heritage Foundation and the Wall Street Journal, 2006).

## Economic Regulation

### Tourism

#### Domestic regulations in tourism

Mozambique has enormous potential to become a major tourist destination for both international and regional tourists given its main attractions, namely beaches, wildlife and a relatively unique climate owing to its geographical location. Tourism is a sector that has attracted major investment, especially in the development of beach destinations along the coast. Mozambique's natural reserves, mountains, lakes and lagoons, and exceptional flora and fauna, offer ample opportunity for developing other types of tourism.

According to the WTO, the southern African region is growing fast. There is considerable latitude for growth given that projections of the World Tourism Organisation indicate that the region will attract 36 million tourists in 2020. Mozambique could well become a major tourism destination in Africa. Last year already, tourism ranked alongside energy as the country's main exports.

International arrivals in Mozambique are approximately 700,000 a year, 80 percent coming from Southern Africa with South Africa contributing 52 percent. The tourism boom is expected to occur in 2010 with the World Football Championship in South Africa.

Since 2000, in an effort to promote foreign investment in tourism as well as to open up the country to new tourism products and routes, the government has embarked on a process of revising the legal framework, (including the tourism policy and strategy as well as the master plan for tourism). Laws, decrees and resolutions were approved in order to meet the government objectives for the tourism sector, fill the gaps identified in some tourism sub-sectors and remove some constraints and heavy procedures.

However, legislation affecting conservation areas (parks, reserves, game reserves, etc),

which was approved before 2000, is still in force. Revision is being done progressively on a case by case basis until the approval of a national conservation policy.

Actors in the tourism and conservation sectors (public and private sector, partners and stakeholders, donors, tourists, communities, NGOs, etc) are all involved in this debate and it is expected that the conservation policy will come out with very specific recommendations for conservation legislation to support Mozambique's vision and mission for conservation. In fact, the government has understood that it is important to facilitate and catalyse the development of tourism, taking advantage of the FDI boom. For the government it is clear that tourism in Mozambique can be utilised as an engine for economic growth. It is therefore, important to move ahead and update the legal framework and adopt best practices in the SADC region and worldwide.

The new tourism legal framework is based on adequate performance of this sector related to various specific regulations regarding standards, licensing requirements and inspection procedures for hotels, restaurants, travel agencies, tour guides and other tourism enterprises.

Some sub-sections of tourism, namely restaurants and hotels, increased their performance in 2003. This performance was positively influenced by the growing number of passengers, as reported in air travel results. In fact, there was an increase in income from tourism recorded in the balance of payments, sustained by an increase in the number of hotel nights booked. In terms of major events with great impact in the revenue of hotels and restaurants it is worth mentioning the African Union Summit and local elections. The current pace of production growth is reflected in investors' expectations on returns. In fact during 2003, 81 new tourism projects totalling USD 52 million were approved.

The main regulations affecting tourism in Mozambique are as follows:

TOURISM LEGISLATION	YEAR OF APPROVAL	OBJECTIVE
Tourism policies		
National Forestry and Wildlife Policy and Strategy	1995	This strategy defines the main principles for conservation in Mozambique. It identifies and clarifies the roles of the different actors and stakeholders in conservation in Mozambique. Also, it introduces the principle of private management or co-management (private and public management) of conservation areas.
Tourism Policy and Implementation Strategy	2003	This strategy defines the government's objectives in developing a thriving tourism sector. These objectives balance economic, socio-cultural and environmental interests. It also defines general principles to guide sector development and areas for intervention. Fundamental development themes are: integrated planning, access to land for tourism development, infrastructure and public services, sustainable and responsible tourism, conservation areas for tourism purposes, product development, valorisation of cultural heritage, tourism marketing, human resource development and training, community involvement, social development, financing, priority areas for tourism development and regulation and control.
Strategic Plan for the Development of Tourism in Mozambique	2004	Building on the Tourism Policy above, the Strategic Plan for the Development of Tourism in Mozambique sets priorities, defines products and markets, identifies priority areas for tourism investment and focuses resources for 2004-2013. The Strategic Plan for the Development of Tourism in Mozambique recognises the spatial nature of tourism and identifies three platforms as the core of Mozambique's spatial framework for the sector: (1) priority areas for tourism development, (2) conservation areas and transfrontier conservation areas, and (3) tourism routes and circuits.
Tourism legislation		
Forestry and Wildlife Law	1999	This law defines the principles and objectives applied to conservation, nominates the different protected zones - mainly totally protected zones. It also defines activities that are strictly prohibited in protected areas. The law determines private sector participation in conservation areas and promotes benefits to the local community.
Forestry and Wildlife Decree	2002	This decree regulates forestry and wildlife activities in Mozambique, including the licensing process. It also regulates the participation of different actors in the conservation process, especially the communities within and around the conservation areas, the private sector and different government entities (at both central and local levels).
Tourism Law	2004	The Tourism Law defines the legal framework for promoting and carrying out tourism activities. The activities covered under this law include: tour and travel agencies, tourism entertainment, car hire, tourist complexes, camping, eco-tourism, timesharing, the hotel industry, tourist information, gambling, supplementary tourist accommodation, recreational diving, catering and beverages, tourist transport and safaris (including game reserves). The tourism law also prohibits all kinds of discrimination and child sexual tourism in Mozambique.
Hotel Industry, Restaurant and Beverages (including catering) Decree	2005	This decree defines the different categories and classes of the hotel industry and restaurant activities and the relevant licensing and opening procedures/processes. It also defines the classification system (a new classification system was approved in 2006 by the council of ministers).

Tour and Travel Agencies and Tourist Information Decree	2005	This decree defines the legal framework for tour operators, travel agencies and tourist information (including tour guides) operating in Mozambique. It also defines the licensing procedure for tour operators and travel agencies as well as the conditions to exercise tourist information activities.
Complementary policies		
Environmental policy	1997	The Environmental Policy defines the principles applied in the protection of the environment and recommends the better use of resources. It calls on all actors to protect the environment.
Complementary legislation		
Labour Law	1989	The Labour Law establishes the legal framework for labour contracts, rights and obligations of both employers and employees.
Investment Law	1993	This law establishes the basic legal framework for both national and foreign investments to be eligible for guarantees and incentives in the Republic of Mozambique.
Land Law	1997	The Land Law establishes the terms under which the creation, exercise, modification, transfer and termination of the right of land use and benefit, operate.
Environment Law	1997	This law defines the legal framework for the protection of the environment and principles applied with the aim to assure a better environment for present and future generations. The principle of law enforcement is included.
Land Law Regulations	1998	The regulations govern in more detail the terms of creation, exercise, modification, transfer and termination of the right of land use and benefit. Also, they clearly regulate private investment projects involving the acquisition of the right of land use and benefit.
Employment for foreigners	2003	This law establishes labour conditions for foreigners and regulates the balance between nationals and foreigners in Mozambique.

### Tourism institutional structure

In 2000, the government of Mozambique, recognising the importance of tourism to the national economy, created the Ministry of Tourism (MITUR). Responsibility for conservation areas was transferred from the ministry of agriculture and rural development (MADER) to MITUR in 2001, demonstrating the strategic importance of conservation areas to tourism development.

The government also created a Tourism Fund (FUTUR) in 1993 to promote tourism and to finance tourism activities. Specific responsibilities allocated to FUTUR were to empower the national private sector by providing facilities for investment in tourism (funds and loans) and appropriate technical assistance (such as project appraisals). In 2002, FUTUR was restructured in order to meet the new objectives for tourism development in Mozambique.

The council of ministers created an inter-ministerial body that regulates tourism and related areas in 1995. This body is named the Tourism Facilitation Commission, which is chaired by MITUR with membership from all related ministries. The main objective is to coordinate and align the development of tourism with other related sectors such as foreign affairs, transport and telecommunications, energy, industry and commerce, civil aviation, home affairs (including immigration), fisheries, environment, public works, agriculture, youth and sport, culture, etc.

The minister of tourism also created in 2003 the marketing commission whose objective is to promote and market Mozambique internally and internationally as a tourism destination in southern Africa. Although it is a public entity, the majority of its members are renowned national or international individuals from the private sector.

A “Tourism National Forum” is about to be set up involving all the actors in tourism and conservation in Mozambique. The idea is to create a forum where all the relevant actors

debate the issues surrounding tourism and coordinate efforts to foster tourism, ultimately to support poverty alleviation in the country.

### Transparency (Article III – GATS)

Mozambique did not make any commitments on tourism in the WTO. However, as with other sectors, there is a certain degree of openness. Local operators form partnerships with foreign counterparts in the sector, in this way reinforcing its vitality.

Under current legislation some activities, such as the hotel industry, restaurant, and tour and travel agencies, are aligned with the WTO objectives, although no commitments have been made as yet. There is no strategy regarding liberalisation or negotiation in trade in services, particularly tourism. Unfortunately the absence of a clear policy or strategy is a huge concern, particularly for investors, commercial operators and other foreign governments.

In line with the liberalisation process, Mozambique is advised to publish the measures taken in different sub-sectors, publicise new measures affecting trade in services on an annual basis (especially when new legislation is approved) and create an information system or centre available for other partners and WTO Members. In addition, there is a need to clarify and improve transparency in the process of liberalisation and define or adopt a clear strategy for the current negotiations on trade in services, especially tourism. Capacity building and technical assistance is needed to foster Mozambique’s participation in the liberalisation process, particularly in the tourism sector which currently presents good potential to progressively liberalise.

Key points to consider if the government does decide to engage in designing a tourism policy or strategy are:

### Tourism commitments

Under the GATS’ classification list, “Tourism and Travel-Related Services” is one of the sub-sectors

- Learn who is already exporting tourism services, and to whom;
- Learn what will improve competitiveness of local suppliers;
- Identify both export and import interests (both requests and offers);
- Assess the impact of additional GATS liberalisation on national export and development objectives (Mozambique gains with the process);
- Identify the wide range of agencies, regulatory bodies and ministries that are involved, both directly and indirectly;
- Ensure understanding of the scope and content of the GATS among interest groups;
- Elaborate case studies and scenarios of advantages and disadvantages of making commitments;
- Enter in a process of progressive liberalisation in agreement with other SADC members. The SADC countries have already ratified the tourism protocol.

Before Mozambique rushes to liberalise any tourism sub-sector, it should publicise its laws and regulations among other WTO Members (comply with the transparency principle) and identify its own interests and that of the other WTO Members in Mozambique’s tourism sector.

Also, Mozambique should benefit from the Special and Differential Treatment (provisions aiming to increase trade opportunities, flexibility of commitments, of actions, and use of policy instruments, technical assistance, etc).

under trade in services. Presently, Mozambique is the only country in SADC which has not yet

made commitments in tourism and travel-related services, although, as mentioned before, in the current legislation and policy, the government has already shown an interest to liberalise and has in fact, already liberalised some sub-sectors or activities. Mozambique could learn from others, by identifying and collecting experiences on what other countries are doing, especially in the SADC region.

Unfortunately, because of weaknesses in transparency and in designing a clear strategy for the tourism sector no specific commitments have been made. Consequently, Mozambique is not taking advantage of Article IV of the GATS, staying out of the process of liberalisation in the tourism sector.

Some sub-sectors where Mozambique has already liberalised (or has shown an interest to liberalise) but without any specific commitment at the WTO are mentioned below:

- Market access to hotels, restaurants and the beverage (including catering) sub-sectors are liberalised, except camping where only local investors are allowed. Foreign investors are only allowed to apply for a concession licence to invest in a camping venture owned by the state or the municipality. However, foreign investors are allowed to set up joint ventures with local investors in camping businesses, but with a limitation on investment set at 49.9 percent.
- In the lodging services in the parks, reserves and *coutadas* (community hunting areas), partnerships between local and foreign investors are encouraged. A certain percentage of concessions (depending on the conservation area) may sometimes be reserved for local investors. Concessions are granted through public tenders.
- In the area of tour and travel agencies there is no limitation on foreign investment but a commercial presence (Mode 3) is obligatory. Tour and travel agencies must have a bank guarantee, a licence and clearance from necessary authorities. Individuals are not allowed to become tour agents.
- Tourist information (which includes tour guides) is not restricted to Mozambicans only, but local and foreign tourist guides must meet professional competence requirements to be authorised by the government. Community tour guides are limited to people from the respective community.
- Tour guides can work independently or within a travel agency. Information centres are divided into those belonging to government entities and those in which the private sector can invest. In ecotourism, especially safaris, employment of local employees is encouraged.
- Foreign investment in any of the tourism sub-sectors must be declared at the Bank of Mozambique and the repatriation of profits is authorised once requested to the bank.

## Telecommunications Sector Regulation

The telecommunications sector in Mozambique has undergone several reforms as part of the liberalisation process. Since 1992, by law n. 22/92 of 31 December, the government began a strategy that actively encourages private sector participation in the production and delivery of goods and services.

However, in 2004 a new telecommunications law (8/2004 of 21 July) regulating this sector was approved by the government. This law takes into consideration the objectives defined

by previous laws regarding the liberalisation process and encourages the harmonisation of telecommunication activities with international rules and practices.

Article 3 of the new telecommunications law sets forth the following objectives:

- Promotion of high quality telecommunications services;
- Promotion of private investment in the

telecommunications sector;

- Promotion of fair competition and consumer protection; and
- Increased telecommunication access and advanced information services nationwide.

In addition to establishing TDM as an independent company, the Instituto Nacional das Comunicações de Moçambique (INCM) was established in 1992 (Decree n. 22/92 of 10 September) as a public entity directly under the ministry of transport and telecommunications with very specific responsibilities, including licensing, formulation and interpretation of

sectoral policies, international relations, and defining and monitoring compliance.

Later, in 2001, INCM was converted to an independent regulatory authority for the postal and telecommunications services under the supervision of the minister of transport and communications. As such, INCM was given more autonomy and redefined its responsibilities and activities, so that it could contract its partners directly without a specific authorisation from the minister of transport and communications. It is also responsible for regulating specific activities related to telecommunications.

## Regulation of Banking and Financial Services

The banking sector is regulated and supervised by the central bank (Banco de Moçambique). Although Mozambique has adopted a number of reforms in the banking and financial sectors, including establishing an independent central bank, the financial system remains small and dominated by banking.

As part of its mandate, in 2004, the central bank implemented a restrictive monetary policy, which was to deal with the appreciation of the metical against the US dollar (20.8 percent) caused by internal and external factors. This was in accordance with the government's aim to reduce interest rates. The central bank exercised its regulatory role in the financial sector and, as a result, various new legislations were issued and others amended in 2004. The changes included legislation concerning credit institutions and financial societies, specifically: approval of the new Interbank Exchange Market Regulation, widening of the incidence base for the verification of obligatory reserve and the approval of Decree

Nr. 57 of 2004 on the micro-finance regulatory framework. In addition, it gives the governor of the Bank of Mozambique the powers to authorise orders of constitution, changes in statutes, mergers, dissolutions, revoke authorisations and authorise the establishment of branches of credit institutions and financial societies (ICSFs) in the country. Previously, the minister of planning and finance held these functions.

The ministry of finance regulates the insurance sector. Despite recent privatisation efforts, the insurance market remains dominated by the state-owned insurer, which provides all types of insurance services.

In order to protect the interests of the financial sector, the service provider Associação Moçambicana de Bancos (AMB) was set up. It shares information among members and consults and lobbies on issues of common interest.

## Energy Sector Regulation

In August 1997 a new "Electricity Act" was approved by the parliament to define:

- A general policy for the organisation of the electricity sector and the administration of the supply of electrical energy; and
- A general legal framework for electrical energy generation, transmission, distribution and sale within the country, as well as its exportation to and importation from outside of the national territory (and the granting of concessions for such activities).

New municipal legislation was enacted in 1997, giving municipalities certain functions in investment planning and the operation of electricity services in local administrations. The objective was to follow up on the intentions of the electricity act reforms by granting concessions and making proposals for tariff regulation.

The National Directorate of Energy (DNE) is a central organ of the ministry of minerals, resources and energy, responsible for the study, conception and development of energy policies. The organisational structure of DNE was approved in April 1997 by a ministerial decree.

### Water Sector Regulation

Under the National Water Policy (NWP) approved in 1995, the government has undertaken broad reforms in the water sector aimed at moving toward delegated management, and improving regulation and financial planning. In December 1998, the legal framework for private sector participation, a regulatory board for water and a water tariff policy were all approved. With respect to urban provision, the government completed the contracting out of water supply services to full private sector management in five major cities (Maputo, Beira, Quelimane, Nampula and Pemba) in 1999.

The main tasks of DNE are as follows:

- To study, propose and administer the energy policy in the country;
- To promote the diversification of energy use and optimise the use of various energy sources;
- Based on the country's economic development, to determine environmental concerns and to provide the plans and the programmes for the development of the sector;
- To promote and maximise the rational use of national energy sources in accordance with installed capacity;
- To promote co-operation between public and private institutions, national or foreign, to achieve the maximum potential in technical development and sector regulation.

The government has introduced tariff adjustments to ensure better and sustainable water provision. An integrated water sanitation and hygiene strategy was completed in 2002. The government has begun implementation of a "Rural Water Transition Plan", which aims at transforming the planning and delivery of rural water and sanitation services from a supply-driven model to one that is demand-driven, characterised by community management, cost recovery and the involvement of the private sector.

## MOZAMBIQUE 'S ROLE IN THE NEGOTIATIONS PROCESS

Mozambique became a WTO Member in 1995. The WTO rules, rights and obligations provide Members with dispute settlement procedures for enforcing rights, a forum for negotiating market access, and sets notification requirements and review procedures. Mozambique must be able to secure these rights and obligations, to enforce them and to prepare for negotiations to improve access to and integration with international markets. For Mozambique to be prepared for these negotiations, the government will need to have the capacity to receive and analyse information from other countries. The country's importers and exporters must therefore, understand their rights under the WTO and communicate problems to the government for resolution in the proper forum.

The Uruguay Round agreements resulted in trading partners reducing tariffs for Most Favoured Nations (MFN) on many products of export interest to Mozambique. Nonetheless, reductions on products of special interest to Mozambique were often less than the average of all reductions. In addition, the Uruguay Round agreements failed to address important non-tariff measures on many such products. As a result, significant barriers remain in developed country markets of interest to Mozambique.

In light of remaining market access impediments, Mozambique should participate actively in the Doha Round, individually or in concert with other groups such as the LDC, ACP and African Groups, to ensure that products on which tariffs remain high in developed and developing country markets are meaningfully addressed in these negotiations. The Doha Development Agenda, the ninth round of multilateral trade negotiations, has been referred to as the development round because it calls for eliminating tariffs on imports from LDCs, along with technical cooperation and capacity building, strengthening special and differential treatment for developing countries and including all countries in more transparent negotiations. The breakdown of the Doha Round will probably reinforce bilateral trade agreements and free trade areas agreements

such as Economic Partnership Agreements (EPAs), which also contain services negotiations. The failure of Doha also has implications for Mozambique's programme of trade negotiations over the coming years, both in terms of human and financial resources as well as in terms of the coherence of positions adopted in different negotiations fora.

To gain further negotiating leverage, Mozambique can make commitments - consistent with its development, trade and financial interests - that will balance the requests it makes of trading partners. Trading partners would consider it significant if Mozambique committed to bind current tariff levels or policies. Doing so would also afford Mozambique an opportunity to consolidate reform measures by committing to them internationally.

Out of the developing country negotiating groups, it is important to remember that the Group of 20 has only three African members, Egypt, Nigeria and South Africa and it is also weak on the issue of agriculture. The Group of 90 is arguably too large and divergent in interests to form an effective pressure group within the WTO. Alternatively, the African Union could serve as such a pressure group as it represents the smaller, poorer African countries that share many common interests. It would be sensible for Mozambique to put its weight behind building up the authority and expertise of the African Union.

Mozambique must be aware that external liberalisation of national economies involves breaking down national barriers to economic activities, resulting in greater openness and integration of countries in the world markets (Khor, 2005). Trade liberalisation is not new to Mozambique which has had a long and painful experience of liberalisation through the IMF and the World Bank's Structural Adjustment Programmes (SAPs). Unfortunately, a closer look at the liberalisation of trade in services from an African perspective, shows that there are only a few positive aspects of the commitments made so far.

The importance of services is expanding in Mozambique, such that negotiations in this area can have an important impact on the evolution of the Mozambican economy. The main services and infrastructures in Mozambique (transport, roads, construction, tourism, industrial and productive services in general, including energy and communications) have been developing fast, but remain heavily concentrated in Maputo. The challenge is to change that trend such that services become a more dynamic component of a development strategy with a broader social, sectoral and regional basis.

Since many services, such as nursing for example, require physical proximity between producers and consumers, trade in such services can involve the movement of the actual supplier, or indeed the consumer, an issue that does not arise in the goods trade. Indeed, a major effect of liberalising services is an increase in the movement of people and capital.

Services tend to be subject to all sorts of regulations, including the need to achieve important objectives of public interest. Not all regulations can be equated with barriers to trade. While barriers to the flow of goods are usually imposed at national borders, the removal of barriers to market access for service providers will open services markets to new local, as well as foreign, entrants, and will imply changes in domestic regulations.

A country is likely to obtain net benefits by liberalising trade in services because barriers to trade in services can be seen as often prohibitive and not revenue generating. This should imply that there are few costs from trade diversification. Secondly, the sequence of liberalisation of trade in services may matter more than in trade in goods because the benefits of eventual non-preferential liberalisation may be different. Non-preferential liberalisation may not materialise if it is preceded by preferential liberalisation, because location-specific sunk costs of production are important in services. Therefore, an inferior supplier can acquire long-term advantage in the market even if its privileged access to a market is temporary. This means that the entry of more efficient

service providers may be durably deterred if their competitive advantage does not offset the advantages conferred by incumbency (Matoos and Wunsch, 2004).

Tourism is one sector of particular importance to Mozambique. In comparison with neighbouring countries, Mozambique has the advantage of having the potential to provide diversified tourism products (eco-tourism, beach tourism, cultural tourism, safaris, etc.) within relatively small geographic areas. Linking tourism development in Mozambique with the EU could also help to diversify tourism products and capabilities away from the mainstream products offered in this region, which tend to be linked to the South African tourism industry.

The development of tourism would benefit significantly from adequate technical assistance and funding for research, policy development and promotional activities. Thus, Mozambique could negotiate the access to such technical assistance and funding with the EU and link this to market access for EU companies.

Another general area of possible interest to Mozambique is the provision of services under Mode 4 (movement of natural persons) in particular with regard to low-skilled workers. Mozambique has a tradition of migrant workers providing services to the South African mining sector. Such experience, as well as that of the labour ministry and other public agencies that perform services, develop and apply regulations related to labour migration to South Africa, may be useful if export of unskilled labour to EU markets is to be considered. In practice, it would be advisable to involve directly both the labour ministry as well as some of these agencies, in negotiations over Mode 4 services.

Another area that could be of particular interest to Mozambique related to the movement of natural persons, is construction services. The EU is the largest construction market in the world. However, in the EU, these movements of foreign workers are perceived as posing potential public order and immigration problems, such that it is difficult to foresee the EU being willing to undertake more than a modest degree of liberalisation in this area.

## Maritime Transport

National and international maritime services are crucial for nearly all physical imports and exports. Their efficiency depends crucially on investments in vessels, ports, containers, links with road transport, management, etc. A lack of investment in this area has been one of the reasons for economic backwardness in ACP countries. Therefore, in this area priority

should be given to attracting investments and modern management capacities, and also to improving labour conditions. Furthermore, it is important to ensure that private investment in infrastructure development should not be biased towards existing large economic interests but rather focus on promoting broader and diversified productive and competitive conditions.

## Telecommunication Services

The telecommunications sector is one that is of most interest to the EU and a request has in fact been put forward to Mozambique in the framework of the GATS negotiations. Mozambique's policy orientation is currently moving towards a liberalisation of these services. This has already happened with the entry of a second operator in the mobile communication sector, and further liberalisation is in principle under consideration with the final objective to increase consumer access to telecommunication services. A recent

study done for the INCM with relation to the GATS negotiations, stressed that first of all priority should be given to the development of an appropriate regulatory framework, only then can liberalisation be done. The INCM is itself a result of and a key actor in the process of development of a regulatory framework. As for other areas, a negotiating option for Mozambique could be to link expanded market access with assistance in developing the regulatory framework and the necessary institutional capacities.

## MOZAMBIQUE AND THE REQUEST-OFFER PROCESS

The government of Mozambique must preserve the flexibilities of individual developing and least developed countries as contained in the GATS and LDC modalities and reaffirmed in the Hong Kong Declaration. The negotiations in services should ensure that sectors and modes of supply of interest to African countries are given special consideration. In accordance with Article XIX: 2 of the GATS, individual developing country Members are given certain flexibilities. It is also important to note that the collective request is intended to complement and not supersede the bilateral request/offer negotiations and the specificity of bilateral requests.

The government of Mozambique must take into account the modalities for the special treatment of LDC Members in the negotiations on trade in services. The Special Session of the Council for Trade in Service (CTS) adopted the modalities on 3 September 2003. By adopting such provisions, the WTO Members were providing a special priority to LDCs in the services negotiations and continue to put into action the overarching commitment in the Doha Development Agenda. At the same time the provisions were seen as an agreement to boost the LDC participation in the GATS.

H.E. Dr Toughie Ali, Ambassador of Bangladesh, speaking on behalf of the 30 LDC Members of the WTO, at the Special Session of the CTS said, *“We consider the negotiations on services as of prime importance to the LDC group. There are numerous estimates that indicate that the potential benefit of free trade in services may be several times that of free trade in goods.”* He emphasised that *“the export of services supplied by less skilled persons”* is the most important means of supplying services, estimating that *“a temporary visa scheme that amounts to no more than 3 percent of the Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD) labour force would yield economic benefits for both developed and developing countries equivalent to almost USD150-200 billion.”* Nevertheless time will determine how this special priority will be implemented and whether or not it is

another empty promise to developing countries. Mozambique joins efforts to seek a pure request-offer process that is based on agreed modalities which shall not be supplemented or replaced by any other approach that seeks to undermine the principles and objectives already set out above. However, given that there are no specific criteria to determine which countries fall under the LDC classification under the WTO negotiations, this complicates matters.

The SADC, which covers countries like Angola, Botswana, Lesotho, Malawi, Namibia, South Africa, Zambia, Zimbabwe, Tanzania and Mozambique, is considered to be amongst the most prominent regional integration groups in the African continent. In the SADC, there is economic diversity thus, there is potential complementarity in trade, more so than in other African regional groupings. The SADC therefore, may be able to exploit its different economies along lines of comparative advantage to generate gains from a free trade area.

The SADC countries have reiterated their support to the multilateral trading system as an instrument to promote economic development, facilitate integration of SADC member states into the world economy and eradicate poverty. At the same time the SADC is concerned with the limited progress in addressing important implementation issues thus threatening further marginalisation of the SADC countries. Bearing in mind the limited capacity of SADC countries to effectively participate in the multilateral trading system, they recognise the urgency for immediate provision of adequate financial, institutional, technological and technical assistance in order to address existing imbalances.

The key issue for the Doha Round is to achieve a fundamental development agenda that will address the existing imbalances within the multilateral trading system. The SADC countries have reaffirmed that Special and Differential Treatment for developing countries is a core principle of the WTO. The rationale for Special and Differential Treatment remains valid for

developing countries in general, and the SADC countries in particular, given the structural weaknesses of their economies and their respective declining share of world trade. Furthermore, the SADC is committed to ensuring that Special and Differential provisions are made meaningful and operational by adopting a decision at Doha to make them legally binding.

In the past decade, the SADC has played an important role in implementing major trade policy changes in some of its member countries. Despite these major progresses in trade in goods, much still needs to be done on trade in services. Part six; Article 23 of the trade protocol is the only section in the trade protocol that deals with trade in services. It states in part that, “*Member States recognize the importance of trade in services for the development of the economies of the SADC Countries*”. It also states that Members shall adopt policies and implement the GATS, with a view to liberalising their services sector within the community.

The SADC recognises the progress made on trade in services for the economic growth and development of all trading partners. It would however, like to see progressive liberalisation

### **The GATS and Regional Integration**

The core principle of the WTO is that of the MFN. This guiding principle of non-discrimination between the WTO Members, is defined inter alia, in Article I of the GATT and Article II of the GATS. When a WTO Member enters into a regional integration arrangement through which it grants more favourable conditions to trade with certain parties, then it departs from the MFN principle. However, WTO Members are allowed to enter into such arrangements under specific conditions outlined in Article V of the GATS which governs the conclusion of regional trade agreements in the area of services. Article V of the GATS that is entitled “Economic Integration”, however, provides greater flexibility for developing countries. Under this Article, WTO Members can challenge an existing or a new regional integration agreement for trade in services, according to the criteria set out in that country.

which recognises the national policy objectives and different development levels of its member countries. Negotiations should be guided by the objectives of Articles IV and XIX of the GATS as the processes of regional integration form part of the collective approach to the multilateral trading system.

The SADC recognises the economic benefits to be derived from autonomous reforms in sectors such as financial services, telecommunications and transport, which may be viewed as the infrastructural backbone of any economy. These sectors have a significant impact on growth and efficiency across a wide range of user industries and overall economic performance. Availability of infrastructure services may lead to improved capacity for export in other sectors, including greater private investment.

The low number of proposals in the GATS negotiations by SADC countries reflects the difficulty the countries face to clearly identify negotiating objectives on services—a problem that has to be addressed. On the other hand, the main concern of SADC countries in most sectors is capacity building and technology transfer rather than access to markets.

The sustainable and effective integration of SADC countries into the global processes of liberalisation rests upon creating a supportive domestic and international policy and supportive regulatory environments. Fair trade cannot be achieved in imperfect markets, where information is not equally available to all, where dominant players impose their own terms of doing business and where other actors do not have the necessary tools to address anti-competitive practices. Among all these concerns, the most essential problems to be addressed are asymmetries in the level of development and the weak position of SADC countries in the global services trade. As a minimum, the assessment should demonstrate conditions under which SADC countries could expect to achieve a balanced growth and the specific obligations with which they will be able to comply.

Although the domestic environment is predominantly open in SADC countries, suppliers of services are not benefiting from the same opportunities as in developed country markets. Further liberalisation along the traditional lines is not likely to bring net benefits to developing countries and contribute to their balanced growth, unless issues such as movement of natural persons, technology transfer and capacity building are properly addressed in the negotiations.

### Key Issues for SADC Countries

The challenge for SADC countries is to establish their specific needs in the framework of the GATS Article IV, leading to transfer of technology and capacity building. Experience shows that in some areas, like construction services, developing country suppliers maximise their capacity when engaging in joint ventures and partnerships with foreign firms in the delivery of services. This measure - the requirement to establish joint ventures - is considered a limitation on trade liberalisation.

Implementation of Article IV provisions at the horizontal level appears to be difficult. Developing countries seem to be better positioned to make progress in negotiations on increasing participation in services trade when they focus on how to implement the GATS Article IV in

#### Movement of persons

A number of SADC countries are interested in a further liberalisation of movement of persons (Mode 4) on a sectoral basis and in addressing issues that are impeding market access -including visas, administrative procedures, lack of transparency and economic needs tests. A new approach is necessary to make progress in the negotiations on Mode 4. Some of the issues

#### Tourism

The tourism sector constitutes one of the most important sources of foreign exchange. For many SADC countries, in particular the least developed (Malawi, Mozambique, Tanzania and Zambia),

The service sector, like the rest of the economy in SADC countries, has undergone significant liberalisation. All banks and insurance companies, previously state-owned, have been privatised, and foreign participation is commonplace. Privatisation efforts are envisioned in the telecommunications and transportation sub-sectors. Tourism has lagged behind in Mozambique and compares unfavourably with neighbouring countries. In fact, Mozambique's commitments under the GATS are limited to financial services (excluding insurance).

the sectors of their interest and on associated sector-specific issues and concerns.

Areas of interest to SADC countries include movement of natural persons, construction, tourism and energy services. In the SADC region only four countries - Angola, Mozambique, Swaziland and Tanzania - did not make horizontal commitments, which as discussed earlier, apply to all specific sectors included in the schedule. Mozambique made commitments in banking and other financial services (excluding insurance) and like Malawi, did not differentiate the categories, thus, the commitments affect the country's entire banking and financial sector. There are no limitations in all the modes of supply, both under Articles XVI and XVII, except the condition that workers require a work permit.

that should be covered include setting minimum international rules that would limit negative trade impact on the movement of natural persons and identifying sectors or professional categories where liberalisation of the movement of persons is critical for the export of services from developing countries.

tourism is probably the only economic sector which provides concrete and quantified growing trading opportunities. It is one of the fundamental pillars of their economic development.

Most countries in the region have already liberalised their tourism sector. However, to ensure that trade is taking place in a fair and competitive environment, other multilateral measures may be necessary for disciplining anti-competitive practices in the tourists' home countries. Competition and anti-competitive behaviour are at the core of the problems of efficiency, viability and sustainability of tourism in SADC countries. Ability to deal with these aspects and to counter their effects is of decisive importance. Moreover, the inadequacy or absence of a domestic legal framework on competition in SADC countries, and the lack of multilateral disciplines and mechanisms within the GATS framework, affect the ability of SADC countries to deal

with or prevent anti-competitive practices in their tourism sectors.

Predatory practices and anti-competitive behaviour in international tourism produce two main effects on the economic sustainability of tourism in SADC countries: unbalanced trade benefits and a deepening of the leakage effect. Their combined impact minimises the positive impacts of spill-over and multiplier effects inherent to tourism. Furthermore, they undermine the financial capacity of enterprises and countries' ability to earmark necessary resources to maintain and upgrade basic infrastructure and quality standards in order to be competitive and satisfy international demand.

## SECTORS THAT MOZAMBIQUE IS CONSIDERING TO LIBERALISE

### Tourism

In the tourism sector, Mozambique has potential to become a major tourist destination for both international and regional tourists given its attractions, namely beaches, wildlife and a relatively unique climate owing to its geographical location. Tourism is a sector that has attracted major investment especially in the development of beach resorts along the coast. Mozambique's natural reserves, mountains,

lakes and lagoons, and exceptional flora and fauna, offer ample opportunity for developing other types of tourism. Mozambique did not make any commitments on tourism in the WTO. However as happens with other sectors, there is a certain degree of openness. Local operators form partnerships with foreign counterparts in the sector, in this way reinforcing its vitality.

### Telecommunications

The telecommunications sector introduced significant changes in the last years. These changes include the creation of a local mobile company, *Mcel* (a former wholly state-owned company) and the awarding of an operating

licence to a foreign mobile company, *Vodacom*, which shows the openness of the government of Mozambique to liberalise the services sector. This will guarantee jobs, and competitiveness, and therefore, good quality service.

### Transport sector

Transport plays a fundamental role in the economy. Transport is an important source of foreign exchange and a major provider of job opportunities. The main modes of transport are road, railway and maritime transport. Mozambique has not made any commitments in this sub-sector at the WTO, although, because of unilateral liberalisation (partnerships with foreign investment) the transport sector cannot be considered a government monopoly.

Even without a commitment under the GATS, the government has given up its monopoly in air transport (LAM), by opening up this market segment to a new local air operator (Air Corridor). There is openness also in rail transport with the involvement of Indian operators.

## CONSTRAINTS ON IMPLEMENTATION IN MOZAMBIQUE

The services sector is a significant component of Mozambique's GDP, contributing around 37 percent. This share is likely to rise in the future. For Mozambique, sectors such as tourism and transport have potential to become very large sources of export earnings - in fact, far greater than agriculture. Moreover, many services impact directly on citizens' standards of living (e.g. water supply, sanitation, environmental services and energy) and many others provide essential infrastructure for the efficient functioning of the industries (e.g. telecommunications, postal/courier services, transport, IT, banking/finance, accounting and legal services). Improving these services can therefore, help to accelerate Mozambique's development.

However, Mozambique, in the same way as other LDCs, has to face difficulties in negotiating the GATS, mainly identifying the sectors and sub-sectors to liberalise, the detailed evaluation of the impact/implications of such liberalisation on its fragile economy, as well as difficulties to fulfil the technical formalities of requests/offers, addressed by partners. There is a lack of expertise and financial resources to participate in the WTO issues in general, and in trade in services, in particular. These problems are compounded by lack of data or real statistics on trade in services in Mozambique.

Mozambique does not have a trained negotiation team, capable of defending the country's interests in complex negotiations, like the ones in the WTO. In order to formulate proposed offers under the GATS, a technical group for

the services sector was composed of different ministries (such as the ministries of agriculture, health, construction, tourism, environment and culture).

The Mozambique Schedule of Specific Commitments under the GATS so far, is limited to the banking sector and other financial services only (excluding insurance), even though in reality many other service sectors are liberalised and open, to a certain degree, to foreign suppliers. In the ongoing Doha Round negotiations, Mozambique has not yet submitted an offer of new GATS commitments, although discussions are being held at the internal level between various ministries and other stakeholders.

Mozambique had previously received requests for commitments in selected sectors such as environmental services, tourism services (hotels and restaurants), construction and related engineering services, transport and communications, from several of its most important current and potential trading, investment and co-operation partners including the EU, the US, Japan, Australia, Mauritius and Egypt.

Furthermore, in terms of constraints, it is important to note that Mozambique is finding it difficult to benefit from Mode 4, since it has not been easy for Mozambicans to have access to other job markets, both within the region and beyond. Specifically, they face serious barriers to obtain work visas.

## ADVANTAGES AND DANGERS OF MAKING OFFERS UNDER THE GATS

According to the objectives of the GATS, in making offers to other WTO Members, Mozambique could obtain the following advantages:

- Being allowed to submit requests to other countries in sectors and modes of export interest to Mozambique, and improving Mozambique's bargaining position in other areas;
- Promoting foreign investment, the transfer of knowledge and technology and local employment, since in many cases the delivery of a service requires commercial presence in the country (Mode 3);
- Introducing some international competition for service provision in some of the sectors which impact directly on citizens' standards of living or which are part of the essential infrastructure for the efficient functioning of other industries. This may also improve service standards, lower prices and increase choice for consumers and businesses.

Taking into account the inconveniences mentioned before, related to the implementation of this agreement, Mozambique could face potential risks in making offers to its commercial partners, such as:

- The GATS commitments are legally binding within the WTO, so if they are not carefully prepared (e.g. if they unintentionally improve market access for certain service providers beyond what domestic law allows or is planning to allow) they can create compliance problems and trigger trade disputes;
- Engaging in the GATS offer in this round of negotiations may mean that in future rounds countries demand deeper commitments from Mozambique than they would otherwise; although this is unlikely, since countries are granted credit for autonomous liberalisation and in addition, Members are asked to exercise restraint in seeking commitments from LDCs.

## IMPLICATIONS OF SERVICES NEGOTIATIONS FOR MOZAMBIQUE AND DEVELOPMENT CO-OPERATION

### Developed and Developing Countries: Different Approach on Services

The idea that participation in global trade enhances human welfare is not new. Adam Smith, David Ricardo, John Stuart Mill and Karl Marx all argued that specialisation through trade would increase productivity, economic growth and living standards. Many of their insights remain valid. But the pathways between trade and human development are complex - and there are no simple blueprints for successful integration into global markets. The belief that openness to trade is inherently good for both growth and human development is now widespread. Translated into policy terms, this belief leads to an emphasis on the merits of rapid import liberalisation as the key to successful integration into global markets.

When a country wants to join the WTO, a pre-condition is to implement deep cuts in tariffs on agriculture and manufacturing, as though this were a test of their trade policy credentials. Such conditionalities are unjustified. In fact, the evidence to support the proposition that import liberalisation is automatically good for growth is weak (almost as weak as the opposite proposition, that protectionism is good for growth). While properly sequenced and gradual import liberalisation can foster gains in productivity, successful trade liberalisation and deepening integration are often outcomes of sustained high

growth, with countries lowering their tariffs as they grow richer. This was true both for rich countries during their industrial development and for successful developing countries, such as China, India, South Korea and Taiwan who started by progressively lowering their tariffs after the reforms that led to economic take off.

Liberalisation of trade in services can offer potential benefits to developing countries like Mozambique. Developed countries have concentrated their efforts almost exclusively on commercial presence. The problem is that those countries have focussed on areas that threaten to undermine human development, while failing to liberalise areas that could generate gains for LDC countries. Developed countries' priorities have been to establish WTO rules that enforce the right of multilateral banks, insurance companies and other service providers to operate in developing countries on terms equivalent to those applied to domestic providers. This negotiation strategy reflects a sustained lobbying campaign by bodies representing corporate financial service providers for which such rules would offer expanded global markets. Developing countries on the other hand, have prioritised other areas, notably reducing barriers to the temporary movement of labour.

### Development Concerns in the GATS

The GATS constitutes the most comprehensive of all the WTO agreements in its coverage and content. The early days of the GATS in 1994 heralded a new era in globalisation of trade in services. The GATS aims at progressive liberalisation of trade in services through four modes of supply, namely, cross-border supply (Mode 1), consumption abroad (Mode 2), commercial presence (Mode 3) and movement of natural persons (Mode 4). While several Members have made specific commitments under the GATS to liberalise various service sectors,

liberalisation under Mode 4 is of immense concern, especially for developing nations like Mozambique, who can capitalise on their labour-intensive services to increase and benefit from trade in international services. Mozambique is asking for more flexibility in Mode 4 to offer LDCs more gains.

In the past, Mozambique was one of the countries in the southern African region linked with South Africa to which it exported cheap labour to the mining sector. Today, paradoxically, while non-

skilled Mozambican workers are still looking for jobs in South Africa, skilled South Africans are looking for job opportunities in Mozambique. Between the 1970s and the 1990s, Mozambique had a bilateral agreement to export low-skilled labour to the former East Germany. The emigration ended after the collapse of the Berlin Wall.

The PARPA II approved by the government and donors in May 2006 is the foundation of Mozambique's economic development and promotes the gradual and smooth integration into regional and international markets. This is seen as a way to guarantee the free movement of people and goods, increase production and the supply of quality products and services. At the 6th WTO Ministerial Meeting in Hong Kong in December 2005, the government of Mozambique emphasised its commitment to the services liberalisation and at the same time raised a concern about the timeframe due to the lack of resources, both financial and human, to analyse social and economic impacts. Nonetheless, it committed to offering the tourism sub-sectors (i.e. hotels, travel agencies and restaurants).

However, there are several quantitative and qualitative constraints, which are imposed on the movement of natural persons that hinder the liberalisation of services as envisaged by the GATS. With the current increasing political and economic integration that accompanies globalisation, a growing number of international agreements restrict the national "policy space" mainly for developing countries like Mozambique. It is important to illustrate how domestic "endogenous" constraints and international "exogenous" constraints may significantly restrict a country's access to the national policy space needed for development.

Temporary movement of labour could generate very large welfare gains. One exercise has estimated the potential impact of transfer of skilled and unskilled workers from the developing world at USD 157 billion, equivalent to 3 percent of the work force in industrial countries. While developing countries would be the main beneficiaries, industrial countries

would also gain through higher growth and increased revenue.

There is a need to have a broad-based approach to fight poverty, hence a clear policy for temporary movement of labour is needed at least to avoid issues like the "*madjerimanes*" (former East German workers). The UNCTAD 2006 Report recognises the economic impact of remittances from migrants: "*... There is broad agreement that they have a direct positive impact on poverty alleviation, since they frequently flow directly to poor recipients and allow them to meet basic needs, such as food and clothing, and purchase other consumer goods. They depend on a variety of factors, including the pattern of utilization of remittances by recipient households, the size of remittances streams over time and the motivation for remittances, as well as the efficiency of domestic financial intermediation and national monetary conditions.*" (UNCTAD, 2006).

Efforts to promote cross-border liberalisation of services in developing countries through the WTO are entirely misplaced. In some cases, services liberalisation does offer benefits. Poor quality services are a major constraint on human development, growth and trade in developing countries. The presence of foreign service companies can improve transport infrastructure, reduce the costs of telecommunications and improve access to credit. However, liberalisation is best managed through national strategies grounded in planning for the Millennium Development Goals (MDGs) and wider human development goals, not through multilateral trade rules.

Making productive capacities the focus of national and international policies to promote economic growth and poverty reduction in LDCs also requires policy innovation with regard to international support measures for LDCs. Examples could include a broad approach to "aid for trade" which links aid not simply to physical infrastructure but also to private sector development and to the promotion of linkages, as well as the development of domestic financial

systems and domestic knowledge systems. They could also include measures to deepen market access with supply-side support, for example through special incentives for encouraging FDI (Cline, 2004), particularly a type of FDI which has positive spill-over effects for domestic enterprises; the activation of the provision in the TRIPS Agreement to support technology transfer to LDCs; a re-think of the role of technical co-operation and the way in which overseas development aid (ODA) supports domestic knowledge systems; or new approaches to use aid for productive sectors to develop and to strengthen the domestic financial systems in LDCs. These are indicative suggestions. Devising new international support measures, which can promote the development of productive capacities in LDCs, is an important frontier for development policy analysis, which should be explored in the future.

The development dimension has two pillars in the GATS. The first is the GATS Article 4, “increasing the participation of developing countries in services trade”. In this regard, Mode 1 (cross-border trade) is important for developing countries, yet many developed countries keep their sectors unbound for Mode 1. Also, there has been little progress in Mode 4. The second pillar is the GATS Article 19, which contains not only progressive liberalisation but also ensures that the process should promote

the interests of all, with overall balance of rights and obligations.

Negotiations to develop disciplines on domestic regulations mandated by the GATS, Article 4, were to be concluded before the end of the Doha Round negotiations. Following the mandate given by the Hong Kong Ministerial Declaration, negotiators have been extensively involved in finalising the disciplines on how Members implement their qualification requirements and procedures, licensing requirements and procedures, and technical standards.

In this regard, proper regulations for trade in services in the specific areas where Mozambique is going to open up, is particularly important to contribute positively to social welfare. This means that the GATS disciplines on domestic regulations must fully consider the weaker regulatory competency and capacity of developing countries. The disciplines must not hinder the future growth of regulatory capacities in developing countries nor straitjacket their regulatory tools through harmonisation and strict parameters on regulatory mechanisms. In this regard, Article IV disciplines must fully consider the development dimensions of domestic regulations and must not in any way preclude developing countries from exercising their right to regulate to meet development goals and objectives.

## National Policy Space

As a result of the failure of the 1999 Seattle Ministerial Meeting to launch a new round of multilateral trade negotiations, the negotiations on services began in the context of parallelism with other built-in agenda issues, in particular, the negotiations on agriculture. Since the Ministerial Conference in Doha in November 2001 launched a comprehensive work programme, it remains to be seen how this will impact on the pace and outcome of the negotiations on services.

The government of Mozambique, through the PRSP II period of 2005-2009, has prioritised the objective to reinforce sovereignty and international co-operation. This objective can only be achieved if there is national policy space. There is a need to articulate national sovereign equality, self-determination, right to development and special differential treatment. These are principles and concepts that are essential to the creation of a fair, just, equitable, sustainable and rule-based global economic order based on the capacity to meet the development needs and aspirations of all. At both the national and international levels, the mechanics of policy-making are fairly straightforward. A problem or opportunity is identified and policies are designed to prompt a response by stakeholders to resolve the problem, or share the opportunity, in an equitable manner reflecting their particular responsibilities, capacities and needs. National and international policies should be designed in a mutually supportive way that does not overly restrict national policy space. In order to address this broad question of policy coherence, a conceptual overview of how national constraints manifest themselves is useful.

According to Article XIX of the GATS, the services negotiations aim to achieve a progressively higher level of liberalisation of trade in services as a means of providing effective market access. The results of the negotiations should promote the interests of all participants and secure an overall balance of rights and obligations, with due respect for national policy objectives and

the level of development of individual Members (both overall and in individual sectors). Article XIX:2 provides for flexibility for individual developing country Members to open fewer sectors, liberalising fewer types of transactions, progressively extending market access in line with their development situation and, when making access to their markets available, attaching conditions aimed at achieving the objectives referred to in Article IV (increasing participation of developing countries).

Access to policy options that enhance development varies considerably among countries due to their own national policy constraints. These constraints result from inadequate financial, human, institutional and infrastructural resources needed to implement desirable development objectives. Financial and infrastructure constraints are prevalent in developing countries with high debt servicing requirements that leave limited funds available for government expenditures. Furthermore, in many developing countries, particularly LDCs, human and institutional resources remain insufficient to satisfy policy implementation, monitoring and assessment requirements.

The effect of multilateral trade system infringement on developing countries' national policy space must be considered within the context of the development process itself. This process is centred on increasing national output to raise income levels and thereby enhance social welfare. Within this process, the government plays a unique and central role in establishing a national policy framework capable of: building national human, technological and infrastructural capacities required to increase and diversify production and output; fostering enterprise formation and growth; and managing the economic, social and environmental externalities. Only the national government has the mandate to serve these overarching economic functions - no other sub-national or super-national entity possesses the authority or interest to fulfil these responsibilities systematically.

Mozambique must not accept a negotiating outcome that does not suit its developmental interests and should not have to review its developmental demands in exchange for aid. The 2001 Doha Ministerial Declaration is very explicit in making technical assistance and capacity building a right of developing countries. A whole section of the declaration is devoted to the issue and it is also fully incorporated in specific negotiating mandates. Aid for trade is thus a right, without further conditions.

Policy space is about freedom of choice. For developing countries, it is about their freedom to choose the best cocktail of policies possible for achieving sustainable and equitable economic development given their unique and individual social, political, economic and environmental conditions. It refers to “scope for domestic policies, especially in the areas for trade, investment and industrial development” and reflects the idea that governments should have the leeway to “evaluate the trade-off between the benefits of accepting international rules and the constraints posed by the loss of policy space”.

## Aid, Aid-for-Trade, Integrated Framework and Debt

The World Bank and the IMF, further to a request by the G7 finance ministers and the G8 in Gleneagles, jointly proposed an aid-for-trade package, as a response to the global campaigns against poverty. The package is a proposal to provide financial and technical assistance to developing countries for two related objectives: to address supply side constraints and to assist developing countries in coping with the adjustment cost of trade liberalisation. Trade was recognised as being crucial in reducing poverty and in boosting the economy of marginalised countries. While trade is not an end in itself, it stimulates social relations among the productive sectors, generating a wide range of goods, services, technologies and knowledge. It increases foreign exchange earnings and, above all, it can generate resources for sustainable development and poverty alleviation. In previous poverty reduction strategies of many of the PRSP countries, trade was not prioritised unlike other sectors. While there are separate initiatives on trade from different development agencies, the “Integrated Framework” intends to bring together on common ground the different initiatives aimed at mainstreaming trade in poverty reduction strategies. The “Integrated Framework” focuses on technical assistance in the trade area of LDCs, identifying trade barriers against trade expansion and subsequently, providing technical assistance for barrier withdrawal.

Proponents of an aid-for-trade package build their proposal on the premise that trade liberalisation necessarily leads to economic growth and development and that it would suit all countries. In fact, there is a need to harmonise the “Integrated Framework” with aid-for-trade. Aid-for-trade should not be used as an instrument to help countries reach further levels of trade liberalisation, which is how the “Integrated Framework” is being perceived in Mozambique by the donors and the government.

Trade-related aid should be untied, comprehensive, demand-driven, sufficient and incremental to existing programmes, predictable and available in the long term. An aid-for-trade

package must not have any links with a pre-established negotiating outcome, especially one that is not in the interest of poor countries. If the condition is an outcome where developing countries stand to lose, such a package should be rejected. With regard to improving the effectiveness of aid to LDCs, the Brussels Programme of Action includes a commitment on the part of donor countries to implement the 2001 OECD/ DAC recommendation on untying official development assistance to LDCs (DCD/ DAC(2001)12/FINAL). This entered into force on 1 January 2002.

The Mozambican government and negotiators need not be apologetic and defensive about aid to better benefit from trade. All of today’s developed countries have required significant investment to boost their production and trading capacity before engaging in international trade, so donors should not feel that aid is charity. In fact, trade-related assistance is an integral part of the Doha Work Programme. It is mentioned more than twenty times in the Doha Declaration (notably, paragraphs 2, 16, 21, 24, 26, 27, 33, 38, 39, 40, 42 and 43) and should therefore, be negotiated and implemented in its own right, independently from the advancement of a pre-established agenda of trade liberalisation. Similarly, development is said to be at the core of current negotiations, permeating all the negotiating areas. Hence, negotiations in each of the areas of the Doha Work Programme must lead to an outcome that truly incorporates developmental priorities: aid cannot replace such an outcome.

A number of key measures need to be taken in relation to debt relief and debt management on the part of Mozambique and its development partners. The cornerstone of action by development partners is the effective implementation of the enhanced HIPC Initiative. In net present value terms, the LDC-HIPC that have reached completion point have received committed debt relief equivalent to USD 14.2 billion, 60 percent of which has been received by Ethiopia, Mozambique, the United Republic of Tanzania and Zambia. The LDC-HIPC that have

reached decision points have received USD 9.7 billion, 65 percent of which has been received by the Democratic Republic of the Congo.

The table below (Table 5) shows how a key indicator of the debt burden, namely the ratio of debt service paid to government revenue, changed in those countries between 2000 and 2004. The ratio decreased in 17 out of the 22 LDC-HIPCs that had reached decision point before September 2005. The five exceptions, where debt service paid to government revenue has increased despite debt relief, are Burundi, the Democratic Republic of the Congo, the Gambia, Zambia and Mozambique. In the 22 LDCs that have reached decision point, the ratio of debt service paid to government revenue declined from 22.3 percent in 2000 to 16.6 percent

in 2004. The decrease was even more pronounced in the 13 completion point LDC-HIPCs. The average ratio of debt service to government revenue was still just over 10 percent in 2004. This indicates that although debt relief has led to considerable improvements in the debt situation of those LDCs that have reached completion point, the debt problem has not been completely resolved. In countries struggling to develop infrastructure and meet human development goals, the fiscal burden of debt remains significant. It is in this context that additional measures to cancel bilateral and multilateral debt become important. In this regard, the debt cancellation decision, for African LDCs that had already reached HIPC completion points, was agreed at the G8 Gleneagles Summit in July 2005.

**Table 5. Ratio of Debt Service To Government Revenue In Selected LDC-HIPC, 2000 - 2004**

	DATE OF APPROVAL OF		DEBT SERVICE PAID AS A % OF GOVERNMENT REVENUE				
	Decision point	Completion point	2000	2001	2002	2003	2004
Benin	Jul-00	3-Mar	14.6	9.4	7.8	5.4	5.4
Burkina Faso	Jul-00	2-Apr	18.5	11.4	10.3	8.1	5.8
Ethiopia	1-Nov	1-Apr	10.2	15.5	8.9	6.4	8
Madagascar	Dec-00	4-Oct	13.9	9.8	14.3	9.3	11.9
Mali	Sep-00	3-Mar	20.9	12.9	12.5	9.1	9.8
Mauritania	Mar-00	2-Jun	36.1	40.2	20.9	15.6	12.6
Mozambique	Apr-00	1-Sep	4.1	6.7	12.3	11.6	6.5
Niger	Dec-00	4-Apr	14.5	18.8	23	9.3	6.8
Rwanda	Dec-00	5-Apr	23.4	11.8	8.1	7.2	7.1
Senegal	Jun-00	4-Apr	21.8	19.6	16.5	13.8	8.1
Uganda	Mar-00	May-00	15.3	9.3	8.6	8.6	10.5
United Rep. of Tanzania	Apr-00	1-Nov	16.1	8.3	8	6.8	7.7
Zambia	Dec-00	5-Apr	29.3	21.7	18.3	23.6	37.6
Burundi	5-Aug		16.5	11.9	22.7	22.3	69.7
Chad	1-May		29.4	9.3	18.6	14.9	12.4
Dem. Rep. of the Congo	3-Jul		.	.	8.2	21	13.6
Gambia	Dec-00		26.6	26.3	43.2	22	34
Guinea	Dec-00		33.1	18.5	19.7	18.1	16.7
Guinea-Bissau	Dec-00		31.3	1.2	6.9	12.8	28.2
Malawi	Dec-00		36.1	25.7	18.6	28.6	17.4
Sao Tome and Principe	Dec-00		38.7	46.4	39.2	36.6	18.6
Sierra Leone	2-Apr		44.4	88.6	19.2	12.7	28

Source: IMF and IDA, 2005

## Policy Coherence

One cannot separate the conditions of the international finance institutions - especially the World Bank, regional development banks and the IMF - from multilateral trade commitments. There is growing evidence of “policy convergence” between the agendas of development assistance organisations and the WTO. While calling upon developed countries to increase market access for poor countries, the heads of the World Bank, the IMF and the WTO on May 13, 2003 issued a joint statement that “developing countries need to place trade integration as a central plank of their development and poverty reduction strategies”.

In a very limited, technical sense, the decision to make offers on services at the WTO is a national choice. However, there is significant evidence that international finance institutions are making these decisions for borrowing countries through detailed conditions attached to adjustment and investment loans. In particular, low income and high-level debtors have little room to manoeuvre. International finance institutions’ efforts to promote liberalisation and privatisation reforms are nothing new. What is different, however, is that multilateral institutions do not care to push these policies while developing countries can be negotiating a multilateral trade round involving services.

## Governance

In this era of increasing global governance, the Mozambican government must actively seek to secure a maximum of benefits in global agreements while at the same time maintaining as much policy space as possible in order to adopt, and adapt as needed, domestic policies that best serve national interests. Strategies to achieve these often conflicting objectives demonstrate that national flexibility under multilateral agreements is not a simple exercise since global governance necessarily limits what states can and cannot do, sometimes in draconian ways. It is a complex process, simultaneously affecting interactions between countries, across various institutional domains, in ways that

While developed countries claim that developing countries always have a free choice over adopting the GATS rules, the financial institutions that they control seem to be making that choice for them. Due to the irreversible nature of the GATS commitments, those choices may be permanent. While the critical link between development assistance and the GATS is not discussed in public deliberations, trade ministers, members of parliament and citizens of developing countries need to know what their finance minister may be “giving away” unilaterally in loan agreements. WTO officials often respond that these fears are unfounded. However, to date, the WTO has not been able to provide legal grounds for dismissing concerns regarding the potential consequences of opening the door to services. It may be true that the WTO’s leaders are not seeking to privatise key public sectors in developing countries. However, neither they nor national governments will determine what constitutes a legitimate exception under the “government authority” clause - which still remains undefined. Efforts to give the exception the narrowest possible interpretation may be initiated by Member governments representing the interest of corporations seeking new markets. Non-elected WTO dispute settlement panellists would decide on such disputes.

challenge concepts of national sovereignty and autonomy (Mortensen, 2000). Global governance is thus prompting a redefinition of national political space wherein national sovereignty and autonomy are progressively replaced by global governance systems (Held and McGrew, 1994).

The narrowing set of national policy options permissible under a growing array of international agreements is increasingly referred to in international debates as a major constraint on national policy space. In negotiations at the Eleventh United Nations Conference on Trade and Development in 2004, this issue, and the associated issue of building greater

coherence between national and international policy regimes, were topics of considerable intergovernmental debate (UNCTAD, 2004). The success of current WTO negotiations also hinges on whether Members perceive that their national policy-making abilities are sufficiently preserved.

Placing the development of productive capacities at the heart of national and international policies to promote economic growth and reduce poverty in LDCs has implications for both national and global governance. Promoting the development of productive capacities will require the enhancement of state capacities rather than state minimalism. Honest, impartial and competent administrative, judicial and law enforcement systems are crucial not only for upholding the rule of law, protecting property rights and ensuring personal security but also for building an atmosphere of trust in public institutions. The Mozambican approach also requires the creation of civil service capacities and of agencies capable of drawing up coherent development programmes and implementing specific policies so that they serve the broader national interest and are not captured by sectional or individual interests.

Why is the trade-off between national policy-making autonomy and increased global governance necessary? What provisions have been made to account for the special needs and priorities of developing countries in international agreements? Do such provisions provide sufficient policy space required by developing countries to advance their development objectives? These are some of the questions that the government of Mozambique should address. Since 2000 there has been a major scaling up of international financial support for LDCs provided by their development partners, as well as increased debt relief and international initiatives to support trade expansion. However, these positive developments need to be linked more closely to national policies that develop productive capacities if they are to be effective in creating a more self-sustaining growth process and in reducing aid dependence. Moreover, any conditions attached to aid must neither hamper a government's efforts to find the best ways to develop productive capacities nor its ability to experiment to find the best approach given its local context.

## CONCLUSIONS

The formulation of services “requests” by African governments, including Mozambique, fails to make use of the possibility for some specific joint negotiating strategies. For example, the senior African trade officials recommended that, in order to undertake “*meaningful*” negotiations with their “*trade partners, African countries could enhance their bargaining power, by exploring the possibility of presenting group requests, or presenting similar requests on an individual country basis*”. In either scenario, they observe, “*one such area where African countries may have similar interests is in the request on liberalisation in Mode 4, particularly in the supply of unskilled and semi-skilled service providers, an area where most African countries possess comparative advantage*”.

Mozambique should take into account the following:

- The Dhaka Declaration goes much further in addressing the responsibilities of the other WTO Members in “*setting clear guidelines*” to give effect to the implementation of the GATS Article 4 on increasing the participation of developing countries in international trade in services. The LDC proposals specify that the more developed WTO countries shall: “*grant full market access and national treatment in the sectors and modes of supply of export interest*” to LDCs, including through Mode 4;
- Take active measures towards “*building domestic services capacity, efficiency and export competitiveness*” in LDCs;
- Assist LDCs in obtaining training and transfer of technology, together with other financial measures to develop their infrastructures;
- Improve access to distribution channels and information networks, especially in tourism, transport, audio-visual and construction services;
- Grant maximum credit for the autonomous liberalisation of their service sectors already undertaken by LDCs, and without requesting credits from LDCs in return;
- “*Discipline certain business practices [in their own countries] that restrain competition*

*and thereby restrict participation of services suppliers from LDCs*”;

- Notify the subsidies that they provide to their own service sectors and “*adopt a standstill commitment on trade distorting subsidies and reduce such subsidies by 2005*”.

The Mozambican government must be aware that even if the preliminary data collection, analysis and preparatory organisational changes are undertaken, there remain further challenges not only for the government itself but also for independent analysts and civil society organisations arising from tensions that are internal to the very terms of the GATS. These include:

- The internal lack of clarity, and even legal inconsistencies, and thus, the inevitable differing interpretations;
- The vulnerability to constant and ongoing direct and indirect political pressures within and outside of the formal negotiations, whether multilateral or bilateral, which is characteristic of the general functioning of the WTO;
- The location within broader, complex multi-sectoral negotiations, entailing many “*trade-offs*” in the processes of producing a negotiation package that includes all current negotiation outcomes, described in the WTO terminology as a “*single undertaking*”;
- A strategic and deliberative approach to globalisation and trade liberalisation by emphasising supportive policies. This focus should be the preservation of a wide range of policy choices and flexibility to adjust the pace and direction of economic development initiatives to the country’s own economic development.

The challenge for Mozambique is to gain policy space to formulate a country-specific development strategy. It is important to continuously provide people with a positive vision of what their society and economy will look like ten, twenty, thirty years down the

road, and a process of how this vision can be achieved over time with the participation and consensus of different social actors ranging from government, civil society, business and industry. Different institutions will need to be involved and new ones created to manage the social transformation that will inevitably take place as the country moves towards such a vision.

The GATS negotiations are too important to the public interest to take place under conditions of secrecy and without the involvement of parliamentarians and social partners. To ensure the maximum of transparency and democratic involvement, the WTO Members should publish after the submission deadline the access “requests” they intend to make of other WTO Members. By March 2003, all the WTO Members should have engaged in a democratic process of dialogue concerning the “offers” they intended to submit, and after that deadline all offer lists should have been published.

The end product of the negotiations should be development and not liberalisation at any cost.

From the economic and social aspects, it is important for Mozambique to retain control of its services strategy and of key sectors, such as social services (to enable public access to social services); important and vulnerable sectors (such as finance, where loss of control can cause systemic crises) and security-sensitive sectors (such as telecommunications, water and power). Also, with respect to Mode 3 (commercial presence), the services are usually non-tradable and an excessive influx of foreign enterprises can cause significant outflows which, if not offset by foreign exchange earnings, could lead to negative effects on the balance of payments. From the legal aspect, the GATS and services guidelines allow developing countries to liberalise in sectors, to the extent and at a pace which they consider appropriate. This is an important point which should not be diluted.

## RECOMMENDATIONS

The present study has analysed the relevance of the services sector in advancing Mozambique's sustainable goals while at the same time it has exposed the serious lack of socio-economic assessments and understanding of the full implications of the liberalisation and privatisation of services. In an effort to facilitate the formulation of a strategy to promote trade in services and sustainable development beyond the parameters of ongoing WTO negotiations, we formulate the following recommendations to the government and to international partners:

- Article XIX of the GATS requires, for each round of negotiations, “an assessment of trade in services in overall terms and on a sectoral basis”. Such an assessment has never been carried out. The government of Mozambique must defend the urgent need to carry out a full assessment of the social, environmental and economic impacts of the GATS negotiations. The relevant specialised agencies of the United Nations, including the International Labour Organization (ILO), should be involved together with trade unions and other representative organisations.
- On domestic regulations, striking a development-oriented balance is crucial due to the country's weak capacity to regulate. Without necessary preconditions, liberalisation in services does not automatically lead to growth, and in fact case studies show that developing countries face several problems arising from liberalisation in various sectors. Mozambique must be aware that there are historical, economic and legal reasons suggesting that developing countries should be cautious in the GATS commitments.
- The government of Mozambique must always remember that a full flexibility of the request and offer system is the “heart and soul” of the GATS, and this flexibility was a pre-condition for developing countries agreeing to

the GATS being in the WTO in the first place. The current negotiations must therefore, be tempered with the need to respect developing countries' right to flexibilities. Developing countries were reluctant to have services in the trading system and agreed only on condition that the development flexibilities are integral to the GATS. Thus, WTO Members must accept and retain these flexibilities and not try to dilute them through new negotiating approaches.

- The Mozambican government and negotiators must keep in mind that the plurilateral negotiations mandated by the WTO's Hong Kong Ministerial Conference must be on a voluntary basis, and that they need not participate in negotiations in sectors for which they are not ready.

Mozambique should only make a commitment to open up those services and sub-services in which it is able to increase the public sector role without risking a potential challenge through the WTO dispute mechanism, or risking the need to offer some other services sector in compensation. The following measures must be considered:

- To develop the country's efficient and dynamic service sector through strengthening the domestic services capacity and their access to distribution and information networks;
- To develop appropriate tools for improving legal, regulatory and institutional frameworks is essential in order to achieve a well functioning services sector;
- To start choosing how and when, in which sectors and to what extent, the domestic economy should become integrated into the global economy in terms of trade, finance and investments (including the classification of service sectors in terms of Mode 4 supply);
- To integrate into the global economy on the basis of a programmatic and realistic assessment of potential impacts of such

integration on national development policies, priorities and goals;

- To draw up a draft offer with suggested sectors (tourism, transport and telecommunications) and suggested levels of ambition for commitments after an itemisation of the country's priority services export;
- To develop adequate coverage and consistency commitments in all tourism activities;
- To develop a legal tool that prevents predatory behaviour with anti-competitive practices by dominant foreign suppliers;
- To adopt an effective access to and use of distribution systems and information networks on a non-discriminatory basis; and
- To develop and implement an adequate framework for sustainable tourism.

In order to avoid the potential dangers of engaging in the GATS offer, it would be prudent not to make any commitments that go beyond what Mozambique already offers foreign service providers, but rather to clarify and consolidate the status quo, in particular for sectors in which Mozambique already has undertaken deep autonomous liberalisation or does not currently possess significant market access limitation.

A complete systematic public impact assessment of the development, social, environmental and gender impacts of trade negotiations should be undertaken before proceeding to the next phases of negotiations. Such an assessment should involve civil society and more specifically women's organisations from both Europe and countries of the South, which the EU is targeting. Rather than being considered simply as flanking measures, which has been the EU practice with other impact assessments, these assessments should inform and also influence EU policy changes.

Donor countries should:

- Support further work to explore the feasibility of possible alternative mechanisms. This should be done with due regard to domestic laws and regulations;
- Support a comprehensive assessment of the impact of past liberalisation and privatisation under the SAP;
- Engage with Mozambique in the spirit of multilateral co-operation and assistance, as developing countries seek to realise their right to development;
- Revise offers on Mode 4 by making substantial commitments on the following categories: transfers, business visitors and independent professionals;
- Take necessary measures to withdraw all requests to LDCs in the services negotiations;
- Extend and clarify the Mode 4 offer in a manner which should be of particular interest to LDCs;
- Emphasise capacity building and trade-related technical assistance to LDCs. In particular, trade-related technical assistance should prioritise multilateral trust funds;
- Adopt a flexible approach to all requirements regarding entry, stay, wages, working conditions and social security benefits;
- Adopt a flexible approach to LDCs to allow them to apply disciplines at the degree and pace relevant to their regulatory and economic development levels.

Finally, in Mode 1, developed countries' offers to LDCs must include extensive commitments in several sectors which provide a wide range of commercial opportunities, including, but not limited to, business services, telecommunications services, construction and related engineering services, financial services and maritime services. In particular, the combination of commitments in business and communication services would provide ample and predictable opportunities for outsourcing activities.

## ENDNOTES

- 1 The national income accounts show that real per capita consumption rose by 50 percent over this period implying a growth rate of 7 percent per year.

## REFERENCES

- AfDB (2006), Mozambique 2006-2009, Country Strategy Paper. African Development Bank. Tunis. Tunisia.
- Cline W.R. (2004). *Trade policy and global poverty*. Institute for International Economics. Washington, DC. USA.
- DNPO (2004). Slideshow presentation. (unpublished results)
- EIU (1996). Economist Intelligence Unit website: [www.eiu.com](http://www.eiu.com)
- Held, D. and McGrew, A. (1994). "Globalisation and the Liberal Democratic State". *Government and Opposition*. 28(2): 261-85.
- Heritage Foundation and the Wall Street Journal (2006). Index of Economic Freedom, (<http://www.heritage.org/Research/features/index/country.cfm?id=Mozambique>)
- IFC (2005). *FIAS 2005 Annual Report*. International Finance Corporation. World Bank Group. Washington, DC. USA.
- IMF and IDA (2005). *Heavily Indebted Poor Countries (HIPC) Initiative—Status of Implementation*. Prepared by the Staffs of the IMF and World Bank. Approved by Mark Allen and Danny Leipziger. International Monetary Fund and International Development Association. Washington, DC. USA.
- IMF (2004). *Review of the Economic and Social Plan for 2003*. International Monetary Fund. Washington, DC. USA.
- Khor, M. (2005). *WTO: Ministerial outcome imbalance against developing countries*. South North Development Monitor. Geneva. Switzerland.
- Kritzinger-van Neikerk, L. and E. Pinto Moreira (2002). *Regional Integration in Southern Africa: Overview of Recent Developments*. World Bank. Washington, DC. USA.
- Matoo, A and Wunsch, S. (2004). *Preempting Protectionism in Service: The GATS and Outsourcing*. Institute for International Economics. Washington, DC. USA.
- Ministry of Planning and Finance. International Food Policy Research Institute and Purdue University, (2004). *Poverty and Well-Being in Mozambique: The Second National Assessment*. Ministry of Planning and Finance. Maputo. Mozambique.
- Mortensen, J. L. (2000). "The Imperfections of Multilateral Trade Governance: The Institutional Requirements of the WTO in an Era of Globalisation". *European Law Journal*. vol. 6, no.2:176-204.
- NORAD (2002). *Study on Private Sector Development*. NORAD. Oslo. Norway.
- Oil & Gas Journal, (2003). "Quick takes: Oil & Gas" Journal, v. 101, no. 34, September 8, p. 8-9.
- UNCTAD (2006). *Trade and Development Report*. UNCTAD. Geneva. Switzerland.

UNCTAD (2004). *São Paolo Consensus*. UNCTAD. Geneva. Switzerland.

UNDP (2004). *Human Development Report*. UNDP. New York. USA.

USAID website <http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/7035.htm> accessed on 19-7-0.

# Oportunidades e Riscos da Liberalização do Comércio em Serviços em Moçambique

---

**Publicado por**

International Centre for Trade and Sustainable Development (ICTSD)  
International Environment House 2  
7 Chemin de Balexert; 1219 Geneva, Switzerland  
Tel: +41 22 917 8492                      Fax: +41 22 917 8093  
E-mail: ictsd@ictsd.ch                      Internet: www.ictsd.org

Chefe Executivo:                      Ricardo Meléndez-Ortiz  
Conselheiro de políticas:                      Johannes Barnabe  
Oficial de Programa:                      Sheila Sabune

---

**Agradecimentos**

Os autores agradecem o ICTSD pela missão de organizar este trabalho. Os autores também agradecem o Departamento de Relações Internacionais do Ministério de Indústria e Comércio (MIC) assim como o Ministério de Turismo.

Agradecimentos também a Luís Eduardo Siteo, atual *attaché* comercial da Embaixada de Moçambique em Washington D.C.

Um agradecimento especial a Ana Maria Raquel Alberto, Secretária Permanente do MIC, por todas as discussões preliminares com o ICTSD que contribuíram para a forma final deste trabalho.

O ICTSD agradece, finalmente, o suporte financeiro para este projeto dado pela Secretaria de Estado para a Economia da Suíça (SECO).

---

Para maiores informações sobre o Programa de Serviços do ICTSD visite o nosso *website*: [www.ictsd.org/issarea/services](http://www.ictsd.org/issarea/services).

Qualquer comentário sobre este texto é bem-vindo pelo ICTSD. Favor enviá-los a Sheila Sabune ([ssabune@ictsd.ch](mailto:ssabune@ictsd.ch)).

Citação: Teodoro Bila, Alberto; Chambal, Hélder; and Tamele, Viriato (2007) *Opportunities and Risks of Liberalising Trade in Services in Mozambique* ICTSD Trade in Services and Sustainable Development Series. International Centre for Trade and Sustainable Development, Geneva, Switzerland.

Direito de Autor ICTSD, 2007. Os leitores podem citar e reproduzir livremente este material para fins educacionais e não lucrativos, desde que a fonte seja fornecida.

Este trabalho está licenciado sob a *Creative Commons Attribution-Noncommercial-No-Derivative Works 3.0 License*. Para consultar uma cópia desta licença, visite <http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/> ou mande uma correspondência para: Creative Commons, 171 Second Street, Suite 300, San Francisco, California, 94105, USA.

As opiniões expressas nesta publicação pertencem a seu(s) autor(es) e não representam necessariamente aquelas do ICTSD ou das instituições que financiaram este projeto.

**SUMÁRIO**

LISTA DE TABELAS	v
ABREVIATURAS	vi
PREFÁCIO	vii
INTRODUÇÃO	x
SUMÁRIO EXECUTIVO	xi
AVALIAÇÃO DA ECONOMIA MOÇAMBICANA	1
Moçambique: Factos Básicos	1
Economia Moçambicana	3
ANÁLISE DE NEGÓCIOS/DO SECTOR DE SERVIÇOS E QUADRO LEGAL/ REGULATÓRIO	14
Telecomunicações	15
Transporte/Logística Portuária	16
Energia	18
Banca/Seguros	19
Regulamento Económico	20
Turismo	20
Regulamento do Sector da Telecom	26
Regulamento de serviços Financeiros e Bancários	27
Regulamento de Sector de Energia	28
Regulamento de Sector da Água	28
PAPEL DE MOÇAMBIQUE NO PROCESSO DE NEGOCIAÇÕES	29
MOÇAMBIQUE E O PROCESSO DE PEDIDO-OFERTA	32
GATS e Integração Regional	32
Assuntos-Chave Para os Países da SADC	33
SECTORES QUE MOÇAMBIQUE ESTÁ A CONSIDERAR LIBERALIZAR	36
Turismo	36
Telecomunicações	36
Sector de Transporte	36

CONSTRANGIMENTOS DA SUA IMPLEMENTAÇÃO EM MOÇAMBIQUE	37
VANTAGENS E PERIGOS DE FAZER OFERTA AO ABRIGO DA GATS	38
IMPLICAÇÕES DE NEGOCIAÇÕES DE SERVIÇOS PARA MOÇAMBIQUE E COOPERAÇÃO DE DESENVOLVIMENTO	39
Países Desenvolvidos e em Desenvolvimento: Abordagem Diferente Sobre Serviços	39
Preocupações de Desenvolvimento no GATS	40
Espaço da Política Nacional	42
Ajuda, Ajuda Para Comércio, Quadro Integrado e Dívida	43
Coerência de Política	46
Governança	46
CONCLUSÕES	48
RECOMENDAÇÕES	50
NOTA DE FIM DE TEXTO	53
REFERÊNCIAS	54

## LISTA DE TABELAS

Tabela 1. Indicadores Económicos Básicos de Moçambique	2
Tabela 2. Contagem de Pessoas na Pobreza (Percentagem da População que Vive na Pobreza)	11
Tabela 3. Produção: Índice de Valor	15
Tabela 4. Transportes e Comunicação - Volume de Taxas de Crescimento (%)	18
Tabela 5. Rácio Do Serviço da Dívida à Renda do Governo em Ldc-Hipc Seleccionados, 2000 - 2004	45

## ABREVIATURAS

ACP	África, Caribe e Pacífico
BCM	Banco Comercial de Moçambique
BCP	Banco Comercial Português
BVM	Bolsas de Valores de Moçambique
CIF	Instituições de Crédito e Sociedades Financeiras
CPI	Centro de Promoção de Investimento
CTS	Conselho sobre Comércio e Serviços
DLD	Longa Distância Doméstica
DNE	Direcção Nacional de Energia
EEZ	Zona Económica Exclusiva
EBAs	Tudo Menos Armas
EC	Comissão Europeia
EDM	Electricidade de Moçambique
EPA	Acordo de Parceria Económica
ERP	Programa de Reabilitação Económica
ESRP	Programa de Reabilitação Económica e Social
EU	União Europeia
FIAS	Investimento Estrangeiro e Serviços Consultivos
FDI	Investimento Directo Estrangeiro
FUNAE	Fundo de Energia
GATS	Acordo Geral sobre Comércio e Serviços
GATT	Acordo Geral sobre Tarifas e Comércio
PIB	Produto Doméstico Bruto
HCB	Hidroeléctrica de Cahora Bassa
HIPC	Países Pobres Altamente Endividados
IFC	Corporação Internacional de Finança
ILD	Longa Distância Internacional
FMI	Fundo Monetário Internacional
INCM	Instituto Nacional de Comunicações de Moçambique
INE	Instituto Nacional de Estatística
LAM	Linhas Áreas de Moçambique
LDCs	Países Menos Desenvolvidos
MFN	Tratamento da Nação Mais Favorecida
Millenium bim	Banco Internacional de Moçambique
MTC	Ministério dos Transportes e Comunicação
NWP	Política Nacional de Água
ODA	Ajuda ao Desenvolvimento Ultramarino
OECD	Organização para Cooperação Económica para o Desenvolvimento
PARPA/PRSP	Estratégias de Redução de pobreza
ROCS	Expedição Rodoviária e Litoral
SADC	Comunidade de Desenvolvimento da África Austral
SEIVA	Programa de Ajustamento Estrutural
TDM	Telecomunicações de Moçambique
TNC	Empresa Transnacional
UNCTAD	Conferência das Nações Unidas sobre Comércio e Desenvolvimento
UNDP	Programa de Desenvolvimento das Nações Unidas
USAID	Agência dos Estados Unidos para o Desenvolvimento Internacional
OMC	Organização Mundial do Comércio

## PREFÁCIO

Onze anos após a inclusão de serviços no sistema de comércio multilateral, o Acordo Geral sobre Comércio de Serviços (*General Agreement on Trade in Services*, GATS) da Organização Mundial do Comércio (OMC) permanece um projeto inacabado. Devido ao considerável baixo grau de liberalização conseguido até agora, o acordo ainda causa ceticismo entre aqueles que originariamente o propuseram; para outros, há também uma grande preocupação quanto à política de orientação dos recursos disponíveis.

No contexto das negociações internacionais, o GATS foi o resultado de um complexo processo de *quid pro quos* políticos, que lançou serviços na agenda das negociações da Rodada Uruguai. Grande parte dos maiores provedores de serviços dos Estados Unidos da América e da Europa solicitaram tanto uma regulamentação de serviços como um plano que leve a uma expansão do comércio global no setor. Seus homônimos nos países em desenvolvimento (PEDs) mostraram-se ainda mais perplexos, mas as preocupações com o desenvolvimento, apesar de estarem constantemente presentes no processo, acabaram sendo abandonadas em estado pouco articulado. A falta de informação, a insegurança comercial, e a percepção distorcida de um campo de ação desfavoravelmente influenciado, foram fatores que prevaleceram por toda a negociação nos círculos de desenvolvimento. Questões gerais de políticas públicas ficaram fora da mesa de negociações. Díficeis tensões - causadas, por exemplo, por interpretações fundamentalmente diferentes de várias tradições do direito público quanto ao papel do estado no fornecimento de certos serviços - permearam as discussões. Em resumo, os oito anos de discussões que levaram ao surgimento do GATS representaram um considerável esforço de caráter criativo e analítico, marcado pela complexidade técnica e o alto grau de politização do processo.

A implementação do acordo perpetuou esse padrão. Formuladores de políticas nos PEDs, acadêmicos, analistas da sociedade civil, e organizações ativistas expressaram sérias reservas sobre os seguintes pontos: as possíveis implicações quanto ao requerimento aos PEDs para que façam maiores concessões de acesso a mercado; a necessidade de organizar-se metodicamente a liberalização; a falta de quadros de regras domésticas adequados; o imperativo de acesso universal para serviços essenciais; e, finalmente, quanto a reforma institucional e boa governabilidade. Isto se deu ao caminhar-se em direção a uma fase de maior liberalização conforme previsto pela agenda do GATS. As discussões ainda abertas sobre a continuação ou não da liberalização e do avanço das negociações - tendo em vista a ausência da designação da avaliação de impacto sobre a implementação - parecem ser bastante preocupantes para praticamente todas as partes.

De fato, ainda falta uma análise compreensiva das implicações do comércio de serviços, assim como espaços para políticas de desenvolvimento econômico disponíveis para a implementação de políticas públicas.

No plano nacional, o impacto da liberalização de serviços na economia local está entre as questões mais desafiadoras e polêmicas. Em muitos PEDs o setor de serviços cresceu nas duas últimas décadas a ponto de representar, grosso modo, metade de seus produtos interno bruto. Ao mesmo tempo, o comércio de serviços representa somente uma pequena porção do fluxo total do comércio, pois a maioria dos serviços é ainda gerada e distribuída domesticamente. Além disso, o setor permanece em grande parte sub-desenvolvido, e o quadro de regras, inadequado.

No plano internacional, a maioria dos PEDs teve dificuldade em articular as respectivas posições nas negociações, prevalecendo a retórica e generalizações. Até agora, somente uma pequena parte de PEDs enviou pedidos formais e ofertas. Se é verdade que podem ter havido dissimulações devido à

percepção do fraco progresso em outras áreas de negociação, para alguns trata-se simplesmente de uma falta de compreensão ou de familiaridade com o contexto das negociações do GATS e da OMC. Isso é sintomático da falta de um conhecimento mais profundo dos próprios interesses em setores específicos e também de modos de fornecimento e regras, assim como da falta de recursos humanos no que diz respeito à capacidade de negociação. No entanto, enquanto pesadas medidas de suporte doméstico na agricultura, barreiras não-tarifárias, erosão de preferências, e limitações da parte fornecedora continuam obstruindo as exportações dos Países de Menor Desenvolvimento Relativo (PMDRs) para mercados dos países desenvolvidos e industrializados, o comércio de serviços vem ganhando *momentum* de modo consistente, mostrando-se como um canal alternativo para a promoção de novas oportunidades de diversificação e de crescimento econômico voltado às exportações.

O Moçambique, assim como vários PMDRs, continua a ser prejudicado pela falta de dados ou estatísticas reais de comércio de serviços. Para abordar esse problema, o ICTSD encomendou uma série de estudos sobre as oportunidades e os riscos da liberalização do comércio de serviços em certos PEDs como parte de seu programa de Comércio de Serviços e Desenvolvimento Sustentável. Esses estudos se concentram no Bangladesh, Guatemala, Moçambique, Nicarágua, Paquistão, África do Sul, e Tanzânia. Os estudos foram conduzidos em cooperação com pesquisadores locais e especialistas, por meio de um processo participativo que envolveu um grande número de atores domésticos. Assim sendo, esses estudos são pensados como uma ferramenta prática para formuladores de políticas e atores não-estatais que tenham interesse em comércio de serviços. Eles foram desenhados para auxiliar a realidade da economia de serviços dos PEDs e para identificar interesses de negociação tanto ofensivos como defensivos.

Embora permaneça ativamente envolvido nas negociações do GATS, na busca por uma estratégia de “engajamento crítico” o Moçambique não é obrigado a assumir compromissos adicionais enquanto PMDR. Para o Moçambique, a liberalização de serviços pode exercer um papel positivo no melhoramento da competitividade do setor de bens de consumo e outros serviços, assim como no aumento da eficiência dos setores de serviços domésticos e oportunidades de exportação. Ao mesmo tempo, o Moçambique se mantém envolvido em outras negociações comerciais bilaterais e regionais como os Acordos de Parceria Econômica com a União Européia, onde uma liberalização de serviços mais extensa tem sido um tema prioritário na agenda.

O presente estudo, produzido com a colaboração da Coligação para Justiça Econômica (CJE), mostra que serviços como transporte, eletricidade e turismo são altamente comerciáveis, sendo assim setores prioritários para o Moçambique que está rapidamente se tornando um exportador desses bens. Esse é um fato importante que deve ser devidamente considerado uma vez que as estatísticas existentes mostram que o nível de concentração no mercado dos setores de serviços e utilidades tende a se tornar significativamente maior do que o do setor de manufaturas. A estratégica localização geográfica do Moçambique faz do país um centro natural do transporte regional, ligando diversos países do sul da África como Botsuana, África do Sul, Suazilândia, Malauí, Zâmbia, e Zimbábue; isto se dá devido ao papel central do fornecimento de transportes e serviços logísticos para a região.

Esse estudo aparece em tempo oportuno para o Moçambique. Por implementar medidas acertadas de estabilização macroeconômica e reformas estruturais, o país busca transformar sua economia na direção de um maior grau de abertura e de uma orientação à exportação. Neste contexto,

esse trabalho supre a carência por uma análise de suporte para a definição dos interesses do Moçambique nas negociações regionais, bilaterais e multilaterais.

Esperamos que o leitor encontre aqui uma leitura agradável e informativa, assim como uma efetiva contribuição para o debate.



Ricardo Meléndez-Ortiz  
Chefe Executivo, ICTSD

## INTRODUÇÃO

O presente relatório do estudo de caso denominado “Oportunidades e Riscos de Liberalizar o Comércio em Serviços em Moçambique” é um projecto iniciado pelo Centro Internacional sobre Comércio e Desenvolvimento Sustentável, em parceria com a Coligação da Justiça Económica. O projecto foi realizado por uma equipa que integrou Alberto Teodoro Bila, um economista e docente na Faculdade da Economia da Universidade Eduardo Mondlane; Hélder Chambal, consultor jurídico e docente da Faculdade de Direito da Universidade Técnica de Moçambique, e Viriato Tamele, arquitecto e planificador físico de formação e primeiro activista em questões de habitação, trabalho e justiça económica, actualmente Director Executivo da Coligação da Justiça Económica.

Este relatório tem cinco objectivos principais:

1. Melhorar o entendimento das ligações entre possíveis liberalizações de serviços (levado a cabo no contexto de GATS onde apropriado) e objectivos de política pública-chave em sectores seleccionados;
2. Aumentar o entendimento das estruturas do mercado nacional nos sectores seleccionados e modo de provisão, incluindo a robustez e fraquezas do sector de serviços domésticos e fluxos comerciais existentes;
3. Facilitar a interacção entre os serviços de negociadores baseados em Genebra, fazedores nacionais de políticas de Ministérios pertinentes, a comunidade empresarial, academia e actores da sociedade civis;
4. Identificar os sectores prioritários e subsectores de particular relevância ao país, definir elementos e condições para a liberalização do comércio, reforma do mercado e regulador, tomando em consideração os pedidos específicos recebidos nas negociações de GATS;
5. Envolver intervenientes nacionais na definição de posições domésticas de negociação.

## SUMÁRIO EXECUTIVO

Em termos da sua contribuição para o crescimento e seu potencial de desenvolvimento, o sector de serviços em Moçambique é uma dimensão cada vez mais importante no desenvolvimento económico do país. As oportunidades e riscos de liberalizar o comércio nesta área são dedicadamente equilibrados em ambiente onde as autoridades reguladoras e institucionais foram apenas estabelecidas muito recentemente, e nas quais a reestruturação das apreensões do Estado não estão ainda completas.

O governo de Moçambique adoptou uma política comercial e política de competição de alto nível a serem aprovados no primeiro trimestre de 2007 para estimular o sector de serviços como uma ferramenta fundamental na redução à metade do desemprego e pobreza no desenvolvimento económico, que corresponde a 40 por cento do PIB. O governo joga um papel central no sector de serviços, particularmente no turismo, e mais de metade da produção é directamente atribuível às actividades do governo, e o papel das empresas estatais nos sectores de energia, água e telecomunicações é significativo.

As tendências de crescimento projectadas no turismo indicam 2,7 por cento em 2007. Outros sectores amplos de serviços estão ainda abaixo da economia: construção, serviços de negócio, serviços governamentais e abastecimento.

Partes do sector de serviços em Moçambique são altamente negociáveis e o país está a tornar-se num exportador de serviços cada vez mais significativo, particularmente para o Malawi, África do Sul, Zâmbia e Zimbabwe. Claro que a liberalização do comércio em serviços é de importância decisiva para o aumento do crescimento económico e emprego.

O Acordo Geral sobre Comércio em Serviços da OMC (GATS) é um dos resultados da Ronda de Uruguai, que entrou em vigor em Janeiro de 1995, em conjunto com outros novos acordos multilaterais sobre o comércio, tais como o Acordo que estabelece a Organização Mundial do Comércio e o Acordo sobre Aspectos Relacionados com o Comércio dos Direitos da Propriedade Intelectual (TRIPS). O sector de serviços representa o sector com o crescimento mais rápido da economia global e representa 60% de produção global, 30% do emprego global e cerca de 20% do comércio global.

O GATS é o primeiro e único conjunto de regras multilaterais que lideram o comércio internacional em serviços. O seu objectivo é a liberalização do comércio em serviços facilitando a abertura de mercados aos serviços ou provedores de serviços estrangeiros através da remoção de barreiras comerciais e o estabelecimento do regime de comércio uniforme para serviços. Isto significa a expansão do comércio de serviços; a liberalização progressiva através de sucessivas rondas de negociações é vista pelos países desenvolvidos, como um meio de promover o crescimento e desenvolvimento a transparência de regras e regulamentos e o aumento da participação dos países em desenvolvimento.

Moçambique como membro da OMC, o seu governo mostra o seu compromisso para liberalizar os serviços sob GATS. Porém, abrir os mercados de serviços à competição estrangeira não é nenhuma tarefa fácil. Envolve um conjunto amplo e complexo de políticas, instrumentos reguladores, instituições e constituintes, internos e estrangeiro, público e privado. Portanto, deve-se tomar cuidado considerável na avaliação da natureza, ritmo e sequência da reforma reguladora e liberalização para que se possa sustentar, com sentido, o crescimento e prospectos de desenvolvimento de um país.

O comércio em serviços é “a provisão de serviços em condições comerciais para residentes de outro país, seja trans-fronteira ou através de presença comercial.” Para os efeitos do GATS, há quatro formas para prover serviços: trans-fronteira; consumo no estrangeiro; presença comercial; e presença de pessoas corpóreas.

Moçambique não tem uma equipa de negociação treinada, capaz de defender os interesses do país em negociações complexas, como as que se encontram na OMC. Mas, um grupo técnico para o sector de serviços foi constituído a partir de diferentes ministérios, e o Ministério do Turismo é o ponto de informação para o comércio em serviços. Uma das tarefas do ponto de informação é analisar e formular, junto com outras entidades pertinentes, ofertas propostas de acordo com o GATS, mas infelizmente até agora nada foi concluído.

Porém, Moçambique, como outras LDCs, tem que se confrontar com dificuldades de como negociar o Acordo de GATS, principalmente na identificação de sectores e subsectores para liberalizar, a avaliação detalhada do impacto/implicações de tais liberalizações, por causa da sua economia frágil, bem como as dificuldades para cumprir com as formalidades técnicas de pedidos/ofertas, expressas pelos seus parceiros. Há falta de recursos humanos (peritos nestas questões) e recursos financeiros para a participação nos assuntos da OMC, em geral, e no comércio em serviços, em particular. Estes problemas são derivados por falta de dados ou reais estatísticas do comércio em serviços em Moçambique.

A liberalização de transacções de serviço internacional em Moçambique coloca desafios consideráveis. A intensidade do regulamento presente em muitas actividades de serviços contribui para as complexidades de liberalização de transacções de serviço internacional, não apenas para Moçambique mas também para todos os países, sejam eles desenvolvidos ou em desenvolvimento. O mercado de serviços abertos feito com a mistura certa de política pode facilitar e pode encorajar inovação, eficiência e melhoria de qualidade.

Moçambique pode, em particular, precisar defender o seu próprio caso para a liberalização e deve resistir à pressão externa de modo a concorrer para a liberalização, o que é politicamente possível e pode ser usado para demonstrar os ganhos que podem ser derivados disto. Os riscos e oportunidades da liberalização de serviços não devem ser vistos como de um tamanho grátis ou uma panaceia para o desenvolvimento. A liberalização em serviços muitas vezes envolve reformas administrativas e institucionais, e, portanto, requer um horário mais alargado do que é exigido no caso da liberalização de comércio de bens.

A cooperação entre os países da SADC será essencial para fortalecer a sua posição com os seus parceiros comerciais. O mandato actual dos Estados Membros da SADC para negociar um acordo/protocolo do comércio em serviços, de acordo com o Plano de Acção de Maseru (2000), se for bem sucedido fortalecerá os países da SADC na negociação para liberalizar os sectores de serviços no sistema de comércio multilateral. Portanto, o debate do Anexo do esboço da SADC ou protocolo sobre Comércio em Serviços (que cobre seis sectores, isto é, serviços de comunicações, serviços de construção, serviços relacionados com a energia, serviços financeiros, serviços de turismo e serviços de transporte) é crucial e esperançoso, num futuro muito próximo os países da SADC poderão produzir um acordo final. O debate em volta do Fórum que Negocia o Comércio apoiado pelo Secretariado da SADC, juntamente com as UNCTAD representa um esforço considerável dos Estados Membros da SADC para avançarem, visando liberalizar progressivamente o comércio em serviços na região.

Moçambique, como membro da OMC e como um LDC, para participar com sucesso no GATS, necessita de ajuda técnica para fortalecer a sua capacidade institucional. Neste sentido, Moçambique precisa de formar continuamente os seus técnicos, não apenas no Ministério de Indústria e Comércio, mas a todos envolvidos em questões referentes ao Sistema de Comércio Multilateral. A formação acima mencionada consistiria ou na formação de formadores nacionais em Genebra, os quais transmitiriam depois a informação ao grupo necessário incluindo o s sectores privados e públicos na capital, e/ou um curso de curta duração a ter lugar num dos países Africanos de Língua Portuguesa, para ajudar a esclarecer as numerosas dúvidas que permanecem nesses países e estudos sobre sectores que Moçambique poderia liberalizar.

Porém, Moçambique pode escolher um caminho diferente que é liberalizar o seu sector de serviços através da liberalização unilateral, como parece ter feito até agora com alguns sectores, por exemplo: Telecomunicações, Turismo, Transporte e outros, enquanto constrói a capacidade e melhora o seu poder analítico para negociar Acordos complexos, tais como GATS.



## AVALIAÇÃO DA ECONOMIA MOÇAMBICANA

### Moçambique: Factos Básicos

Moçambique tornou-se numa República independente em 1975, depois de um longo período de colonização do regime Português. Desde a independência, Moçambique seguiu um padrão de regime político e modelo de desenvolvimento económico comunista/socialista, com planificação centralizada durante aproximadamente duas décadas. Imediatamente depois da independência, a república nova mergulhou numa guerra civil que durou 16 anos, tendo causado severos danos a vida humana, infra-estrutura social, bem como ao desenvolvimento económico.

Depois do fim da guerra civil, através de um acordo de cessar-fogo com o movimento rebelde em 1992, Moçambique adoptou uma democracia multipartidária em 1994. Por conseguinte, a estabilidade política e socio-económica emergiu no país. As mudanças sócio-económicas, desde a introdução do sistema multipartidário, as reformas económicas foram rápidas em Moçambique.

Moçambique está situado na costa do sudeste Africano e compartilha a fronteira terrestre com a Zâmbia, Malawi, Tanzânia, Zimbabwe, Suazilândia e África do Sul. A área total de Moçambique é de 801,590 km<sup>2</sup>. Para fins administrativos, Moçambique está dividida em 11 províncias. A savana e florestas secundárias cobrem aproximadamente 70 por cento da área terrestre. Aproximadamente 45 por cento da terra são classificados como terra doméstica, incluindo culturas e pastos permanentes. A terra é propriedade do estado. A área total da Zona Económica Exclusiva (EEZ), é de aproximadamente 562 km<sup>2</sup>. Moçambique tem uma costa de 2,700 km de comprimento e possui recursos marinhos. Moçambique está também dotada de mais de 100 rios incluindo o Zambeze que é fonte de irrigação, energia e outras actividades económicas.

A população de Moçambique está calculada em 18 a 19 milhões. Cresce numa taxa anual de 2.5

por cento. Aproximadamente 45 por cento da população é composta de jovens com menos de 15 anos de idade. A população trabalhadora ou activa (entre 15 e 65 anos de idade) constitui aproximadamente 50 por cento da população total. Aproximadamente dois terços da população vive na zona litoral, o qual tem fácil acesso à comida e oportunidades de emprego. A maioria das cidades, atracções turísticas, infra-estruturas, indústria e comércio também ficam situadas nesta área.

De acordo com o Relatório de Desenvolvimento Humano de 2004, do Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento (PNUD), Moçambique situa-se no 171º lugar entre 177 países no índice do desenvolvimento humano, encontrando-se abaixo da Etiópia e acima da Guiné-Bissau, Burundi, Mali, Burquina Faso, Níger e Serra Leoa. Embora a pobreza permaneça alta, partindo de todos os padrões, algum progresso na redução da pobreza foi alcançado nos últimos anos como resultado do crescimento económico sustentável aliado ao desenvolvimento de infra-estruturas do Governo e ao programa de reabilitação e investimento em sectores sociais. De acordo com uma estimativa de 2003 sobre a incidência de pobreza, sugere-se que a percentagem total da população que se encontra abaixo da linha de pobreza absoluta diminuiu de 69 por cento em 1997 para 54 por cento em 2003<sup>1</sup>.

A economia de Moçambique é principalmente agrícola. A agricultura constitui cerca de um quarto do Produto Interno Bruto (PIB) e a maioria dos produtos de exportações. Os produtos tradicionais de exportação incluem camarão e outros produtos marinhos, cana-de-açúcar, castanha de caju, copra, tabaco e algodão. O sector industrial e de manufactura, juntamente com o sector de minas corresponde a 35 por cento do PIB; o sector industrial principal inclui o de processamento de alimentos, tabaco, bebida, alumínio, têxtil e calçado. O sector mineiro tem potencial mas permanece subdesenvolvido. Moçambique é um importador

líquido de serviços. O sector de serviços contribui em cerca de 40 por cento do PIB. Os negócios-chave do sector de serviços em Moçambique

são construção, turismo, transporte, energia, comunicação, banca, e consultoria.

**Tabela 1. Indicadores Económicos Básicos de Moçambique**

NO	ITENS/INDICADOR	VALOR	ANO
1	Área total	801,590 km <sup>2</sup>	
2	População	18.79 milhões	2003
3	PIB	US\$5.5 bilião	2005
4	Taxa de crescimento anual do PIB	8.2%	2004
5	Renda nacional total per capita (2004):	US\$250	2004
6	Produto interno bruto per capita	US\$276	2004
7	Agricultura (Algodão, castanha de caju, cana-de-açúcar, chá, mandioca (tapioca), milho, coco, sisal, frutas cítricas e tropicais, batatas, girassol, carne bovina e avícola)	25.2% de PIB; (Taxa de crescimento anual 7.9%)	2004
8	Indústria (Comida, bebidas, substâncias químicas (fertilizante, sabões, pinturas), alumínio, produtos de petróleo, têxteis, cimento, vidro, amiantos, e tabaco)	35.1% de PIB; (Taxa de crescimento anual 10%)	2004
9	Serviços	39.7% de PIB; (Taxa de crescimento anual 4.7%)	2004
10	Total de Importações	US\$1.424 bilião	2004
11	Artigos principais de importação	Maquinaria e equipamento, veículos, combustível, substâncias químicas, produtos de metal, comestíveis e tecidos	2004
12	Total de Exportações	US\$1.258 bilião	2004
13	Artigos principais de exportação	Alumínio, castanha de caju, camarão, algodão, açúcar, citrinos, madeira, energia, gás natural	2004
14	Investimento directo estrangeiro (líquido):	US\$317.7 milhão	2003
15	Parceiros principais de exportação:	Bélgica 25.7%, África do Sul 14.3%, Itália 9.6%, Espanha 9.3%, Zimbabwé 4.7% percent, Portugal	2003
16	Parceiros principais de importação:	África do Sul 20.6%, Austrália 9.0%, EUA 3.8% Portugal, Japão	2003

Fontes: USAID <http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/7035.htm> Citado aos 19-7-06) & 2006 índice de liberdade económica, <http://www.heritage.org/Research/features/index/country.cfm?id=Mozambique> Citado aos: 19-7-2006)

A localização geográfica de Moçambique e a base dos recursos naturais oferece vasta abertura

para investimento e rápido desenvolvimento económico e social do país. É também dotado de

uma variedade de recursos naturais, incluindo florestas com diversificada vida selvagem, minerais, recursos hidrográficos com um enorme potencial para a produção de energia hidroeléctrica e recursos marinhos. Localizado na costa do Oceano Índico, Moçambique oferece facilidades portuárias e de transporte para os países vizinhos do interior.

Para lidar com os desafios de desenvolvimento económico e gerir a ascensão da dívida externa e interna, Moçambique iniciou o Programa de Ajustamento Estrutural (SAP) em 1987. A SAP visava a redução do controle do governo sobre a economia através da promoção da produção agrícola, melhoramento da comercialização de produtos agrícolas, redução de desequilíbrios do comércio interno e externo, melhoramento da distribuição de recurso e expansão do sector privado em actividades económicas. No processo, a maior parte das indústrias e empresa parasíticas e proprietárias do Governo foi privatizada. As políticas económicas liberais do Governo, aliadas à reconciliação política, produziram resultados económicos positivos. De 1986 a 1989, o crescimento do PIB aumentou de 0.9 por cento a 5.3 por cento, acompanhado por um aumento de consumo per capita. A inflação baixou de 170 por cento em 1987 para 40 por cento em 1990. Apesar destas realizações económicas, a dívida

## **Economia Moçambicana**

Moçambique ainda se encontra entre os Países Menos Desenvolvidos (LDC) com indicadores sócio-económicos baixos. Estimava-se que a economia crescesse ligeiramente mais rápida em 2006, 7,9%, depois da seca de 2005 quando se expandiu em 7,7%. A actividade económica em 2006 foi, em grande medida, motivada pela recuperação do sector agrícola a seguir ao retorno das chuvas normais e construção. As autoridades de Moçambique informaram que a economia cresceu em 10% durante a primeira metade de 2006 (Banco Standard) com uma dívida externa elevada (inicialmente de \$5.7 biliões ao valor líquido real de 1998) e um registo da reforma económica indica que Moçambique foi o primeiro país africano a receber alívio da dívida sob a primeira iniciativa dos Países Pobres Altamente

externa permaneceu alta comparada com o PIB e proventos do câmbio exterior.

Cerca de 54 por cento da população vive abaixo do nível de pobreza. 60 por cento dos adultos é analfabeto. Cerca de 15 por cento dos adultos Moçambicanos são considerados seropositivos. Apesar do aumento da taxa de vacinação e melhoria no acesso à serviços básicos de saúde, mais de 60 por cento da população permanece sem acesso a cuidados de saúde.

Em geral, a mudança foi notável desde os primórdios da década de noventa em algumas áreas, com o surgimento do funcionamento de instituições nacionais, três eleições pacíficas e a evolução de uma nova cultura política e regime económico liberalizado, aumento de investimento e da taxa de crescimento. Porém, ainda permanecem barreiras significativas em relação às iniciativas do sector privado, investimento e ambiente de mercado competitivo na economia. A participação e envolvimento dos cidadãos na política económica e tomada de decisão são limitados. A corrupção, demora imprópria, sistema jurídico fraco especialmente em assuntos comerciais, e numerosos regulamentos e fraca provisão de serviços pelas agências públicas são desafios fundamentais na melhoria da confiança de sector privado na governação económica.

Endividados (HIPC) em 1999. Em Abril de 2000, Moçambique também qualificou-se para o HIPC Melhorado e atingiu o seu ponto de conclusão em Setembro de 2001.

A conclusão do ponto da HIPC encorajou as nações doadoras do Clube de Paris a concordarem em reduzir substancialmente a dívida bilateral remanescente em Novembro de 2001. Isto levou ao perdão total de um considerável volume da dívida bilateral. Durante a cimeira de Julho de 2005, as nações do G-8 concordaram em prover alívio de dívida multilateral significativa para as nações menos desenvolvidas do mundo. Em Dezembro de 2005, o Fundo Monetário Internacional (FMI) formalizou o cancelamento completo de toda a dívida contraída por Moçambique.

Entre 1994 e 2004 o crescimento médio anual do PIB era de 8.2 por cento. Moçambique alcançou esta taxa de crescimento apesar das inundações devastadoras de 2000 que reduziram a velocidade de crescimento do PIB a 2.1 por cento. O Banco Mundial predisse um crescimento médio de 7 por cento durante o período 2004 - 2008, contra as projecções do Governo de entre 7 a 10 por cento de crescimento anual durante o mesmo período. Mas, para manter a velocidade de crescimento são exigidas reformas económicas, investimento directo estrangeiro acrescido, bem como o desenvolvimento dos sectores da

#### Reforma económica

A reforma económica tem sido extensa desde os finais dos anos 80. Desde então, mais de 1,200 pequenas e médias empresas estatais foram privatizadas. Preparações para a privatização das telecomunicações, energia eléctrica, portos, e caminhos-de-ferro, estão sendo consideradas. Quando se privatiza parasítica, o governo normalmente selecciona um investidor estrangeiro estratégico. O governo introduziu um sistema de imposto sobre o valor acrescentado em 1999 como parte dos seus esforços para aumentar as receitas domésticas. Mais adiante, os impostos alfandegários foram reduzidos, e a gestão das alfândegas foi simplificada e reformada.

As novas reformas em carteira incluem a revisão da lei de trabalho; reforma judiciária inclusiva;

#### Política monetária

O controle cerrado do governo de gastos e a disponibilidade de dinheiro aliada à reforma do sector financeiro, reduziu a inflação de 70 por cento em 1994 para aproximadamente 5 por cento em 1998-1999. Em 2003, a inflação atingiu 13.5 por cento e, em 2004, baseado no índice de preço ao consumidor, baixou ligeiramente para 12.6 por cento. Até final de Dezembro de 2005, a taxa de câmbio era de aproximadamente 24,000 Meticais por dólar, embora já tivesse

agricultura, transporte, telecomunicações e de turismo. O crescimento económico acrescido no sector agrícola é um desafio principal. Embora cerca de 80 por cento da população se ocupe da agricultura de pequena escala, o sector sofre de infra-estruturas inadequadas, investimento, redes de comercialização, elevado custo de produção e baixo incentivo entre os pequenos agricultores devido a competição de importação. Porém, uma grande porção da terra arável de Moçambique continua não cultivada, o que dá espaço para oportunidades de crescimento no sector.

fortalecimento do sector financeiro; reforma da administração civil; e melhoria na elaboração do orçamento do governo, auditoria e capacidade de inspecção. Em 2005 o Governo fez a revisão do Código Comercial aprovando um Código Comercial novo pelo Decreto n. 2/2005, de 27 de Dezembro. A aprovação do novo Código foi possível baseada numa autorização da legislativa Parlamentar através da Lei n. 10/2005, de 23 de Dezembro. De acordo com o artigo 6 do novo Código Comercial, uma comissão será designada pelo governo. Esta comissão composta por juristas e homens de negócios tem a responsabilidade de acompanhar, nos primeiros 5 anos, a implementação e aplicação do código, recebendo comentários e sugestões para propor ao governo às emendas ou qualquer modificação, se necessário.

estado baixo até 18.000, e tão alto até 29.000, em períodos diferentes do mesmo ano. A taxa de câmbio de Meticais em 2006 esteve entre 26.000-27.000 por dólar americano. Desde o início de 2006, Moçambique introduziu uma nova moeda. Um Metical da nova família é igual a 1.000 do Meticais antigo. Esta reforma é uma tentativa de simplificar a moeda corrente bastante depreciada onde os preços de produtos básicos geralmente valem milhões de Meticais.

## Expansão do comércio internacional

Em 2004, Moçambique exportou \$1.26 bilhão em bens e importou \$1.4 bilhões. O rácio de exportações aumentou significativamente desde o princípio dos anos 90, quando costumava ser num rácio de 1:4. Os programas de apoio providenciados por doadores, investimentos directos privados e estrangeiros compensaram em grande medida o défice da balança de pagamentos. Vários projectos de investimento estrangeiro recentes melhoraram a balança comercial externa. A Mozal (fundição de Moçambique), um fundidor de alumínio que começou a produção em 2000, expandiu grandemente o volume comercial de Moçambique. Mais ainda, a Sasol (empresa Sul Africana de energia) gasoduto para a África do Sul aumentou a renda de exportações.

As exportações tradicionais de Moçambique incluem castanha de caju, camarão, peixe, copra, açúcar, algodão, chá, tabaco, frutas cítricas e exóticas. A maioria destas indústrias está sendo reabilitada desde a liberalização económica, com a excepção da indústria de caju e algodão que enfrentaram ambiente empresarial desfavorável. Além disso, Moçambique é menos dependente em importações de produtos alimentares básicos especialmente nas zonas rurais como resultado de aumentos estáveis da produção local. Porém, a região sudeste de Moçambique ainda importa volumes consideráveis de bens alimentícios da África do Sul e Suazilândia. Os bens alimentícios importados são mais baratos e competem com produtos locais. No caso de produtos avícolas,

### SADC, ACP-EU e acordos comerciais de OMC

Em Dezembro de 1999, Moçambique aprovou o Protocolo de Comércio da Comunidade de Desenvolvimento da África Austral (SADC). O Protocolo visa a criação de uma zona franca entre mais de 200 milhões de consumidores na região da SADC. A implementação do Protocolo começou em 2002 e tem uma tarifa global zero estabelecida para 2008, porém a meta específica de tarifa zero de Moçambique está actualmente estabelecida para 2015. Sob os arranjos da SADC, Moçambique terá que anunciar um calendário de reduções de tarifa

a galinha congelada importada do Brasil tem uma vantagem de preço visível uma vez que a mesma se vende à metade do preço da galinha localmente produzida. A parte do fabrico de bens e de consumo duráveis na importação permaneceu alta e a maior parte dos produtos são provenientes da África do Sul, Portugal, China e Sul da Ásia Oriental.

Em 2005, apesar de um salto no preço de importação de petróleo, a balança comercial melhorou ligeiramente, em grande parte devido a exportações de alumínio. Espera-se que a construção do projecto Corridor Sands e do projecto de Moma impulsionem as importações de activo de capital em 2006, mas também começarão a contribuir para exportar o crescimento para o fim de 2007.

O principal mercado de exportação de Moçambique é a Holanda, para onde é exportada 100 por cento do alumínio da Mozal, o que mostra a importância das ligações comerciais com a Holanda como um centro para a trans-remessa de alumínio. Outros destinos importantes para as exportações de Moçambique incluem a África do Sul, Malawi e Portugal. A maior fonte de importações é África do Sul, seguida por Holanda, Portugal, Austrália, Índia e pelos Estados Unidos da América. Actualmente, o principal comércio de exportação de Moçambique é dominado pelos projectos Mozal e gasoduto Sasol.

nas importações intra-regionais a ter início em 2008. Moçambique também planeia reduzir a taxa da tarifa mais elevada de 25 a 20 por cento nas importações de todos os países, incluindo países não da SADC, em 2006. As negociações para o Acordo de Sociedade Económica (EPA) com a União Europeia que começaram em 2002 entraram numa nova ronda em Setembro de 2005, e a sua conclusão está programada para o final de 2007. Os objectivos do EPA incluem comércio liberalizado a longo prazo entre o grupo SADC EPA e a EU e o apoio da EU na

capacitação na área do comércio a médio prazo. De momento, Moçambique beneficia de acesso isento de direitos aduaneiros à União Europeia (EU) no âmbito da iniciativa Tudo Menos Armas (EBA) e arranjo Contínuo<sup>2</sup>. Uma vez que o protocolo da SADC é flexibilidade no que se refere ao Açúcar, o sector local de Açúcar tem alta protecção e o preço do açúcar é regulado no mercado e as importações de açúcares atraem 70 por cento de direitos. Moçambique acedeu

#### Políticas sociais e económicas

As políticas nacionais são a chave para a participação económica efectiva na economia global<sup>3</sup>. Antes de mais, são as políticas comerciais que são amplamente neutras no que respeita às importações e exportações e que, em particular, deixam exportações potenciais livres de fardos reguladores desnecessários sobre investimento, importações, emprego e produção. Porém, além de políticas comerciais “abertas”, é necessário que haja um ambiente regulador nas telecomunicações, infra-estrutura de transporte,

#### Reformas da política macroeconómica

No contexto do fraco desempenho económico, o Governo de Moçambique introduziu, em 1987, com o apoio do FMI e do Banco Mundial, um Programa de Reabilitação Económica (ERP/SAP) inclusivo. Subsequentemente, o esforço da reforma foi denominado Programa de Reabilitação Económica e Social (ESRP) em 1989 para realçar as dimensões sociais do esforço do ajustamento.

Inicialmente, os objectivos das reformas eram de elevar o nível da produção, reduzir os desequilíbrios financeiros, eliminar os mercados paralelos e criar uma base para o futuro crescimento económico. Em particular, o objectivo do plano era de aumentar a produção agrícola comercializada pelo sector familiar, por uma taxa de crescimento médio de 29 por cento por ano entre 1987 e 1990, e impulsionar a produção industrial e o sector de transporte por taxas de crescimento anuais médios de 12 e 23 por cento, respectivamente.<sup>4</sup>

ao GATT a 27 de Julho de 1992, mas desde 1978 que participa nas actividades de GATT como observador. A ratificação da lei final da ronda de Uruguai pelo governo de Moçambique ocorreu em 1994, através da Resolução nº 31/94 de 20 de Setembro. O depósito de instrumento de ratificação na OMC teve lugar no dia 26 de Agosto de 1995. Assim, Moçambique é um membro da OMC e é também membro do grupo dos LDC, ACP e Grupo África.

educação, execução de lei sólido e um número de outros factores na provisão de um ambiente que permite a promoção do comércio, investimento estrangeiro, doméstico e emprego. Há sinais encorajadores nas várias áreas à medida que uma década de desregulamento e da liberalização do comércio e do investimento começa a dar frutos em forma de aumento de exportações e competitividade, numa variedade de sectores das indústrias de agro processamento.

As intervenções do ERP incluíam uma série de medidas de estabilização, tais como ajustamentos fiscais, restrição monetária e desvalorização da moeda. Em harmonia com a reforma orientada para o mercado, os esforços de liberalização de preço e comércio foram também acompanhados de uma visão para promover a alocação eficiente de recursos. No lado fiscal, o governo aplicou limites rígidos nos gastos de muitas empresas e instituições estatais desde a adopção do ERP.

A taxa oficial de câmbio foi trazida a níveis mais realísticos depois da introdução do ERP, e o mercado oficial de câmbio foi introduzido em 1990. As taxas de juro reais em empréstimos bancários ficaram positivas, pela primeira vez, no final de 1991 desde a independência, a fim de promover poupanças e tornar a distribuição do crédito mais eficiente. As reformas do sector financeiro foram aceleradas em 1992 com a separação das funções do banco comercial e central “Banco Comercial de Moçambique.” A participação do sector privado na banca e no

sector financeiro expandiu desde a introdução de reformas financeiras e as taxas de juros foram completamente desreguladas em 1994.

Como parte da reforma no sector agrícola, o governo controlou apenas os preços de alguns artigos como o açúcar, pão, combustível,

### Reforma de política comercial

Moçambique levou a cabo várias reformas comerciais domésticas e externas, visando melhorar o ambiente que habilita o investimento e promover a competição. Isto foi feito apesar do ambiente comercial regional e global desfavorável, especialmente a política de alguns dos países de comércio mais ricos do mundo que afecta adversamente o sector agrícola do país. O ambiente de política nacional e procedimentos prolongados que regem o negócio e comércio em Moçambique necessita de melhoria adicional para dar ao sector empresarial melhor oportunidade de participar e competir, não só no mercado interno, mas também no comércio regional e global e beneficiar do processo de liberalização.

Nos últimos anos, Moçambique reformou a estrutura de tarifa obedecendo essencialmente aos acordos da SADC e da OMC. Porém, muitos no sector empresarial sentiram que a adopção de uma estrutura de tarifa muito mais uniforme proveria um campo de manobra equilibrado para diferentes sectores. As taxas de tarifa mais baixas reduziram a corrupção e contrabando.

### Política de investimento

A maior parte dos sectores da economia de Moçambique está aberta a 100 por cento de investimento estrangeiro e os investidores estrangeiros geralmente recebem o mesmo tratamento como os investidores nacionais. Algumas restrições, tais como posse privada da terra, permanecem em vigor e os contratos de actividade mineira e de gestão são sujeitos a exigências específicas de desempenho. A política de investimento do governo não limita a posse estrangeira ou controle de empresas. Os procedimentos prolongados de licenciamento e a aprovação de licenças regida por várias

transporte, medicinas, subsídios de géneros alimentícios e outros bens foram progressivamente aumentados. Consequentemente, os preços para o consumidor de bens, importações, domésticos e culturas comercializadas subiram consideravelmente ao nível das taxas de mercado durante o período inicial da reforma.

Reduziriam a inclinação anti-exportação da estrutura actual da tarifa. Os efeitos da receita não seriam muito significantes no orçamento uma vez que dependem de impostos de comércio para cerca de 15 por cento da receita total. Podem ser impostas disciplinas rígidas em qualquer medida contingente de protecção, introduzidas para propósitos de “anti-dumping” e de salvaguarda definidas pela OMC.

Um custo enorme de grande das barreiras ao comércio internacional é suportado, não apenas pelo sector orientado à exportação, mas também por parte do sector doméstico que depende de contribuições importadas. A libertação das exportações destes custos ocultos exigiria reforma significativa nas tarifas de importação, alfândegas e facilitação do comércio. A remoção de barreiras desnecessárias que sobrecarregam os exportadores com os custos do ambiente regulador doméstico deve ser uma das maiores prioridades na política da reforma do comércio em Moçambique.

leis e regulamentos, e em algumas ocasiões, a falta de clareza nos estatutos causam as demoras que afectam os investidores nacionais e estrangeiros. Moçambique permite 100 por cento de repatriamento de lucros e retenção em contas locais da moeda estrangeira ganha.

O Centro de Promoção de Investimento (CPI), que processa investimento estrangeiro, ainda está a harmonizar as suas actividades para um “balcão único” para investidores, uma vez que os investidores ainda precisam de contactar vários departamentos para a obtenção de licenças.

Os pagamentos e transferências são sujeitos a quantias máximas, acima das quais devem requer aprovação do banco central. As transacções de capital, instrumentos do mercado cambial e derivativos são sujeitos a controlo<sup>5</sup>.

O relatório dos Serviços de Investimento Estrangeiro e Aconselhamento (FIAS)<sup>6</sup> de 2005, documentou muitos dos problemas básicos no investimento e ambiente de negócio de Moçambique. Embora Moçambique tenha atraído vários investimentos de capital intensivo, no sector de recursos naturais, teve muito menos sucesso, longe de atrair investimentos que capitalizam em recursos laborais abundantes e que possam contribuir, de forma mais directa, ao crescimento do emprego e redução de pobreza. Elementos negativos nas leis de trabalho que não consideram a falta de pessoas qualificadas a nível nacional como problema, procedimentos de terra, regimes fiscais, o sector financeiro, direitos e regulamentos de empresas, transporte, telecomunicações, execução de lei, corrupção, etc. estão na lista de reformas sugeridas. A remoção destas barreiras administrativas, legais e sistémicas tem sido um processo lento. E, todavia, estas reformas são um factor complementar crítico ao comércio efectivo e políticas empresariais.

O investimento estrangeiro e nacional em Moçambique é regulado pela Lei de investimento (Lei n. 3/93 de 24 de Junho) e seus regulamentos (Decreto n. 14/93 de 21 de Junho, com mudanças aprovadas pelo Decreto n. 36/95 de 08 de Agosto). Estes instrumentos importantes procuram estabelecer o quadro legal básico e uniforme para o processo da realização de investimentos nacionais e estrangeiros elegíveis a garantias e incentivos e é apenas aplicável à iniciativas de investimento e projectos submetidos, aprovado e implementado na base da lei de Investimento.

O programa de privatização, aliado à atracção de investimento estrangeiro está a ter impacto na indústria de manufactura, turismo,

telecomunicações e alguns negócios do sector de serviços. A electricidade de baixo custo, matérias-primas abundantes combinadas com a vasta gama de salário altamente competitivo devem actuar como um catalisador principal para a industrialização e negócio orientado para a exportação. Apoiar estes processos de investimento foram dados incentivo e introduzidos na legislação que permite o estabelecimento de zonas livres (Zonas de Processo de Exportação) para investimentos orientados a exportações. O acesso preferencial de Moçambique a mercados principais nos Estados Unidos da América e a União Europeia devem induzir muitas indústrias de mão-de-obra intensiva. Com a abertura da fase 2 do Projecto de Fundição de Alumínio da Mozal, a contribuição do sector industrial subiu e isto também encorajou as indústrias de cimento, energia, portuária, etc.

Mozal, uma fundição de alumínio que começou a produção em 2000 é um exemplo próspero de um empreendimento baseado em Investimento Estrangeiro Directo (IED) que impulsionou o sector de exportação nacional de Moçambique. Tendo investido primeiro em Moçambique no início da década de a empresa mineira fez uma expansão de \$1bn à planta de alumínio existente construindo a Mozal II em 2003. Este investimento colocou Moçambique entre os produtores principais de alumínio no mundo.

O investimento privado no PIB duplicou entre 1997-2003, sobretudo reflectindo a afluência de investimento estrangeiro na fase 2 do projecto Mozal que foi concluído em 2003. Esta relação baixou em 2004-05, mas espera-se que aumente substancialmente em 2006 e 2007, uma vez que há vários investimentos estrangeiros de minas e mega-projetos planificados. O investimento público, principalmente na construção de estradas apoiada por doadores e outro desenvolvimento de infra-estrutura, aumentou em 2005 e espera-se que cresça ainda mais nos próximos dois anos. Também se espera que a ajuda estrangeira acrescida impulse o consumo público em 2006.

## Política industrial

A actual política e estratégias industriais de Moçambique foram adoptadas em 1997. De acordo com a política, os sectores prioritários são os pequenos e médios empreendimentos (PME), empresariado nacional e diversificação de capacidades produtivas, produção e exportações. Apenas algumas secções mencionam o Investimento Estrangeiro Directo (IED) e o contexto regional e internacional de desenvolvimento industrial em Moçambique. Este documento de política não indicou claramente os instrumentos que permitiriam ao governo implementar as suas políticas e mobilizar o sector privado. Porém, na prática, as políticas e estratégias têm muito pouca relevância dado o contexto de clima empresarial que muitos sentem não ser conducente devido a tantas barreiras administrativas e exigências de licenciamento desnecessárias.

Para realizar a simplificação e descentralização das competências a órgãos locais, bem como acelerar procedimentos, foi aprovado um novo regulamento através do Decreto no. 39/2003, de 26 Novembro. O objectivo deste decreto é estabelecer as condições e procedimentos por autorizar as indústrias de manufactura, independentemente dos órgãos reguladores, incluindo a indústria farmacêutica nos termos do artigo 14 (2) da Lei 4/98 de Janeiro, Lei sobre a Medicina.

Entre 1998 e 2000, 40 por cento de PMEs pertencentes a empresários nacionais fecharam devido à competição e ambiente empresarial insustentável. Os sectores afectados incluíram o da castanha de caju, têxtil e processamento de alimentos. As empresas pertencentes a estrangeiros ou de sociedades estrangeiras fazem

## Política de aprovisionamento público

A política de aprovisionamento do Governo, do ponto de vista ideal, deveria ter um componente de política de competição, uma vez que o Governo é o único maior comprador na economia, jogando assim um papel significativo no mercado. Em Moçambique, é necessário que as empresas

investimentos industriais quase exclusivamente. a produção e exportações se tornaram em sectores mais estreitamente especializadas de forma significativa e dinâmicos da indústria, com rara excepção encontradas quase exclusivamente entre as grandes empresas dirigidas pelo IED.

Parece haver estratégia inadequada para desenvolver as PMEs dentro do contexto de acoplamentos empresariais sob o IED. Por exemplo, apenas algumas empresas Moçambicanas puderam tirar proveito de oportunidades para os acoplamentos industriais com projectos grande baseados em IED. Em casos muito raros, apenas as empresas Moçambicanas conseguiram estabelecer e beneficiar de tais acoplamentos, principalmente porque ou se associaram com sócios estrangeiros, ou são apenas afiliados de empresas estrangeiras. A falta de informação sobre o desenvolvimento empresarial e facilidades de crédito muitas vezes limitam as pequenas empresas de fazerem uso das oportunidades empresariais.

As empresas que têm conexões com políticos e burocratas puderam achar oportunidades empresariais. Esta situação dá vantagem competitiva imprópria para as empresas grandes e baseadas em IED contra empresas locais, que também limitam a competição.

Pode ser notado neste contexto que as PMEs frequentemente jogam um papel importante no aumento da eficiência económica, competição no mercado e bem-estar do consumidor. Além disso, como competidores têm probabilidade de entrar primeiro como uma PME, este é um aspecto importante de barreiras de entrada ou competitividade no mercado.

estejam registadas no país se pretendem trabalhar como entidades independentes (i.e. não como parte de uma outra empresa registada em Moçambique ou consórcio). Se uma empresa não for registada em Moçambique, normalmente não é permitida trabalhar sozinha no país e os

departamentos do Governo não aceitam um concurso de tal empresa.

A maior parte dos concursos publicados parece ser regida por dois sistemas principais de aprovisionamento controlados por dois departamentos governamentais. Como se isto não fosse suficientemente confuso, os dois sistemas funcionam na base de legislação completamente diferente e requer inscrição em bancos de dados separados.

Espera-se que a aprovação da nova legislação de aprovisionamento do governo catalise um novo dinamismo no sistema de aprovisionamento em Moçambique. A nova legislação sobre o aprovisionamento foi aprovada em 2005 pelo Decreto no. 54/2005, de 13 de Dezembro, e centra-se na “Contratação de Empreitadas de Obras Públicas, Fornecimento de Bens e Prestação de Serviços ao Estado.”

#### Plano de acção da redução da pobreza (PARPA)

O Governo de Moçambique e os doadores aprovaram o PARPA II (PRSP). O objectivo global do PARPA é reduzir o número da população que vive na pobreza até 30 por cento em treze anos; de 70 por cento em 1997 para menos de 60 por cento em 2005 e 50 por cento até 2010.

O PARPA enfatiza o crescimento económico, investimento do sector público no capital humano, a infra-estrutura produtiva e a reforma institucional para melhorar o ambiente permissor para a participação do sector privado na economia. O PARPA sublinha que o crescimento económico deve ser rápido e amplo para beneficiar ao pobre, e a estratégia é alcançar uma taxa de crescimento médio de 8 por cento durante o período 2001-2010.

As fontes de crescimento incluem projectos de capital mega-intensivo, aumento da produtividade e valor acrescentado na agricultura e pequena indústria e expansão em serviços. Estes processos seriam complementados por investimento público dirigido para os

Em princípio, o Governo não tem nenhuma política preferencial de aprovisionamento. Porém, na prática, os departamentos do Governo e municípios têm geralmente algumas empresas locais cujos concursos são sempre bem sucedidos em todos os seus contratos. Tais práticas desencorajam frequentemente a participação de novos concorrentes. Os concursos do Governo são publicados no jornal, Notícias, que sai diariamente, de segunda-feira a sábado. Alguns dos concursos grandes são também publicados em jornais Sul Africanos e outros jornais internacionais.

Como o Governo de Moçambique é financeiramente dependente, muitos dos contratos novos colocados a concurso, são fundamentalmente financiados pelo Banco Mundial ou outros doadores externos. Tais contratos estão normalmente abertos a licitação competitiva internacional mas, às vezes, estes concursos favorecem empresas do país da agência financiadora.

objectivos de redução da pobreza. As reformas devem também centrar-se na criação de um ambiente empresarial permissor para o sector empresarial. Porém, o PARPA não dá enfoque nas reformas estruturais necessárias para estimular o sector privado e assegurar a competição justa no mercado.

Em 2002-2003, o INE realizou o segundo censo nacional habitacional (IAF2002/03) que cobriu uma amostra representativa de 8.700 casas de zonas rurais e urbanas em todas as províncias, ao longo de todas as estações do ano. O primeiro censo realizado em 1996-1997, foi a fonte da estatística amplamente citada que indica que 69.4 por cento da população vive na pobreza absoluta. A estrutura do novo IAF comparou aquela usada em 1996-1997. Consequentemente, pela primeira vez, os analistas podem agora avaliar as mudanças na pobreza comparando dados domésticos de alta qualidade das pesquisas nacionalmente representativas, realizadas seis anos antes.

A Tabela 2 resume os resultados principais de avaliação de pobreza de 2002-2003. Há três observações principais:

- Primeiro, a taxa nacional de pobreza caiu de 69,4 por cento da população em 1996-1997 para 54,1 por cento em 2002-2003. Assim, o alvo da redução de pobreza designado para 2005 já foi atingido e ultrapassado.
- Segundo, a pobreza rural desceu mais que a pobreza urbana. Nas zonas rurais, a taxa de pobreza baixou em 16 por cento pontos, de 71.3 por cento para 55.3 por cento. Nas zonas urbanas, a incidência de pobreza baixou em 10.5 por cento pontos, de 62.0 por cento a 51.5 por cento.
- Terceiro, a pobreza é ainda severa e difundida. Mais de metade da população - mais de dez milhões de pessoas - não consegue obter um mínimo de padrão adequado de consumo.

**Tabela 2. Contagem de Pessoas na Pobreza (Porcentagem da População que Vive na Pobreza)**

	1996-1997	2002-2003	Change
Nacional	69.4	54.1	-15.3
Urbana	62.0	51.5	-10.5
Rural	71.3	55.3	-16.0
Niassa	70.6	52.1	-18.5
Cabo Delgado	57.4	63.2	5.8
Nampula	68.9	52.6	-16.3
Zambezia	68.1	44.6	-23.5
Tete	82.3	59.8	-22.5
Manica	62.6	43.6	-19.0
Sofala	87.9	36.1	-51.8
Inhambane	82.6	80.7	-1.9
Gaza	64.6	60.1	-4.5
Província de Maputo	65.6	69.3	3.7
Cidade de Maputo	47.8	53.6	5.8

Fonte: MPF et al., *Pobreza e Bem-estar em Moçambique: A Segunda Avaliação Nacional (2004) os resultados usam a abordagem "flexible bundle"*.

A extensão da redução da pobreza indicada pelo censo habitacional de 2002-2003 apanhou de surpresa muitas pessoas em Moçambique. Havia uma percepção difundida de que o pobre não beneficiava do crescimento porque os ganhos eram dirigidos pelos mega-projectos do enclave. Como já foi discutido, esta percepção foi dispersada pelas recentes evidências. O crescimento tem, de facto, sido amplo. Com grandes ganhos registados em todos os sectores

principais, incluindo a agricultura, a pobreza reduziu drasticamente nos últimos anos.

As premissas das projecções de pobreza indicadas no PARPA têm sido largamente confirmadas pelos resultados do IAF de 2002-2003: o consumo real per capita tem crescido rapidamente e a distribuição do consumo permaneceu relativamente estável. O consumo real per capita aumentou virtualmente, antes em cerca

de 4 por cento por ano ao longo do espectro do agregado<sup>7</sup>.

O objectivo de crescimento global de Moçambique inclui o crescimento médio anual de 8 por cento na agricultura, com enfoque nas colheitas de rendimento e no aumento da produção de colheitas de alimentação. A promoção do desenvolvimento rural através da provisão da infra-estrutura básica, extensão agrícola e assistência em forma de crédito e comercialização, são intervenções

### Política comercial

O Ministério da Indústria e Comércio (MIC) estabeleceu, em 2005, balcões únicos em todas as províncias para acelerar a implementação das leis e regulamentos existentes sobre a emissão de alvará de funcionamento na indústria, comércio, turismo e sectores de transporte, para facilitar as iniciativas de empresários e investidores no sector formal e contribuir na implementação de estratégias de reduções de pobreza.

Para integrar completamente os balcões únicos na estrutura do governo provincial, o projecto desenvolverá a capacidade dos funcionários envolvidos na operação e gestão de dados dos balcões únicos (BU), nos governos provinciais de forma que o BU possa facilitar:

1. a emissão eficaz de licenças e autorizações a empresas de pequena e média escala, obedecendo às leis e regulamentos aplicáveis;
2. Disseminação de dados actualizados do estado da emissão de alvarás de funcionamento para as autoridades nacionais e provinciais para facilitar o seu processo de fazer política, e, para o sector privado, facilitar as suas decisões de investimento;
3. contribuição na contínua descentralização e simplificação de leis e regulamentos existentes. O projecto também ajudará na simplificação de regulamentos de licenciamento nos sectores de transporte e de turismo.

importantes num país com uma grande população rural empobrecida. Há uma necessidade de desenvolver uma estratégia global de crescimento no sector empresarial privado como uma parte integrante do PARPA. Mais adiante, e para alcançar as metas, é importante lidar com as questões que constituem atraso, tais como a corrupção e procedimentos prolongados, bem como introduzir uma política industrial mais favoráveis à PME<sup>8</sup>.

Até muito recentemente, todas as empresas em Moçambique necessitavam de uma licença para operar, independente do tamanho. Houve certas modificações ao código após as recomendações de várias iniciativas de desenvolvimento empresariais. Em 1998, foram introduzidos novos regulamentos de licenciamento. Estes regulamentos envolvem procedimentos simplificados e nenhuma exigência para autorizar empresas de “Classe 3” que são empreendimentos muito pequenos com até três trabalhadores.

As principais preocupações do sector empresarial estão relacionadas com o licenciamento que ainda é complicado e embaraçoso se a empresa for envolvida em mais de uma actividade. As exigências de licenciamento são frequentemente prolongadas e alguns deles não são lógicos e são caros num ambiente empresarial liberalizado. Uma licença industrial envolverá, por exemplo um mapa topográfico, desenhos completos de edifícios, o número e género de trabalhadores, o número de casas de banho, avaliação de impacto ambiental, etc. A preparação dos documentos envolve vários departamentos de Governo e bastante moroso.

Mais adiante, o sector privado considera como desencorajador o número de inspecções de vários departamentos de Governo todos os anos. É aparentemente bastante comum que as inspecções de vários Ministérios e autoridades locais cheguem um após outro e conferem os mesmos assuntos. As visitas são totalmente discricionárias e frequentemente conduzem a

decisões que são aparentemente arbitrárias. Este é um problema de cultura de Governo e atitudes entre funcionários públicos. Há várias medidas de reforma em carteira seguindo-se a contínua advocacia e “lobbying” pelo sector empresarial e parceiros de desenvolvimento, e as mudanças esperadas incluem a mudança do código comercial.

É de se recordar que em 2004 foi aprovado o Decreto nº 49/2004 de 17 Novembro, com o propósito de regular as condições e procedimentos para autorizar actividades comerciais, representação empresarial estrangeira em Moçambique, estabelecendo regras de registo de operadores de comércio exterior para levar a cabo a importação e actividades de exportação.

## ANÁLISE DE NEGÓCIOS/DO SECTOR DE SERVIÇOS E QUADRO LEGAL/REGULATÓRIO

A importância económica de serviços na economia de Moçambique cresceu consideravelmente. Dum lado, desempenha um papel importante como uma contribuição para outros sectores e pode influenciar criticamente o regime de competição em Moçambique. De outro lado, partes de serviços como transporte, electricidade e turismo são altamente negociáveis e Moçambique é seu exportador.

Em 2004 os serviços contribuíram em apenas 40 por cento do PIB. Os serviços que incluem transportes e comunicação, comércio, banca, Telecom e outros serviços são largamente caracterizados por empreendimentos de tamanho médios e o domínio de uma ou duas actividades. O nível de concentração de mercado nos serviços e sector de utilidade tende a ser significativamente mais alto do que o sector industrial. Estes empreendimentos são geralmente concedidos direitos de monopólio que, às vezes, trespassam para concessionários privados através de concessões a longo prazo de rendimento compartilhado. Por conseguinte, a estrutura de mercado da maioria de serviços industriais pode ser descrita como monopolística ou oligopolística.

A Hidroeléctrica de Cahora Bassa de Portugal explorou a Barragem de Cahora Bassa, que tinha uma capacidade de 2,075 megawatts (MW). Em 2003, a produção no sector de energia eléctrica reduziu em 14 por cento devido a reabilitação e modernização na Cahora Bassa, que reduziu o número de geradores disponíveis para produção. As exportações para Botswana, África do Sul e Zimbabwe reduziram e o consumo interno aumentou como resultado do crescimento económico e electrificação rural (Agência

de Informação de Moçambique, 2002; Fundo Monetário Internacional, 2004a, pág., 41). Em Agosto de 2003, os Governos de Moçambique e África do Sul assinaram um memorando de entendimento para construir uma planta hidroeléctrica em Mpanda Uncua na Província de Tete com uma capacidade de 2,500 MW. Esperava-se que a planta custasse \$1.3 biliões.

Moçambique tinha cerca de 30,400 km de estradas, das quais cerca de 5,700 km eram pavimentados. Em 2003, o Governo reabilitou 827 km de estradas comparado com 714 km em 2002 e 1,096 km em 2001 (FMI, 2004a, pág., 86). A rede ferroviária de Moçambique cobria cerca de 3,100 km que incluía 600 km de linha-férrea de Sena. O país tinha 865 km de gasodutos de gás natural, 306 km de oleodutos de petróleo crude, e 289 km de oleodutos de produtos petrolíferos.

Um obstáculo principal para uma análise mais precisa dos serviços é a dificuldade de adquirir dados; o problema é agravado pelo facto de que separadamente os serviços diferem e, assim, requer-se procedimentos estatísticos e de medição diferentes. Estas diferenças são particularmente importantes quando se calcula o impacto dos serviços na economia. Por exemplo, os produtores de telecomunicações, transporte, finanças, energia e serviços de água têm efeito regulador de economia vasta porque os consumidores e outros produtores de bens e serviços confiam demasiadamente neles.

Os serviços contribuem perto de 40 por cento de PIB em Moçambique. Porém, a sua contribuição para a eficiência da economia é mais crítica que os números da Tabela 3 sugerem.

Tabela 3. Produção: Índice de Valor

DESIGNAÇÃO	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
TOTAL	1.20	1.15	1.16	1.06	1.25	1.23	1.45
Agro-pecuária e silvicultura	1.21	1;06	1;04	0.93	1.24	1,39	1.37
Pesca	1.15	0.88	0.94	1.10	0.97	0.95	1.11
Indústria mineira	1.36	1.12	0.74	2.10	1.17	1.53	1.06
Indústria de Manufatura	1.20	1.09	1.09	1.16	1.46	1.28	1.14
Electricidade e água	1.36	1.58	1.44	1.30	1.39	1.30	1.34
Construção	1.18	1.55	1.62	0.95	1.11	0.87	2.02
Comércio e serviço de reparação	1.14	1.12	1.08	0.88	1.00	1.00	2.95
Restaurantes e Hotéis	1.59	1.05	1.10	1.24	1.40	1.12	1.20
Comunicações e Transporte	1.24	1.11	1.16	1.25	1.38	1.44	1.00
Serviços de Empréstimos financeiros	1.06	1.03	0.78	2.32	0.93	2.06	0.93
Edifícios e Serviços para empresas	1;09	1.13	0.95	1.05	1.08	0.98	1.29
Administração pública e defesa	1.38	1.44	1.24	0.98	1.55	1.27	1.71
Educação	1.35	1.32	1.42	1.21	1.25	1.32	1.17
Saúde	1.47	1.02	1.47	1.57	1.29	1.24	1.16
Outros Serviços	1.15	1.11	1.15	1.31	1.24	1.15	1.07

Fonte: <http://www.ine.gov.mz/Ingles>.

Na última década a economia Moçambicana cresceu ao mesmo ritmo que as taxas com uma taxa média real de crescimento de 8 por cento. Conforme mostra a Tabela 2, o maior crescimento em termos do valor acrescentado na economia ocorreu principalmente nos sectores de serviços, especificamente na electricidade

e água, restaurantes e hotéis. Os sectores como serviços de negócio (incluídos noutros serviços) e, porém, os serviços de finanças têm contratado a taxas insignificantes e isto tem implicações importantes para o futuro potencial de crescimento da economia Moçambicana.

## Telecomunicações

As TDM (Telecomunicações de Moçambique) é uma empresa estatal independente responsável pela provisão de serviços públicos de telecomunicações. A TDM foi criada através do Decreto no. 5/81, de 10 de Junho e transformou-se numa empresa pública através do Decreto no. 23/92, de 10 de Setembro, como parte do processo de reforma. Em 26 de Dezembro de 2002 através do Decreto no. 47/2002, a TDM foi reestruturada para funcionar como uma

entidade comercial com autonomia financeira, e tem responsabilidade de planificação, instalação e operação da rede nacional e internacional. Seis empresas fazem parte do grupo TDM, nomeadamente, M Cel-Moçambique Celular, TV Cabo, Televisão, Teledata, Teleserve e Listas Telefónicas de Moçambique. A TDM estabeleceu ligações comerciais com empresas estrangeiras no uso de tecnologia para aumentar o seu principal negócio.

A TDM está também a expandir a sua infraestrutura antecipando a competição na linha fixa. Moçambique foi um dos primeiros países africanos a reformar o seu sector das telecomunicações, depois de ter liberalizado parcialmente a Distância Doméstica Inter-urbana (DLD) e segmentos de Distância Internacional (ILD) em 1999, mas a TDM ainda desfruta do factor monopólio na provisão de serviços de voz da DLD e ILD. Espera-se que isto decorra por um período de cinco anos depois que o titular for privatizado, embora a duração exacta da sua exclusividade permaneça à discricção do Governo. A venda da parte, ou toda a TDM, foi originalmente agendada para 2004, mas ainda está por se materializar.

O subsector móvel tem estado a experimentar boas taxas de crescimento desde 1997. Num concurso para encorajar a competição, a TDM foi convertida numa empresa limitada em 2003, e o seu subsidiário móvel MCell foi tornado numa empresa

única. A venda de uma quota maioritária da TDM para um investidor estratégico está na forja e um segundo operador de linha fixa será autorizada em 2007. Agora, o desafio para a TDM é de atrair as alianças estratégicas apropriadas com que pode tratar prosperamente os desafios tecnológicos do futuro e ser inovador na introdução de uma nova linha de produtos. Isto cria oportunidades para as empresas de telecomunicações internacionais entrarem no mercado.

Embora muitas acções tenham sido tomadas pelo Governo para liberalizar o sector de Telecom, o sector privado acha que há ainda muito que se possa fazer e ainda existem barreiras ao comércio na Telecom. O sector privado sugeriu ao Governo para tomar em conta as recomendações seguintes: proceder imediatamente à privatização das TDM; proceder imediatamente com a reforma reguladora para atrair investimento; envolver o empresariado no processo regulador; e a CTA deve intermediar em nome do empresariado.

## Transporte/Logística Portuária

### Estradas e caminhos-de-ferro

A localização geográfica estratégica de Moçambique torna-o num transporte regional natural e centro de serviços que ligam vários países da África Austral, tais como Botswana, África do Sul, Suazilândia, Malawi, Zâmbia e Zimbabue. Moçambique tem experiência considerável na prestação de serviços de transporte e de logística na região. Os encargos dos caminhos-de-ferro portuários constituem ainda uma grande parte da receita pública do país, e o manuseamento portuário e rodoviário são os principais serviços industriais.

Existem três corredores principais de transporte em Moçambique. A ligação entre Maputo e Joanesburgo é feita por via ferroviária e rodoviária. A estrada foi renovada recentemente como um projecto de investimento privado e é, porém, uma auto-estrada com portagens. A linha-férrea foi comissionada à empresa SpoorNet da África do Sul.

As terminais e operações portuárias em Maputo foram gradualmente privatizadas e estão lentamente desenvolver padrões mais modernos. O segundo corredor está no centro do país e começa no porto de Beira. O porto foi extensivamente renovado nos últimos anos e está entre os mais modernos na região. A principal operação tem sido de servir o comércio Zimbabueano que é movimentado por via ferroviária ou rodoviária. O corredor do norte a partir do porto de Nacala serve o Sul de Malawi e a Zâmbia.

De acordo com uma estimativa de 1999, Moçambique tem um total de 30,400 km de estradas, das quais 5,685 são pavimentadas e 24,715 km não são pavimentadas. A reabilitação do sistema de transporte interno foi tida como uma prioridade do sector de transporte pela Roads and Coastal Shipping (ROCS), Programa liderado pelo Banco Mundial. A parte norte do país tem estradas e uma rede de transporte fraca, enquanto que as ligações este-oeste são geralmente melhores que as ligações norte-sul.

## Transporte aéreo

O sector de tráfego aéreo cresceu a uma taxa de 238,2 por cento em 2004, no princípio da abertura de novos pontos de entrada ao país, a implementação da nova política de aviação civil, a simplificação dos procedimentos de licenciamento e de entrada de aeronave e o aumento de turismo. Os serviços programados nas rotas principais são providenciados pela empresa estatal das linhas aéreas, LAM (Linhas Áreas de Moçambique). A ligação com o mundo é impulsionada pela SAA (Linhas Aéreas da África do Sul) e pela TAP (Air Portugal), que providenciam ligações de voos para os principais locais na região e Europa.

A LAM desenvolveu problemas financeiros durante os princípios de 1990 e conseguiu ultrapassar com apoio do estado e retornou à rentabilidade em 1996. O seu sucesso empresarial é principalmente baseado na sua posição de monopólio doméstico e na consequente habilidade para cobrar preços elevados. Uma tentativa aparente para privatizar as linhas aéreas em 1997 não teve sucesso quando a agência de privatização UTRE (Unidade Técnica para a Reestruturação de Empresas) não aprovou as ofertas de companhias de aviação estrangeiras e locais. Subsequentemente, o Governo tentou outras opções para reestruturar a LAM, incluindo fazer com que se tornasse numa empresa de responsabilidade limitada em preparação para uma flutuação no mercado de valores.

## Serviço de navegação e portuário

A indústria de navegação melhorou desde os meados de 1990 quando a empresa de navegação estatal, Navinter fechou. O sector foi aberto ao sector privado em 1996, e quatro empresas estrangeiras, incluindo a privatizada Navinter, agora prestam serviços de transporte de carga entre Nacala, Quelimane, Beira, Pemba, Cidade de Maputo e Durban, na África do Sul.

Os três principais portos de Moçambique, em Maputo, Beira e Nacala, formam o centro do sistema de transporte. O porto de Maputo serve a África do Sul, a Swazilândia e Zimbabwe, enquanto que os portos da Beira e Nacala

Os serviços programados para destinos internos não servidos pela LAM são providenciados por várias linhas aéreas privadas e uma linha aérea regular. Parece que o Governo não está afim de ter uma liberalização rápida do mercado aéreo, e a LAM vai deter o seu monopólio nas principais rotas domésticas. Existe um provedor de serviços aéreo doméstico privado chamado Air Corridor que enfrenta competição imprópria do monopólio estatal. Esta cobre apenas cinco províncias do país e o seu esforço para se expandir para outras províncias não foi autorizado, enquanto que a LAM foi autorizada a voar para todas as províncias. A LAM opera também nos países vizinhos.

Em Moçambique, as funções de fazer políticas e reguladoras estão concentradas no Instituto de Aviação Civil de Moçambique (Instituto de Aviação Civil de Moçambique-IACM). O IACM é responsável pela regulação de procedimentos de aplicação de política e do quadro legal, e é também responsável pela regulamentação técnica e investigação de acidentes. Porém, os sectores privados são da opinião que estas funções devem ser separadas. Fazer Política deve ser separada da regulamentação técnica. A concentração das duas funções num único órgão facilita a manipulação do regulamento a favor da política.

manuseiam a carga de Malawi, Zâmbia, Zimbabwe, e ocasionalmente de Botswana e da República Democrática de Congo. Todos os portos têm instalações de transporte de carga. O porto de Maputo reorganizou a sua gestão, mudando várias das suas terminais de contentores, citrinos, carvão e açúcar sob a direcção das empresas privadas. O Governo concessionou a grande empresa, Portos e Caminhos de Ferro de Moçambique, EP (CFM), o maior sector empregador público de Moçambique, para um consórcio de empresas<sup>9</sup>.

Ambos os sectores de Transporte e comunicações registaram um crescimento de 8,6 por cento. O tráfico Rodoviário (passageiros e bens) contribuiu consideravelmente para este resultado. Este crescimento acompanha o crescimento económico em geral e as imposições de comércio e urbanização, em particular. O nível de desempenho noutras sub áreas de transporte. O desempenho do sector de viagens aéreas também deve ser notado. Este desempenho é acentuado pela abertura

de novos pontos de entrada em Moçambique, a implementação das políticas de aviação civil, a simplificação de procedimentos. O aumento da actividade de turismo e o aumento resultante da Cimeira da União Africana e das Eleições Locais.

Os serviços de comunicação tem tendência estacionária (0,3 por cento). Espera-se um ritmo diferente neste sector com a entrada da Vodacom no mercado.

**Tabela 4. Transportes e Comunicação - Volume de Taxas de Crescimento (%)**

TRANSPORTES E COMUNICAÇÃO - VOLUME DE TAXAS DE CRESCIMENTO (%)			
	2001	2002	2003
Caminhos-de-ferro	28.1	5.7	68.8
Estrada	24.5	-24.3	11.1
Oleoduto	0.7	17.8	-13.1
Marítimo	17.2	-73.0	171.7
Tráfego Aéreo	-27.9	4.2	8.7
Serviços relacionados com transporte	19.5	12.2	2.6
Serviços de comunicação	2.4	28.8	0.3
Total	13.6	-8.1	8.6

*Globalmente, este sector registou crescimento nos diferentes tipos de transporte esperados para o oleoduto (-13,1%). O cenário é o resultado da actual situação económica no Zimbabwe.*

## Energia

Moçambique está dotada de enormes recursos energéticos. A Barragem de Cahora de Bassa é a segunda das maiores instalações hidroeléctricas em África com a capacidade de 2,074 Mw. Além disso, a reserva de gás natural está sendo explorada e o gás é exportado por via de um gasoduto novo para a África do Sul. Existem prospecções para localizar petróleo, que normalmente é uma companheira do gás. Moçambique também iniciou a exploração das reservas de carvão que são calculadas em 10 biliões de toneladas. O Governo, na sua estratégia nacional de combater a pobreza, identificou o sector de energia como a área de prioridade para o investimento.

O Governo português detem 82 por cento da empresa da barragem Hidroeléctrica de Cahora Bassa (HCB), e Moçambique possui 18 por cento. Existe 1 400 km de linha directa de alta tensão para África do Sul e a produção, de cerca de 2 000 MW, representa mais de 90 por cento de toda a energia eléctrica produzida em Moçambique. Existem planos para três barragens adicionais no Rio Zambeze, nomeadamente a barragem a norte de Cahora Bassa, a barragem de Mpande Uncua e a barragem de Alto Malema, todas já planificadas.

Moçambique liberalizou o mercado de energia eléctrica e abriu o mercado para sector privado

de geradores em Julho de 1997. O consumo de energia em Moçambique está entre o mais baixo na região. Menos que 3 por cento da população tem acesso a electricidade e o estabelecimento de sistemas economicamente viáveis para a transmissão e a distribuição de electricidade é um desafio enorme.

A parasítica electricidade estatal, Electricidade Moçambique (EDM) está a considerar meios de atrair investimento privado para melhorar a sua operação e cobertura. Investimentos potenciais considerados viáveis incluem linhas de transmissão de energia às capitais provinciais e electrificação rural e urbana em certas áreas.

Um gasoduto para transportar metano para a África do Sul foi desenvolvido e o Governo tem um

### **Banca/Seguros**

O sector bancário em Moçambique compreende nove bancos comerciais, dos quais a maioria é pertença de empresas estrangeiras, principalmente de Portugal e África do Sul. Porém, as instituições financeiras existentes em Moçambique são compostas por um banco de investimentos, três bancos de micro-finanças, cinco cooperativas de crédito, três empresas de concessão, uma empresa de administração de compras a grosso, uma sociedade de investimento, uma companhia de capital de risco, uma instituição de crédito estrangeiro local, vinte casas de câmbios e vinte entidades autorizadas para conceder créditos em micro finanças.

O sector bancário está altamente concentrado, com o banco português Millenium Bim, a gerir acima de 50 por cento de todos os activos bancários. O sector bancário cobre grande parte do país mas continua limitado a grandes empresas nos locais urbanos. Moçambique implementou várias reformas no sector financeiro, incluindo a criação de um Banco Central independente, Banco de Moçambique e a liberalização do sector financeiro. Porém, o sistema financeiro permanece pequeno e dominado pela banca. O sistema financeiro de Moçambique providencia os métodos mais comuns de pagamento, incluindo

direito contratual para usar 5 por cento do gás, de 5 pontos de acesso ao longo do tubo. Existe também um acordo para tentar estabelecer uma ligação do gasoduto para Maputo, de modo a usar uma parte do gás da Mozal e comercializar o resto na região industrial. O Governo anunciou que a empresa estatal de petróleo e gás, HCB, será reestruturada.

O Fundo de Energia (FUNAE) apoia o projecto de energia em áreas rurais que são difíceis de alcançar com investimento. Como parte do programa, o FUNAE recebe ajuda estrangeira para apoiar a EDM na sua reorganização e transformação em uma empresa comercial e competitiva.

conta aberta, carta de crédito, dinheiro antecipado, cobranças documentárias, etc. ,

Como parte da reforma, a liberalização de taxas de juros foi aprovada em 1994. Entre 1996 e 1997, o Governo começou a vender as instituições financeiras para compradores privados. A fusão de dois bancos, o Millenium Bim e o Banco Comercial de Moçambique (BCM), foi finalizada em 2001. A reprivatização do Banco Austral para ABSA da África do Sul, a compra do Banco BNP Ned pela Corporação Bancária Africana, o encerramento do Credor, e, mais recentemente, a fusão do Banco Comercial de Moçambique (BCI) e o Banco de Fomento agilizou e criou mudanças principais para o sector bancário.

O grupo Millenium Bim, é o grupo dominante no sistema bancário Moçambicano. O grupo Millenium Bim, controla 48 por cento do mercado de empréstimos e 52 por cento do mercado de depósitos, e tem como seu accionista maioritário o Banco Comercial Português (BCP). O segundo grupo principal é o BCI-Fomento. Os outros actores secundários são o Banco Standard, Banco Austral-ABSA, e a Corporação Bancária Africana.

A Unidade de Inteligência dos Economista reporta que o Governo possui 33 por cento do maior banco

do país, Banco Internacional de Moçambique que controla 45 por cento do mercado bancário. O Governo vendeu a sua quantia minoritária no Banco Austral, o quarto maior banco do país em termos de activos<sup>10</sup>.

Os bancos comerciais em Moçambique são os melhores para providenciar empréstimos a curto prazo, finanças relacionadas com comércio, e serviços baseados em taxa. Os empréstimos a médio prazo estão disponíveis, mas as exigências colaterais duras e as altas taxas de juros intimidam muitos no sector comercial. As finanças a longo prazo, diferentes de empréstimo na base de hipoteca, não estão disponíveis. Leasing é uma área de crescimento comercial de interesse bancário. A gama de serviços oferecidos por bancos internos está limitada e existe uma pequena competição no sector.

O ano 2004 testemunhou a entrada de mais operadores no sistema financeiro, bem como a fusão de BCI - Banco Comercial e de Investimentos e BF-Banco Fomento, SARL que havia iniciado as suas operações em 2003. A fusão entre o BCI-Banco Comercial e de Investimentos (Sociedade Incorporada) e o BF - Banco de Fomento SARL, foi finalizado em 2004. Durante o ano, algumas novas

instituições juntaram-se ao sector bancário: a SOCREMO (um banco de micro finanças) e doze outras Instituições.

Estas instituições foram dadas licenças para as actividades de crédito pelo Banco de Moçambique, algumas destas incluem a Associação Romeo, Associação para o Desenvolvimento Melamine, Associação da Machava Industrial, Associação 3 de Fevereiro e outras.

A indústria de micro-finanças em Moçambique está crescendo, enquanto que os mercados do capital são muito pequenos e centrados à volta da Bolsa de Valores de Moçambique (BVM) que abriu em 1999. Porém, o comércio é limitado a obrigações do estado e algumas obrigações da empresa. A Corporação de Internacional de Finança (IFC), Agência de Estados Unidos para Desenvolvimento Internacional (USAID) e FMO (Países Baixos) providenciaram apoio a instituições de micro-finanças em desenvolvimento que prestam serviços de créditos nas áreas rurais (2003).

Os sectores de seguros e de pensionistas também são pequenos. Apesar do recente esforço de privatização, o Mercado de seguro permanece dominado pela seguradora estatal<sup>11</sup>.

## Regulamento Económico

### Turismo

#### Regulamentos internos no turismo

Moçambique tem enorme potencial em turismo para se tornar um dos principais destinos turísticos para turistas internacionais e regionais, dadas as suas principais atracões, nomeadamente praias e o mar, fauna bravia e clima devido a sua localização geográfica. O turismo é um dos sectores que atraiu maior investimento, especialmente no desenvolvimento de destinos de praia ao longo da costa. As reservas naturais de Moçambique, montanhas, lagos, lagunas, flora e fauna excepcionais oferecem uma ampla oportunidade para desenvolver outros tipos de turismo.

De acordo com a OMC, a África Austral está a crescer rapidamente. Existe uma considerável latitude para o crescimento dado que as projecções da Organização Mundial do Turismo indicam que a região atrairá 36 milhões de turistas em 2020. E existe espaço suficiente para Moçambique se tornar num principal destino de turismo em África. No ano passado, o turismo e a energia eram os principais sectores exportadores em Moçambique.

As chegadas Internacionais em Moçambique são aproximadamente de 700 000 por ano, 80 por cento provenientes da África Austral, com

a África do Sul na posição cimeira, com 52 por cento. Espera-se que o crescimento do turismo ocorra em 2010, com o Campeonato Mundial de Futebol na África do Sul.

De acordo com todos estes factos e com a finalidade de promover o investimento estrangeiro no sector de turismo, bem como abrir o país para novos produtos e rotas de turismo, desde 2000 o Governo embarcou num processo de revisão do quadro legal, (incluindo a política e estratégia do turismo, bem como o plano Director para o turismo). As Leis, decretos e resoluções foram aprovados de modo a cumprir com os objectivos do Governo para o sector do turismo, preencher as lacunas identificadas em alguns subsectores de turismo e remover alguns constrangimentos e procedimentos pesados.

Porém, a legislação que afecta as áreas de conservação (parques, reservas, reserva de caça, etc.), que foi aprovada antes de 2000, ainda está em vigor. A revisão está sendo realizada caso a caso e progressivamente até o fim do debate contínuo sobre a política de conservação e espera-se que o Governo encontre uma política de conservação ou estratégia nacional. No debate, são envolvidos todos os intervenientes do turismo e da área de conservação (o público e o sector privado, parceiros e partes interessadas, doadores, turistas, comunidades locais, ONGs, etc.) e espera-se que da política de conservação ou estratégia, saiam recomendações muito específicas sobre todo o pacote de legislação de conservação para alcançar a visão e a missão da conservação em Moçambique.

Na realidade, o Governo compreendeu que é importante facilitar e catalisar o desenvolvimento de turismo tirando proveito da expansão do

FDI no turismo. Para o Governo está claro que o turismo em Moçambique pode ser utilizado como uma máquina de crescimento económico. Assim, é importante avançar para um processo de actualização do quadro legal e harmonizar com as melhores práticas na região de SADC e a nível mundial.

Presentemente, o novo quadro legal de turismo é baseado num desempenho adequado deste sector relacionado a vários regulamentos específicos relativos a padrões, exigências de autorização e procedimentos de inspecção para hotéis, restaurantes, agências de viagens, guias turísticas e outros empreendimentos de turismo. Outros regulamentos estão a emergir.

Os subsectores de turismo, nomeadamente os restaurantes e hotéis aumentaram o seu desempenho em 2003. Este desempenho foi positivamente influenciado pelo crescente número de passageiros, conforme reportado nos resultados das viagens aéreas. Na realidade, houve um aumento na receita da área de turismo e o mesmo foi registado no saldo de pagamentos, sustentada por um aumento no número de alojamentos nocturnos em hotéis. Em termos de principais eventos com grande impacto na receita de hotéis e restaurantes, é importante sublinhar a Cimeira da União Africana e as eleições locais. Na cidade de Maputo, onde o maior uso de hotéis é registado no país, o crescimento médio no número de alojamentos nocturnos em hotéis durante o 4º trimestre foi maior que a média anual. O ritmo actual de crescimento da produção está reflectido nas expectativas de lucros dos investidores. Na realidade, durante 2003, 81 novos projectos de turismo, totalizando 52 milhões de Dólares Americanos, foram aprovados.

O quadro a seguir reflecte os principais regulamentos legais que afectam o turismo em Moçambique:

LEGISLAÇÃO DE TURISMO	ANO DE APROVAÇÃO	OBJECTIVO
<b>Políticas de turismo</b>		
Política e Estratégia Nacional de Florestas e Fauna Bravia	1995	Define os princípios fundamentais para a conservação em Moçambique. Identifica e clarifica o papel dos diferentes actores e intervenientes na conservação em Moçambique. Apresenta também o princípio da gestão privada ou co-gestão (gestão privada & pública) das áreas de conservação.
Política de turismo e sua Estratégia de Implementação	2003	Define os objectivos do Governo no desenvolvimento do sector de turismo próspero. Estes objectivos equilibram os interesses económicos, sócio-culturais e ambientais. Define também os princípios gerais para guiar o sector de desenvolvimento e as áreas de intervenção. Os temas de desenvolvimento fundamentais são integrados; planificação; acesso a posse da terra para desenvolvimento de turismo; infra-estrutura e serviços públicos; turismo sustentável e responsável; áreas de conservação para fins de turismo; desenvolvimento de produtos; valorização de património cultural; marketing de turismo; desenvolvimento de recursos humanos e formação; envolvimento de comunidade; desenvolvimento social; financiamento; áreas prioritárias para o desenvolvimento de turismo; regulamento e controle.
Plano estratégico para o Desenvolvimento de Turismo em Moçambique	2004	Baseando-se no instrumento de política, o Plano Estratégico para o Desenvolvimento de Turismo em Moçambique estabelece prioridades, define produtos e mercados, identifica áreas prioritárias para investimento de turismo (PATIs), e focaliza nos recursos para 2004-2013. O Plano Estratégico para o Desenvolvimento de Turismo em Moçambique reconhece a natureza espacial de turismo e identifica três plataformas como principais para o quadro espacial de Moçambique para o sector: (1) áreas de prioridade para o desenvolvimento de turismo, (2) áreas de conservação e áreas transfronteiriças de conservação, e (3) rotas e circuitos de turismo.
<b>Legislação de turismo</b>		
Lei das Florestas e Fauna Bravia	1999	Define os princípios e objectivos aplicados a conservação, nomeia as diferentes zonas protegidas, principalmente as zonas protegidas totais. Define a competência para declarar as zonas protegidas e as actividades estritamente proibidas nessas zonas protegidas. É feita também a declaração sobre a participação de sector privado nas áreas de conservação e os benefícios da comunidade local são promovida.
Decreto das Florestas e Fauna Bravia	2002	Regula as actividades das florestas e da fauna bravia em Moçambique, incluindo o processo de licenciamento. Regula também a participação dos diferentes actores no processo de conservação, especialmente as comunidades dentro e ao redor das áreas de conservação, sector privado e diferentes entidades de Governo (a nível central e local)
Lei de turismo	2004	Define o quadro legal para promover e realizar actividades de turismo. A lei de turismo engloba as seguintes actividades de turismo: Agências de viagens e turismo, Entretenimento turístico, Aluguer de viatura para turismo, Complexos turísticos, Acampamento, Eco-turismo, Passatempo, Indústria hoteleira, Informação turística, Jogos, Acomodação turística adicional, Mergulho recreativo, Comers e bebes, Transporte turístico, Safari, incluindo caça e outras que podem ser criadas pelo Conselho de Ministros. A lei de turismo também dá ênfase à proibição de todas as formas de discriminação e abuso sexual da criança em Moçambique

Decreto da Indústria hoteleira, Restaurante e Bebidas (incluindo serviço de bufe)	2005	Define as diferentes categorias e classes da indústria hoteleira, restaurantes e actividades de bebidas, o licenciamento e o processo/procedimentos de abertura. Define também o sistema de classificação. Porém, um novo sistema de classificação está para ser aprovado pelo Conselho de Ministros, em Abril de 2007.
Decreto das Agências de Viagens e de informação turística	2005	Define o quadro legal para os operadores de turismo e agências de viagens e informação turística (incluindo guias turísticas) operando em Moçambique. Define também o procedimento de licenciamento para os operadores das agências de viagens e turismo e as condições para ser autorizado para exercer a actividade de informação turística.
Políticas complementares		
Política ambiental	1997	Define os princípios aplicados na protecção do ambiente e recomenda para melhor uso dos recursos. Chama atenção a todos os actores sobre a protecção do ambiente
Legislação complementar		
Lei de Trabalho	1989	Estabelece o quadro legal para contratos de trabalho, direitos e obrigações de empregadores e empregados. Uma nova lei de trabalho que considera a nova situação económica de Moçambique (mudando da economia planificada central para uma economia de mercado) foi depositada pelo Governo no Parlamento. Espera que esta seja aprovada pelos parlamentares ainda este ano.
Lei de Investimento	1993	Estabelece o quadro legal básico e uniforme para o processo de realizar investimentos nacionais e estrangeiros, elegível para as garantias e incentivos na República de Moçambique.
Lei da terra	1997	Estabelece as condições sob as quais a criação, exercício, modificação, transferência e terminação do direito de uso e aproveitamento da terra operam.
Lei do meio ambiente	1997	Define o quadro legal para a protecção do ambiente, princípios aplicados com finalidade de garantir um ambiente melhor para gerações presentes e futuras. O princípio de execução da lei é reforçado.
Regulamentos de Lei de terra	1998	Regula, mais profunda e exactamente, as condições de criação, exercício, modificação, transferência e terminação do direito de uso e aproveitamento da terra em que operam. Também regula claramente o projecto investimento privado envolvendo a aquisição do direito de uso e aproveitamento da terra.
Regulamentos de Emprego para estrangeiros	2003	Estabelece as condições de trabalho para estrangeiros e regula o equilíbrio entre os nacionais e estrangeiros em Moçambique.

### Estrutura institucional de turismo

O Governo de Moçambique, reconhecendo a importância de turismo à economia nacional, criou o Ministério de Turismo (MITUR) em 2000. A responsabilidade sobre as áreas de conservação foi transferida do Ministério de Agricultura e Desenvolvimento Rural (MADER) para o MITUR em 2001, demonstrando a importância estratégica de áreas de conservação para o desenvolvimento de turismo.

O Governo também criou um Fundo de Turismo (FUTUR), em 1993, para promover o turismo

e, principalmente, financiar as actividades de turismo. As responsabilidades específicas sobre o poderio do sector privado nacional, providencia facilidades para o investimento de turismo (fundos e empréstimo) e assistência técnica apropriada, como avaliações de projecto, foram incumbidas ao FUTUR. Em 2002, o FUTUR foi reestruturado para realizar os novos objectivos e a imprimir dinâmica no desenvolvimento de turismo em Moçambique.

Em 1995, o Conselho de Ministros criou um órgão Interministerial que regula o turismo e as áreas directamente relacionadas. Este órgão é designado Comissão de Facilitação de Turismo e é presidida pelo MITUR com todos os ministros de ministérios afins como membros. O objectivo principal é coordenar em conjunto e alinhar o desenvolvimento de turismo com outros sectores directamente relacionados, tais como Negócios Estrangeiros, Transporte e Telecomunicações, Energia, Indústria e Comércio, Aviação Civil, Interior (incluindo migração), Pescas, Ambiente, Obras Públicas, Agricultura, Juventude e Desporto, Cultura, etc.

Em 2003, o Ministro de Turismo criou também a Comissão de Aprovisionamento que é uma entidade pública. Porém, o sector privado

#### Transparência (Artigo III-GATS)

Moçambique não fez nenhum compromisso sobre o turismo na OMC. Porém, como acontece com outros sectores, existe abertura até a um certo nível. Os operadores locais formam parceria com contrapartes estrangeiras no sector, reforçando, deste modo, a vitalidade do sector no país.

A legislação actual está em algumas questões alinhada com os objectivos da OMC. Isto acontece em algumas actividades da indústria hoteleira, restaurante e sector das agências de viagens e turismo onde os Governos liberalizaram, mas nenhum compromisso ainda foi feito na OMC. Mas, em algumas áreas ou actividades, o Governo mostrou o interesse de não liberalizar, de momento.

Infelizmente, a ausência de uma política clara ou estratégia é uma enorme preocupação. Nenhuma estratégia de turismo relativa a liberalização ou negociação no comércio em serviços foi adoptada. Assim, não existe nenhuma transparência para os investidores, operadores comerciais e outros Governos estrangeiros do que é liberalizado no sector de turismo em Moçambique.

Moçambique é aconselhado a iniciar um processo de publicação da tomada de medidas em diferentes subsectores que esteja de acordo com

e nacional, ou indivíduos com reputação internacional, são a maioria dos membros da Comissão de Aprovisionamento, e o objectivo é de promover e comercializar Moçambique no interior e exterior como um destino de turismo preferencial na África Austral.

Um Fórum de Turismo Nacional está para ser estabelecido em Moçambique envolvendo todos os actores de turismo e conservação. A ideia é de criar um fórum onde todos os actores do turismo discutam sobre o turismo em Moçambique e coordenar esforços para acolher o turismo e rapidamente participar cada vez mais no alívio da pobreza, cujo impacto positivo é evidente.

Harmonização de regulamento interno de turismo e o processo de liberalização progressiva

o processo de liberalização, notificar anualmente as novas medidas que afectam o comércio em serviços, especialmente quando a nova legislação é aprovada e cria um sistema de informação ou centro de informação disponível para os outros parceiros e membros da OMC (artigo III - GATS). Além disso, existe uma necessidade de clarificar e ser transparente no processo de liberalização em Moçambique, e definir ou adoptar uma política clara, estratégia para as negociações actuais no comércio em serviços, especialmente o turismo.

Embora em Moçambique a ausência de uma avaliação clara sobre o afecta o comércio em serviço, não pode ser considerado como uma acção voluntária. A capacitação institucional e a assistência técnica são necessárias para manter a participação de Moçambique no processo de liberalização, especialmente no turismo onde possui boas condições para liberalizar progressivamente.

Uma coisa importante é que, Moçambique também estar a negociar com outros países da SADC um Anexo ou Protocolo sobre o comércio em serviços (o sector de turismo faz parte do Anexo/ Protocolo). Assim, para uma melhor participação no Fórum de Negociação do Comércio da

SADC, Moçambique deveria ter elaborado uma estratégia clara a respeito de liberalização dos sectores de serviços no país.

Os pontos-chave a considerar se o Governo decidir engajar-se na elaboração duma política ou estratégia de turismo são:

- Aprender com quem e para quem está a exportar os serviços de turismo.
- Aprender o que irá melhorar a competitividade de provedores locais .
- Identificar os interesses de exportação e de importação (pedidos e ofertas).
- Avaliar o impacto de GATS- liberalização adicional em exportação nacional e objectivos de desenvolvimento: Moçambique ganha com o processo.
- Extensiva gama de agências, órgãos reguladores e Ministérios são envolvidos, directamente e indirectamente.
- Assegurar a compreensão do âmbito e conteúdo do GATS entre grupos de interesses.

### Compromissos de turismo

Sob a lista de serviços de classificação sectorial GATS, os serviços relacionados ao Turismo e Viagens é um dos sectores do comércio em serviços. Presentemente, Moçambique é o único país na SADC que ainda não fez compromissos nos serviços relacionados com turismo e viagens. Embora, conforme mencionado antes, na actual legislação e política o Governo tenha mostrado o seu interesse para liberalizar ou já liberalizou alguns subsectores ou actividades.

Infelizmente, por causa da fraqueza na transparência das medidas tomadas e na elaboração de uma estratégia clara para o sector de turismo (artigo III - GATS), nenhum compromisso específico foi feito. Por conseguinte, Moçambique não está tirando proveito do artigo IV-GATS e fica fora do processo de liberalização no sector de turismo.

Provavelmente, Moçambique deveria embarcar no processo de identificação e aquisição de

- Elaborar estudos de caso e cenários das vantagens e desvantagens de fazer compromissos.
- Entrar num processo de liberalização progressiva baseado num acordo com outros membros da SADC (RTA, artigo V - excepção para MFN - GATS). Os países da SADC já ratificaram o protocolo de Turismo.

Antes que Moçambique corra para liberalizar qualquer subsector de turismo deve fazer conhecer as leis e regulamentos para outros membros da OMC (obedecer o princípio de transparência) e identificar os seus próprios interesses e os outros interesses dos membros da OMC no sector de turismo em Moçambique.

Moçambique deveria também tirar benefício do Tratamento Especial e Diferencial (providências visando aumentar as oportunidades de comércio, flexibilidade de compromissos, de acção, e uso de instrumentos de política, assistência técnica, etc.).

experiências do que os outros países fazem , especialmente na região de SADC.

Alguns subsectores onde Moçambique já liberalizou (ou mostrou interesse em liberalizar) mas sem qualquer compromisso específico a OMC, são mencionados abaixo:

- O acesso do mercado aos subsectores de Hotéis, Restaurantes e Bebidas (incluindo serviços de bufê) é liberalizado com menos actividade de acampamento onde apenas investidores locais (Moçambicanos) são autorizados a investir. Os investidores estrangeiros são apenas autorizados a solicitar uma licença de concessão para investir no acampamento do Estado ou do Município. Contudo, os investidores estrangeiros são autorizados a fazer parceria (empreendimento conjunto) com investidores locais nos acampamentos dos investidores locais mas é estabelecida uma

- limitação no investimento (não mais do que 49,9 por cento).
- São encorajados investidores nos serviços de alojamento nos parques, reservas e parcerias de coutadas entre locais e estrangeiros. Uma percentagem mínima (dependendo da área de conservação) de concessões para instalações de turismo, às vezes, é reservada a investidores locais. São concedidas concessões por ofertas ao público.
  - Nas agências de viagens e turismo, não há nenhuma limitação no investimento estrangeiro (acesso ao mercado) mas uma presença comercial (modo 3) é obrigatória. As agências de viagens e turismo devem ter uma garantia bancária, licença e liquidação das autoridades pertinentes. Indivíduos como agentes de turismo não são autorizados.
  - A informação turística (que inclui guia turística) não é restringida a Moçambicanos apenas, mas informações turísticas locais e estrangeiras devem satisfazer as exigências de competências profissionais para serem autorizados pelo Governo (não há discriminação entre os locais e estrangeiros). Um guia turístico da Comunidade é limitada a pessoas da respectiva comunidade.
  - Os guias turísticos, em particular, podem trabalhar independentemente ou como empregados de uma agência de viagens. Os centros de informação são divididos em aqueles que pertencem às entidades do Governo e aqueles em que o sector privado pode investir. No turismo energético, especialmente em safaris, encoraja-se o emprego de trabalhadores locais.
  - O investimento estrangeiro em qualquer dos subsectores de turismo deve ser declarado no Banco de Moçambique, mas o repatriamento de lucros é autorizado uma vez solicitado ao Banco de Moçambique.
  - Embora o regulamento relacionado com o movimento da pessoa natural (modo 4), especialmente o movimento temporário de profissionais, não esteja suficientemente liberalizado no sector de turismo, de alguma maneira este é aceitável pelo Governo. São necessárias licenças de trabalho de acordo com os regulamentos de emprego para estrangeiros. De recordar que Moçambique é o único país da SADC que ratificou o Protocolo da SADC na Facilitação de Movimento de Pessoas, adoptado na Cimeira de 2005 em Botswana pelos Estados membros da SADC. Nós acreditamos que o Protocolo não está particularmente centrado no modo 4 de GATS, mas pode ser considerado como uma decisão crucial para encorajar a liberalização do sector de turismo na região de SADC.
  - As exigências do visto de entrada foram retiradas em alguns países da SADC (por exemplo África do Sul, Tanzânia, Botswana, Swazilândia, etc.) e para os outros países podem ser emitidos vistos de entrada na fronteira. De recordar que no Protocolo da SADC sobre o Desenvolvimento de Turismo assinado pelos países da SADC em 1998, existe uma proposta para a criação da UNIVISA, entre os países da SADC e remover as barreiras ou procedimentos que podem afectar o desenvolvimento do sector de turismo. Este protocolo entrou em vigor no dia 26 de Novembro de 2002.

### Regulamento do Sector da Telecom

O sector das telecomunicações em Moçambique sofreu várias reformas como parte do processo de liberalização. Desde 1992, através da Lei nº 22/92 de 31 de Dezembro, o Governo iniciou uma estratégia que activamente encoraja a participação do sector privado na produção e provisão de bens e serviços.

Porém, em 2004, uma nova lei de telecomunicações (8/2004 de 21 de Julho) que regula este sector foi aprovada pelo Governo. Esta lei toma em consideração os objectivos definidos pelas leis prévias relacionadas ao processo de liberalização e encoraja a harmonização das actividades de Telecom com as regras internacionais e práticas.

O artigo 3 da nova lei de telecomunicações estabelece os seguintes objectivos:

- Promoção da disponibilidade de serviços de telecomunicações de alta qualidade;
- Promoção de investimento privado no sector das telecomunicações;
- Promoção de competição justa e protecção ao consumidor; e
- Aumento do acesso as telecomunicações e avançados serviços de informação a nível nacional.

Além de estabelecer a TDM como uma empresa independente, o Instituto Nacional das Comunicações de Moçambique (INCM) foi estabelecido em 1992 (Decreto nº 22/92 de 10 de Setembro) como uma entidade pública que depende directamente do Ministério

dos Transportes e Telecomunicações com responsabilidades muito específicas, incluindo licenciamento, administração do espectro, formulação e interpretação de políticas sectoriais, relações internacionais, e definição e monitoria da conformidade.

Mais tarde, em 2001, o INCM foi convertido numa autoridade regulador independente para serviços dos correios e telecomunicações, sob a supervisão do Ministro dos Transportes e Comunicações. Em relação ao INCM, esta lei dá mais autonomia e redefine as suas responsabilidades e actividades, estabelecendo que o INCM pode contratar directamente os seus parceiros e outras partes sem uma autorização específica do Ministro dos Transportes e Comunicações e é da sua responsabilidade regular as actividades específicas relacionadas com a Telecom.

## Regulamento de serviços Financeiros e Bancários

O sector bancário é regulado e supervisionado pelo banco central (Banco de Moçambique). Apesar de Moçambique ter adoptado várias reformas no sector financeiro e bancário, incluindo o estabelecimento de um banco central independente, o sistema financeiro permanece pequeno e dominado pelo banco. Como parte do seu mandato, em 2004, o Banco Central implementou uma política monetária restritiva que foi de lidar com a apreciação do metical contra o dólar dos EUA (20,8 por cento) causado por factores internos e externos. Isto estava de acordo com o Programa de Governo para 2004 que tinha como objectivo reduzir as taxas de juros.

O Banco Central exercitou o seu papel regulador no sector financeiro e, como resultado, em 2004 foram feitas emissões de nova emendas de várias legislações. As mudanças incluem legislação dos estabelecimentos de crédito e sociedades financeiras. Confere ao Governador do Banco de Moçambique poderes de autorizar ordens de constituição, revogação das autorizações, mudanças de estatutos, fusões, dissoluções e estabelecimento de filiais de Instituições de Crédito e Sociedades Financeiras (ICSF) no país.

Anteriormente, o Ministro do Plano e Finanças desempenhava estas funções.

Em relação ao sector de legislações financeiras, foram feitas as seguintes mudanças principais introduzidas em 2004: As Leis para as Instituições de Crédito e Serviços Financeiros, aprovação do novo Regulamento de Mercado de Câmbio Inter-Bancário, alargamento da base de incidência para a verificação da reserva obrigatória e a aprovação do Decreto nº. 57/2004 sobre o quadro geral regulador de micro-finanças.

O Ministério das Finanças regula o sector de seguros. O sector de seguros e das pensões são também pequenos. Apesar de recentes esforços de privatização, o mercado de seguros permanece dominado pela seguradora estatal que providencia todos os tipos de serviços de seguros.

Para proteger os interesses do provedor de serviços do sector financeiro foi criada a Associação Moçambicana de Bancos (AMB)<sup>12</sup> e partilha informação entre os membros e faz consulta e lobby sobre assuntos de interesse comum.

## Regulamento de Sector de Energia

Em Agosto de 1997, uma nova Lei de Electricidade foi aprovada pelo Parlamento. Esta lei define:

- Política geral para a organização do sector de energia eléctrica e a administração da provisão de energia eléctrica; e
- Quadro legal geral para a geração de energia eléctrica, transmissão, distribuição e venda dentro do país, bem como a sua exportação e importação fora do território nacional, e concessões para tais actividades.

A nova Legislação municipal, dando aos municípios certas funções na planificação de investimento e na operação de serviços de electricidade em autoridades locais, foi decretada em 1997. Os objectivos eram de dar seguimento as intenções das reformas da Lei de Electricidade através da atribuição de concessões, incluindo propostas para o regulamento de tarifas.

A Direcção Nacional de Energia (DNE) é um órgão central do Ministério dos Recursos Minerais & Energia, responsável pelo estudo, concepção e desenvolvimento de políticas de energia. A estrutura organizacional da DNE foi aprovada

## Regulamento de Sector da Água

Sob a Política Nacional da Água (PNA) aprovada em 1995, o Governo empreendeu a larga reforma de provisão de abastecimento de água com visando ir de encontro a gestão delegada e melhorar o seu regulamento e planificação financeira. Em Dezembro de 1998, o quadro legal para a participação do sector privado, um órgão regulador para água e uma política de tarifa de água, foram aprovados. Em relação a provisão urbana, o Governo completou em 1999 a contratação do sector privado para a gestão dos serviços de abastecimento de água em cinco principais cidades (Maputo, Beira, Quelimane, Nampula e Pemba).

em Abril de 1997, através de um decreto ministerial.

As principais tarefas da DNE são:

- Estudar, propor e administrar a política de energia no país;
- Promover a diversificação de uso de energia e aperfeiçoar o uso de várias fontes de energia;
- Baseado no desenvolvimento das perspectivas económicas do País, determinar assuntos ambientais, para providenciar os planos e os programadores para o desenvolvimento do sector;
- Promover e maximizar o uso racional das fontes de energia nacionais com relevância para a capacidade instalada, nomeadamente, através do encorajamento de investidores;
- Promover a cooperação com o público e instituições privadas, nacionais ou estrangeiras, alcançando o potencial máximo no desenvolvimento técnico e regulamento de sector.

O Governo introduziu ajustes de tarifas para garantir a melhoria e a sustentabilidade do abastecimento de água. Uma estratégia integrada de saneamento de água e higiene foi concluída em 2002. Em relação ao abastecimento de água rural, o Governo iniciou a implementação de um Plano de Transição de Água Rural que tem como objectivo transformar a planificação e abastecimento de água rural e serviços de saneamento a partir de um modelo dirigido pela provisão a uma abordagem de demanda responsiva contínua, caracterizada pela gestão comunitária, recuperação de custo e o envolvimento do sector privado.

## PAPEL DE MOÇAMBIQUE NO PROCESSO DE NEGOCIAÇÕES

Moçambique tornou-se membro da Organização Mundial do Comércio (OMC) em 1995. As regras da OMC, direitos e obrigações entre Moçambique e seus membros parceiros, providencia procedimentos de resolução de conflitos para fazer valer os direitos, providencia um fórum para negociar acesso ao mercado, e assegura as exigências de notificações e rever os procedimentos. Moçambique deve poder assegurar estes direitos e obrigações fazer com sejam cumpridos e preparar para negociações para melhorar o acesso e integração nos mercados internacionais. A preparação de Moçambique para estas negociações depende em grande medida da capacidade do Governo de receber e analisar a informação de outros países. Os importadores e exportadores do país devem, no entanto, perceberem os seus direitos conforme a OMC e devem comunicar os problemas ao Governo para resolução no próprio fórum.

Os acordos da Ronda de Uruguai resultaram em parceiros de comercialização a reduzirem as tarifas das Nações Mais Favorecidas (MFN), permanentes em muitos produtos de interesse de exportação para Moçambique. Mas as reduções em produtos de interesse especial para Moçambique foram muitas menos que a média de todas as reduções, além disso, os acordos da Ronda de Uruguai fracassou no tratamento de importantes medidas de não uso de tarifas em muitos produtos. Como resultado, barreiras significantes permanecem em mercados dos países desenvolvidos de interesse para Moçambique.

À luz dos impedimentos de acesso ao mercado remanescentes, Moçambique deveria participar activamente na Ronda de Doha, individualmente ou em conjunto com os outros, tais como os LDC, ACP e Grupos Africanos para assegurar que a questão dos produtos nos quais as tarifas permanecem altas nos mercados dos países desenvolvidos e em desenvolvimento, seja significativamente tratada nestas negociações.

O recente colapso da Agenda de Desenvolvimento de Doha, a nona ronda de negociações de comércio multilateral, foi mencionada como

sendo a ronda de desenvolvimento porque apela a eliminação de tarifas em importações dos LDCs; juntamente com a cooperação técnica e capacitação institucional como uma parte integrante das negociações; fortalecimento do tratamento especial e diferencial para os países em desenvolvimento; e a inclusão de todos os países em negociações mais transparentes. O colapso da ronda de Doha irá provavelmente reforçar os acordos comerciais bilaterais e acordos de áreas de comércio livre, tais como as EPAS que também contêm serviços de negociações. O fracasso de Doha também tem implicações para Moçambique visto que o seu programa de negociações de comércio durante os próximos anos diz respeito, ambos em termos do apelo sobre os recursos humanos e financeiros, bem como em termos da coerência das posições adoptadas em diferentes fóruns de negociações.

Para ganhar mais influência na negociação, Moçambique pode assumir compromissos - consistentes com o seu desenvolvimento, comércio e interesses financeiros - que irão equilibrar os pedidos feitos aos parceiros comerciais. Os parceiros comerciais considerariam isto significativo se Moçambique se compromettesse a ratificar os actuais níveis de tarifa ou políticas aplicadas. Assim, Moçambique iria também ter uma oportunidade de consolidar as medidas da reforma comprometendo-se a elas internacionalmente. Por exemplo, o Relatório de Inclusão de 2002, notou que Moçambique foi o único país da África Austral que não assumiu todos os compromissos no seu programa de GATS no sector de turismo.

Quanto aos grupos de negociação dos países em desenvolvimento, é importante lembrar que o Grupo dos 20 tem apenas três membros africanos, Egipto, Nigéria e África do Sul e a sua abordagem fraca é a agricultura. O Grupo de 90 é provavelmente muito grande e divergente em interesses para formar um grupo de pressão eficaz no seio da OMC. A União Africana poderia servir como tal. Esta representa os países menores, mais pobres que compartilham muitos interesses comuns. A maior parte dos seus membros é dos

Estados da ACP. Seria sensato para Moçambique contribuir na criação da autoridade e perícia da União Africana.

Moçambique deve estar atento que a liberalização externa da economia nacional envolve rompimento de barreiras nacionais para as actividades económicas, resultando numa maior abertura e integração dos países nos mercados mundiais (Khor, Martin). Enquanto que a liberalização do comércio não é nova para Moçambique a mesma tem uma experiência longa e dolorosa de liberalização que surgiram das SAPs do FMI e do Banco Mundial. Fazendo uma análise profunda da liberalização de comércio em serviços, da perspectiva africana, existem apenas escassos aspectos positivos dos compromissos feitos, até aqui.

A importância de serviços está em expansão em Moçambique, tal forma que as negociações nesta área podem ter impacto importante na evolução da economia Moçambicana. Os principais serviços e infra-estruturas em Moçambique (transporte, estradas, construção, turismo e serviços industriais e produtivos em geral, incluindo energia e comunicações) foram desenvolvidos rapidamente, mas fortemente concentrados em Maputo. Portanto, a questão é, como mudar esta tendência de modo que os serviços se tornem numa componente mais dinâmica de uma estratégia de desenvolvimento com uma base social, sectorial e regional mais ampla.

O movimento de provedores de serviços: uma vez que muitos serviços, tais como promoção de desenvolvimento, requerem proximidade física entre os produtores e consumidores, o seu comércio pode envolver o movimento do provedor actual, ou o próprio consumidor, uma questão que não levanta no comércio de bens. De facto, um maior efeito de liberalização de serviços é um aumento no movimento de pessoas e do capital.

Os serviços tendem a estar sujeitos a todos os tipos de regulamentos, incluindo, a necessidade para alcançar objectivos importantes de interesse público. Não todos os regulamentos podem ser comparados com barreiras ao comércio.

Enquanto geralmente são impostas barreiras ao fluxo de bens em fronteiras nacionais, a remoção de barreiras para acesso ao mercado para provedores de serviços irá abrir mercados de serviços para novos concorrentes locais, bem como estrangeiro, e implicará mudanças em regulamentos internos.

Acredita-se que é provável que os países obtenham benefícios líquidos através de liberalização de comércio em serviços porque as barreiras ao comércio em serviço podem ser vistas muitas vezes como proibitivas e não geradoras de receitas. Ao mesmo tempo, isto pode implicar que existem poucos custos da diversão de comércio. Em segundo lugar, a sequência de liberalização de comércio em serviços pode importar mais que a liberalização do comércio em bens porque os benefícios da liberalização eventual não preferencial podem ser diferentes. A liberalização não preferencial pode não se materializar, se for precedida por liberalização preferencial, porque a localização específica dos custos de produção, são importantes nos principais serviços. Assim, um provedor inferior pode adquirir vantagem no mercado a longo prazo, mesmo se o seu acesso privilegiado para um mercado for temporário. Isto significa que a entrada de mais provedores de serviços eficientes pode ser retardado por muito tempo se a sua vantagem competitiva não compensar as vantagens conferidas.

O turismo é um sector de importância particular para Moçambique. Comparado com países vizinhos, Moçambique tem a vantagem de ter potencial para providenciar tipos diversificados de produtos de turismo (eco-turismo, turismo de praia, turismo cultural, safari, em chalés e hotéis) dentro de áreas geográficas relativamente pequenas. A ligação de desenvolvimento de turismo em Moçambique com a UE também poderia ajudar a diversificar produtos e capacidades de turismo, para além da inclusão do produto oferecido nesta região da África Austral, que geralmente é aliada ao interesse e padrões da indústria de turismo Sul-africana.

O desenvolvimento de turismo beneficiaria significativamente da assistência técnica e

financiamento adequados para pesquisa, da política de desenvolvimento e actividades de promoção. Assim, Moçambique poderia negociar o acesso a tal assistência técnica e financiamento com a UE e aliar isto ao acesso ao mercado para as empresas da UE.

Outra área geral de possível interesse para Moçambique é a provisão de serviços sob o modo 4, movimento de pessoas naturais, em particular em relação a trabalhadores com qualificações baixas. Na realidade, Moçambique tem uma tradição de trabalhadores migrantes que prestam serviços para o sector mineiro Sul-africano. No entanto, tal experiência, bem como do Ministério do Trabalho e outras agências públicas que executam serviços e desenvolvem e aplicam regulamentos relacionados com trabalho de migração para a África do Sul, podem ser úteis se o recrutamento de trabalho não qualificado para os mercados da UE fosse considerado. Operativamente, seria aconselhável envolver directamente o Ministério do Trabalho, bem como algumas destas agências em negociações de serviços sob o modo 4.

Ainda relacionado ao movimento de pessoas naturais, outra área que poderia ser de interesse particular para Moçambique é área de serviços de construção. Na realidade, a UE tem o maior mercado de construção do mundo. Porém, na UE, estes movimentos de trabalhadores estrangeiros são percebidos como constituindo problemas potenciais de ordem pública e de migração, tal que é difícil prever a UE estando disposto em empreender mais que um grau modesto de liberalização nesta área.

Os serviços marítimos nacionais e internacionais são também cruciais para todas as importações e exportações físicas. A sua eficiência

depende crucialmente de investimentos em navios, portos, contentores, ligações com transporte rodoviário, gestão, etc. A falta de investimentos nesta área tem sido uma razão de atraso económico nos países da ACP. Neste contexto, prioridades deveriam ser dadas para atrair investimentos e capacidades de gestão modernas, e também as condições de trabalho que pode ser uma matéria muito sensível. Além disso, é importante desembaraçar-se do investimento privado nestas infra-estruturas. O desenvolvimento torna-se influenciados perante grandes interesses económicos existentes ao invés de promover condições produtivas e competitivas mais largas e diversificadas.

O sector da Telecom é claramente um dos de maior interesse para a CE, na realidade, um pedido foi avançado para Moçambique no quadro das suas negociações de GATS. A política de orientação de Moçambique está presentemente virada para uma liberalização destes serviços, isto já aconteceu com a entrada de um segundo operador na comunicação móvel, e a liberalização adicional está em princípio sob consideração sendo o objectivo final o aumento de acesso de consumidor aos serviços de TLC. Um recente estudo feito pelo Instituto Nacional das Comunicação de Moçambique (INCM) em relação às negociações de GATS sublinhou que em primeiro lugar, a prioridade deveria ser posta no desenvolvimento de um quadro regulador apropriado, e só depois é que a liberalização poderá ter lugar. O INCM é, por si só, um resultado e um actor-chave no processo de desenvolvimento de um quadro regulador. Em relação às outras áreas, uma opção de negociação para Moçambique poderia ser de ligar firmemente a assistência no desenvolvimento do quadro regulador e as capacidades institucionais necessárias para geri-lo com acesso do mercado expandido.

## MOÇAMBIQUE E O PROCESSO DE PEDIDO-OFERTA

O Governo de Moçambique deve procurar preservar as flexibilidades de países em desenvolvimento e menos desenvolvidos individuais, conforme contido nas modalidades do GATS e dos LDCs e reafirmado na Declaração de Hong Kong. As negociações em Serviços deveriam assegurar que sectores e modos de provisão de interesse para os países Africanos sejam dadas consideração especial. Considerando as flexibilidades providenciadas para Membros individuais de país em desenvolvimento conforme o Artigo XIX: 2 do GATS, e reafirma que o pedido colectivo pretende complementar e não substituir as negociações bilaterais de pedido/oferta e a especificidade de pedidos bilaterais.

### GATS e Integração Regional

O princípio fundamental da OMC é o do MFN. Sendo este o princípio orientador de não discriminação entre os Membros da OMC, é definido inter alia, no Artigo I do GATT e Artigo II do GATS. Quando um Membro da OMC entra num acordo de integração regional pelo qual concede condições mais favoráveis ao seu comércio com outras partes para aquele acordo do que para o comércio dos Membros da OMC, partindo então do princípio de MFN. Porém, os Membros da OMC são permitidos a entrar em tais acordos em condições especificadas descritas no Artigo V do GATS que norteia a conclusão do Acordos comerciais regionais na área de serviços. Segundo o Artigo V do GATS intitulado “Integração Económica”, os Membros da OMC podem desafiar um acordo existente ou novo acordo de integração regional para comércio em serviços, segundo os critérios estabelecidos naquele país, o Artigo V providencia maior flexibilidade para países em desenvolvimento.

A Comunidade de Desenvolvimento da África Austral (SADC) que abrange os países seguintes: Angola, Botswana, República Democrática do Congo, Lesoto, Malawi, Maurícias, Moçambique, Namíbia, Seicheles, África do Sul, Tanzânia, Zâmbia, Zimbabwe, é tida como estando entre os grupos de integração regional mais proeminentes no continente Africano. Na SADC,

O Governo de Moçambique deve tomar em conta as modalidades para o tratamento especial de países membros menos desenvolvidos nas negociações de comércio em serviços. A Sessão Especial do Conselho do Comércio em Serviço (CTS) adoptou as modalidades em 3 de Setembro de 2003, adoptando tal provisão os Membros da OMC estavam provendo uma prioridade especial aos Países Menos Desenvolvidos (LDCs) em negociações de serviços e continua a pôr em acção o compromisso da Agenda de Desenvolvimento de Doha. Ao mesmo tempo, as providências foram vistas como um acordo para impulsionar a participação de LDC no GATS.

há uma diversidade económica e há potencial complementar em comércio, mais alto que nos outros agrupamentos regionais Africanos. A região pode beneficiar de economias diferentes com vantagem comparativa para gerar ganhos de melhoria do bem-estar de uma zona de comércio livre (Stomata, 1999).

Na última década, a SADC desempenhou um importante papel de implementação de grandes mudanças de política de comércio em alguns países membros. Apesar destes grandes progressos no comércio de bens, muito ainda está por se fazer sobre o comércio em serviços. Parte seis, Artigo 23 do protocolo de comércio, é a única secção no protocolo de comércio que trata de comércio em serviços. Declara em parte que, “Estados Membros reconhecem a importância do comércio em serviços para o desenvolvimento das economias dos Países da SADC.” Também declara que os Membros adoptarão políticas e implementarão o GATS da Organização (OMC), com o objectivo de liberalizar os seus sectores de serviços dentro da Comunidade.

A SADC reconhece o progresso feito no Comércio em Serviços para o crescimento e desenvolvimento económico de todos os parceiros comerciais, mas gostaria de ver a liberalização progressiva, ao mesmo que reconhece os objectivos de política

nacionais e níveis de desenvolvimento variados dos países da SADC. As negociações deveriam ser guiadas pelos objectivos dos Artigos IV e XIX do GATS; uma vez que os processos de integração regional formam parte da nossa abordagem colectiva para o sistema de comércio multilateral.

Os benefícios económicos a serem derivados de reformas autónomas em sectores como serviços financeiros, telecomunicações e transportes, que podem ser vistos como colunas vertebrais de infra-estruturas de qualquer economia, são reconhecidos pela SADC. Estes sectores têm um impacto significativo sobre o crescimento e eficiência numa vasta gama de indústrias de usuários e no desempenho económico global. A disponibilidade de serviços de infra-estrutura pode conduzir à exportação da capacidade institucional em outros sectores, incluindo a atracção de investimento privado.

### **Assuntos-Chave Para os Países da SADC**

O desafio para os países da SADC é como estabelecer as suas necessidades específicas no quadro da GATS (artigo IV), conducentes à transferência de tecnologia e capacitação institucional. A experiência mostra que em algumas áreas, como serviços de construção, os provedores de países em desenvolvimento maximizam a sua capacitação institucional ao entrar em empreendimentos conjuntos e parcerias com empresas estrangeiras na prestação de serviços. Esta medida - a necessidade de estabelecer empreendimentos conjuntos - é considerada como uma limitação à liberalização do comércio.

A implementação do Artigo IV, a provisão ao nível horizontal torna-se difícil. Os países em desenvolvimento parece serem melhor posicionados para fazer progresso nas negociações sobre a participação crescente no comércio de serviços quando dão enfoque sobre como implementar o Artigo IV de GATS nos sectores de seu interesse, e na articulação dos assuntos associados a sectores específicos e medidas da sua preocupação imediata.

O sector de serviços, tal como do resto da economia na SADC, sofreu uma liberalização significativa, embora ainda não bastante. Todas as instituições bancárias e de seguros, anteriormente estatais, foram privatizadas e a participação estrangeira é trivial. Os esforços de privatização presentem-se nos subsectores das telecomunicações e do transporte. O turismo retardou o seu potencial e é desfavorável comparativamente ao dos países vizinhos.

Porém, o baixo número de propostas nas negociações de GATS pelos países da SADC reflecte a dificuldade que os países enfrentam em identificar claramente os objectivos de negociação sobre serviços— um problema que tem que ser abordado. Por outro lado, a preocupação principal dos países da SADC na maioria dos sectores é a capacitação institucional e transferência de tecnologia e não necessariamente o acesso aos mercados.

As áreas de interesse para os países da SADC incluem movimento de pessoas corpóreas, serviços de construção, turismo e energia. Na região da SADC só quatro países, nomeadamente, Angola, Moçambique, Swazilândia e Tanzânia - não assumiram compromissos horizontais que, como foi discutido anteriormente, são aplicáveis a todos os sectores específicos incluídos na programação. Moçambique assumiu compromissos na banca e em outros serviços financeiros (exceptuando o seguro) e, tal como Malawi, não diferenciou as categorias, de modo que os compromissos afectam todo o sector bancário e financeiro no país. Não existe nenhuma limitação em todos os modos de provisão, sobre os artigos XVI e XVII, exceptuando a condição em presença de pessoas corpóreas que requer uma licença de trabalho.

Além disso, é importante destacar que os Estados Membros da SADC estão a negociar um Esboço de Protocolo de comércio em serviços, como uma forma de liberalização dos sectores de serviço na região e intensificar a integração regional. Os países da SADC que reconhecem a importância

do comércio de serviços para o crescimento e desenvolvimento e com vontade de participar progressivamente na liberalização do comércio na área de serviços no sistema de comércio multilateral, e especialmente de acordo com a provisão da GATS decidiram começar a negociar a liberalização dos primeiros seis sectores de serviço, nomeadamente: serviços de comunicações, serviços de construção, serviços relacionados com energia, serviços de finanças, serviços de turismo e serviços de transporte. Esta iniciativa, que é a materialização do Plano de Acção de Maseru de (2000), foi, inicialmente, conduzida pelos países da SADC, mas actualmente é apoiada pelo Secretariado da

#### Movimento de pessoas

Vários países da SADC estão interessados numa maior liberalização do movimento de pessoas (Modo 4), numa base sectorial, e em focalizar questões que impedem o acesso ao mercado – incluindo a emissão de vistos, processos administrativos, falta de transparência e análise de necessidades económicas. Uma nova abordagem é necessária para progredir nas negociações sobre o modo 4. Esta abordagem deverá ser controlada a um nível de detalhe, de forma que as negociações não sejam

#### Turismo

O sector de turismo constitui uma das fontes mais importantes de câmbio estrangeiro. Para muitos países da SADC, em particular os menos desenvolvidos da SADC (Malawi, Moçambique, Tanzânia e Zâmbia), o turismo é, provavelmente, o único sector económico que provê crescentes oportunidades concretas e quantificadas de comércio. É um dos pilares fundamentais do seu desenvolvimento económico.

A maior parte dos países da região já liberalizou o sector de turismo. Porém, para assegurar que o comércio ocorra num ambiente justo e competitivo, outras medidas multilaterais podem ser necessárias para disciplinar práticas anti-concorrenciais nos países turísticos. O assunto de concorrência e o tratamento do comportamento anti-concorrencial estão no âmago dos problemas

SADC, juntamente com a UNCTAD e é financiado pela União Europeia.

O projecto visa contribuir para a integração benéfica dos países da SADC no sistema de comércio multilateral e prover ajuda à integração regional. De acordo com os Estados Membros da SADC, é crucial que a região alcance coerência dentro da região no que diz respeito a negociações e compromissos do comércio em serviços, mas também assegurar que a região austral de África não seja excluída do sistema de comércio multilateral e depois obrigada a obedecer incondicionalmente o “status quo” mesmo que não seja favorável para os países da SADC.

ultrapassadas por preocupações não comerciais. Algumas das questões incluem o estabelecimento de regras mínimas internacionais suficientes que limitariam o impacto negativo do comércio sobre o movimento de pessoas corpóreas, e seria compatível com os objectivos globais de desenvolvimento dos países em desenvolvimento, e dos sectores ou categorias de profissões onde a liberalização do movimento de pessoas é crítica para a exportação de serviços de países em desenvolvimento.

de eficiência, viabilidade e sustentabilidade de turismo nos países da SADC. A habilidade de lidar com aqueles aspectos e opor-se aos seus efeitos é de importância decisiva. Além disso, a insuficiência ou ausência de um quadro legal doméstico sobre concorrência nos países da SADC, e a falta de disciplina e mecanismos multilaterais dentro da estrutura de GATS, afecta a habilidade dos países da SADC em lidar com ou prevenir práticas anti-concorrenciais nos seus sectores de turismo.

As práticas predatórias e comportamento anti-concorrencial no turismo internacional produzem os dois efeitos principais na sustentabilidade económica do turismo nos países da SADC: benefícios de comércio desequilibrados e o aprofundamento do efeito de vazamento. O

seu impacto combinado minimiza os impactos positivos de efeitos de excedente e de multiplicador inerentes ao turismo, e mina a capacidade financeira de empreendimentos e a habilidade de países para destinar recursos

necessários para manter e actualizar infraestrutura básica e padrões de qualidade para satisfazer, de um modo adequado, as condições competitivas e a demanda internacional.

## SECTORES QUE MOÇAMBIQUE ESTÁ A CONSIDERAR LIBERALIZAR

O único sector que Moçambique já fez compromissos é o de serviços de finanças (exceptuando seguros). Felizmente, os outros sectores de serviço que Moçambique está a considerar para liberalização fazem parte do Esboço do Protocolo da SADC sobre comércio

de serviços. Porém, os três sectores abaixo mencionados estão em melhores condições de serem liberalizados progressivamente e os Governos estão a tomar medidas importantes nessa direcção.

### Turismo

No sector de turismo, Moçambique tem potencial para se tornar num dos destinos turísticos principais para turistas internacionais e regionais, dadas as suas principais atracções, tais como as praias e o mar, fauna bravia e clima relativamente ímpar devido à sua localização geográfica. O turismo é um daqueles sectores que atraem grande investimento, especialmente

no desenvolvimento de destinos de praia ao longo da costa. As reservas naturais de Moçambique, montanhas, lagos e lagoas, e flora e fauna excepcionais oferecem ampla oportunidade para desenvolver outros tipos de turismo. Moçambique não assumiu nenhum compromisso em turismo na OMC. Porém, muitas acções tinham sido tomadas, em conformidade com o acordo de GATS.

### Telecomunicações

o sector de telecomunicações introduziu mudanças significativas nos últimos anos. Estas mudanças incluem a criação de uma empresa local de telemóvel (Mcel), uma empresa completamente Estatal, e a atribuição de uma licença operacional para uma empresa

estrangeira de telemóvel, Vodacom, o que mostra a franqueza do Governo de Moçambique em liberalizar o sector de serviços. Isto garantirá postos de trabalho, concorrência, e, portanto, serviços de boa qualidade às pessoas.

### Sector de Transporte

O transporte joga um papel fundamental na economia. O transporte é uma fonte importante de câmbio estrangeiro e um provedor principal de oportunidades de trabalho. Os principais modos de transporte são rodoviário, ferroviário e marítimo. Moçambique não assumiu nenhum compromisso neste subsector na OMC, mas actualmente o transporte não é um monopólio do estado por causa da liberalização unilateral (sociedade com investimento estrangeiro).

Embora sem compromisso ao abrigo da GATS, o Governo abandonou o seu monopólio no transporte aéreo (LAM), abrindo este segmento do mercado a um novo operador aéreo local (Air Corridor). Há também abertura no Transporte Ferroviário com o envolvimento de operadores indianos.

## CONSTRANGIMENTOS DA SUA IMPLEMENTAÇÃO EM MOÇAMBIQUE

O sector de serviços é uma componente significativa do Produto Interno Bruto (PIB) de Moçambique, assim, contribuiu com cerca de 37 por cento do PIB. Esta partilha tem probabilidade de surgir no futuro. Para Moçambique, os sectores como turismo e transporte têm potencial para se tornarem numa fonte muito grande de rendimento de exportação - na realidade, muito maior que a agricultura. Além disso, muitos serviços exercem impacto directamente sobre os padrões de vida dos cidadãos (por ex. Abastecimento de água, serviços de saneamento e ambientais, energia), e muitos são infra-estruturas essenciais para o funcionamento eficiente das indústrias (por exemplo, telecomunicações, serviços postais/correio, transporte, TI, banca/finança, contabilidade, serviços legais, etc.). Melhorar estes serviços pode, portanto, ajudar a apressar o desenvolvimento de Moçambique.

Porém, Moçambique como outros LDCs tem que se confrontar com dificuldades em como negociar o Acordo de GATS, principalmente na identificação dos sectores e subsectores para liberalizar, a avaliação detalhada do impacto/implicações de tais liberalizações, por causa da sua economia frágil, bem como as dificuldades para cumprir as formalidades técnicas de pedidos/ofertas, abordadas pelos seus parceiros. Há falta de recursos humanos (os peritos nestes assuntos) e recursos financeiros, para participar em assuntos da OMC, em geral, e no comércio de serviços, em particular. Estes problemas são agravados pela falta de dados ou estatísticas reais do comércio em serviços em Moçambique.

Moçambique não tem uma equipa de negociação especializada, capaz de defender os interesses do país em negociações complexas, como as da OMC. Mas, um grupo técnico para o sector de serviços foi criado a partir de diferentes

ministérios e o Ministério de Turismo é o ponto de informações para o comércio em serviços. Uma das tarefas do ponto de informações é analisar e formular, juntamente com outras entidades pertinentes, ofertas propostas ao abrigo da GATS, mas infelizmente nada ainda está concluído.

O Programa de Moçambique para os Compromissos Específicos, segundo GATS, até aqui, limita-se ao sector bancário e outros serviços financeiros (exceptuando seguros), mesmo que na realidade muitos outros sectores de serviço também estejam liberalizados e abertos a fornecedores estrangeiros até certo ponto. Nas negociações correntes da Ronda de Doha, Moçambique ainda não submeteu uma oferta de novos compromissos de GATS, embora discussões estejam a ser realizadas ao nível interno entre os vários ministérios e outros intervenientes.

Moçambique recebeu previamente pedidos para compromissos em sectores seleccionados, tais como serviços ambientais, serviços de Turismo (Hotéis e restaurantes), serviços de construção e de engenharia, Transporte e Comunicações (Meteorologia), de vários dos seus mais importantes e potenciais parceiros comerciais, de investimento e de cooperação incluindo a EU, os E.U.A., Japão, Austrália, Maurícias e Egipto.

Além disso, em termos de constrangimentos, é importante referir que Moçambique acha difícil beneficiar do Modo 4, dado que não foi fácil para os Moçambicanos terem acesso a outros mercados de trabalho, tanto na região como em outras partes. Os Moçambicanos enfrentam barreiras sérias para adquirir vistos de trabalho, considerando que Moçambique tem um grande potencial em fornecer mão-de-obra não qualificada/intensiva na região.

## VANTAGENS E PERIGOS DE FAZER OFERTA AO ABRIGO DA GATS

De acordo com os objectivos da GATS, Moçambique ao fazer ofertas aos outros membros da OMC, ao abrigo da GATS, poderia permitir o país a obtenção das seguintes vantagens:

- Submeter pedidos a outros países em sectores e modos de exportação de interesse para Moçambique, e melhorar a posição negocial do país noutras áreas;
- Promover investimento estrangeiro, transferência de conhecimento e tecnologia e emprego local, dado que em muitos casos a prestação de um serviço requer a presença comercial no país (Modo 3); e
- Introduzir alguma concorrência internacional para a provisão de serviços em alguns dos sectores que trazem impacto directo sobre o padrão de vida dos cidadãos, ou que fazem parte da infra-estrutura essencial para o funcionamento eficiente de outras indústrias, pode melhorar padrões de serviço, preços mais baixos e aumentar a escolha para os consumidores e negócios.

Tomando em consideração as inconveniências mencionadas anteriormente, relativas à implementação deste acordo, Moçambique poderia enfrentar riscos potenciais ao tentar oferecer aos seus parceiros comerciais, dado que:

- Os compromissos do GATS são legalmente obrigatórios dentro da OMC, por isso, caso não sejam preparados cuidadosamente (por exemplo, sem que haja intenção para tal, melhoram o acesso ao mercado para certos provedores de serviços, para além do que a lei nacional permite ou deve permitir) estes compromissos podem criar problemas de complacência e desencadear disputas comerciais;
- Alguns sectores de serviços em Moçambique ainda não estão claramente regulamentados e, provavelmente, num futuro próximo, o Governo será forçado a regulamentar de modo a alcançar objectivos de política nacional,
- Ceder à oferta do GATS nesta onda negocial pode significar que em futuras rondas outros países exijam a Moçambique compromissos mais pesados; porém, isso não é provável, dado que os países são outorgados autonomia na liberalização, e porque os países membros são solicitados a exercer restrição na busca de compromissos dos LDCs.

## IMPLICAÇÕES DE NEGOCIAÇÕES DE SERVIÇOS PARA MOÇAMBIQUE E COOPERAÇÃO DE DESENVOLVIMENTO

### Países Desenvolvidos e em Desenvolvimento: Abordagem Diferente Sobre Serviços

A ideia de que a participação no comércio global reforça o bem-estar humano é antiga. Fundada em perspectivas diferentes de Adam Smith, David Ricardo, John Stuart Mill até Karl Marx, todos argumentavam que a especialização através do comércio aumentaria a produtividade, o crescimento económico e padrões de vida. Muitas das suas visões permanecem válidas. Mas os caminhos entre o comércio e o desenvolvimento humano são complexos - e não há nenhuma garantia segura de integração satisfatória nos mercados globais. A ideia de que a abertura para o comércio é inerentemente boa, tanto para o crescimento como para o desenvolvimento humano está agora muito difundida. Traduzida para termos políticos, esta convicção conduziu à ênfase nos méritos da rápida liberalização da importação como a chave para o sucesso de integração em mercados globais. E quando um país pretende juntar-se à OMC é exigido, como pré-condição, a implementar cortes profundos nas tarifas da agricultura e da manufactura, como se isso fosse prova de credenciais de sua política comercial.

Tais condicionalismos são injustificadas. A evidência para apoiar a proposição de que a liberalização da importação é automaticamente boa para o crescimento é fraca - quase tão fraca quanto a proposição contrária de que o proteccionismo é bom para o crescimento (figura 4.8 e ficha 4.1). Enquanto que a liberalização da importação correctamente sequenciada e gradual pode nutrir ganhos na produtividade, a liberalização próspera do comércio e integração aprofundada são geralmente resultados de

um alto crescimento contínuo, com os países baixando as suas tarifas à medida que se vão tornando mais ricos. Este foi um facto nos países ricos durante o seu desenvolvimento industrial e para integradores prósperos no mundo em desenvolvimento, os países como a China, a Índia, a República da Coreia e a Província de Taiwan na China começaram a reduzir progressivamente as suas tarifas depois das reformas que geraram a descolagem económica.

A liberalização do comércio em serviços pode oferecer benefícios potenciais para países em desenvolvimento como Moçambique. Os países desenvolvidos concentraram os seus esforços quase exclusivamente na presença comercial. Os problemas desses países é focalizar em áreas que ameaçam arruinar a perspectiva de desenvolvimento humano, enquanto não conseguem liberalizar as áreas que poderiam gerar ganhos para os LDCs. As prioridades dos países desenvolvidos foram de estabelecer as regras da OMC que fazem cumprir o direito de bancos multilaterais, empresas de seguros e outros provedores de serviços a operar em países em desenvolvimento, em condições equivalentes àquelas aplicadas aos provedores nacionais. Esta estratégia de negociação reflecte uma campanha contínua de tráfico de influências por organismos que representam sociedades provedoras de serviços financeiros para as quais as regras ofereciam mercados globais mais alargados. Os países em desenvolvimento priorizaram outras áreas, reduzindo notavelmente as barreiras ao movimento temporário de mão-de-obra.

## Preocupações de Desenvolvimento no GATS

O GATS, como resultado de negociações contínuas para um sistema de comércio multilateral durante as Rondas de Uruguai, que deram origem à OMC, constituem as mais inclusivas de todos os acordos da OMC na sua cobertura e conteúdo. O surgimento do GATS, em 1994, anunciou uma nova era na globalização de serviços de comércio, o GATS, como sabemos, visa a liberalização progressiva do comércio em serviços através de quatro modos de provisão, nomeadamente, provisão cruzada (Modo 1), consumo no estrangeiro (Modo 2), presença comercial (Modo 3) e movimento de pessoas corpóreas (Modo 4). Enquanto que várias nações membros fizeram compromissos específicos ao abrigo do GATS para liberalizar vários sectores de serviços, a liberalização ao abrigo do Modo 4 é de grande preocupação, especialmente para nações em desenvolvimento como Moçambique que podem capitalizar nos serviços de sua mão-de-obra intensiva para aumentar e beneficiar o comércio de serviços internacionais. E ainda sobre Modo 4, Moçambique está a pedir mais flexibilidade para permitir mais ganhos para os LDCs.

Moçambique foi um dos países na região de África Austral historicamente ligado à África do Sul através da exportação da mão-de-obra barata ao sector mineiro, enquanto os Moçambicanos não qualificados ainda vêem a África do Sul como destino de migração, o Sul-africano qualificado está a procura de oportunidades de Emprego em Moçambique. Entre as décadas de 1970 e de 1990, Moçambique tinha um acordo bilateral para exportar mão-de-obra pouco qualificada à antiga República Democrática Alemã. A emigração terminou depois do colapso do muro de Berlim. Se tais situações forem exploradas ao abrigo do Modo 4, Moçambique enfrentará a concorrência de outros países membros.

O PARPA II (PRSP), aprovado pelo Governo e pelos doadores em Maio de 2006, no pilar de desenvolvimento económico, promove uma integração gradual e suave nos mercados regionais e internacionais como uma vantagem para a economia nacional, como uma forma de garantir a livre circulação de pessoas e bens, aumento da produção e da provisão de

produtos e serviços de qualidade. A posição do Governo para a 6ª Reunião dos Ministros da OMC em Hong Kong, em Dezembro de 2005, Moçambique enfatiza o seu compromisso de liberalização de serviços, e ao mesmo tempo, levanta uma preocupação sobre o prazo devido à escassez de recursos financeiros e humanos para analisar, com profundidade, os impactos sociais e económicos. Mesmo reconhecendo tal lacuna, compromete-se a oferecer os subsectores de Turismo (hotéis, agências de viagens e restaurantes).

Porém, existem vários constrangimentos quantitativos e qualitativos, que são impostos à circulação de pessoas corpóreas, o que impede a liberalização de serviços como previsto pelo GATS. Enquanto que com a actual crescente da integração política e económica que acompanha a globalização, um número crescente de acordos internacionais agora restringe o “espaço político” nacional, principalmente para países em desenvolvimento como Moçambique. Nessa ordem, é importante ilustrar que constrangimentos domésticos “endógenos” e constrangimentos internacionais “exógenos” podem restringir significativamente o acesso de um país ao espaço político nacional para o desenvolvimento.

O movimento temporário da mão-de-obra poderia gerar ganhos de bem-estar muito grandes. Um exercício estimou o impacto potencial da transferência de trabalhadores qualificados e não qualificados do mundo em desenvolvimento em \$157 biliões, equivalente a 3 por cento da mão-de-obra em países industriais. Enquanto os países em desenvolvimento seriam os principais beneficiários, os países industriais também ganhariam através do crescimento mais alto e aumento da recolha da renda.

Há uma necessidade de ter uma abordagem de base larga para lutar contra a pobreza, daí a necessidade de uma política clara para o movimento temporário da mão-de-obra, para evitar coisas como, por exemplo, os “madjerimanes” (ex-trabalhadores da Alemanha

do Leste). Como reconhece o relatório da UNCTAD de 2006, o impacto económico de remessas de migrantes: "... Há unanimidade em que estas têm um impacto positivo directo no alívio à pobreza, pois elas frequentemente flúem directamente a recipientes pobres e lhes permitem satisfazer as necessidades básicas, como comida e vestuário e a compra de outros bens de consumo. As remessas dependem de uma variedade de factores, incluindo o padrão de utilização de remessas através de famílias recipientes, o tamanho de fluxos de remessas com o passar do tempo e a motivação para remessas, bem como a eficiência de intermediação financeira doméstica e condições monetárias nacionais."

Esforços para promover a liberalização transfronteiriça de serviços em países em desenvolvimento pela OMC estão completamente extraviados. Em alguns casos, a liberalização de serviços oferece benefícios. Os serviços de má qualidade são os principais constrangimentos no desenvolvimento humano, crescimento e comércio em países em desenvolvimento. A presença de empresas estrangeiras que provêem serviços pode melhorar a infraestrutura de transporte, pode reduzir os custos de telecomunicações e pode ainda melhorar o acesso ao crédito. Porém, a liberalização é melhor administrada através de estratégias nacionais enraizadas no planeamento para as Metas de Desenvolvimento do Milénio e metas mais alargadas de desenvolvimento humano, não através de regras de comércio multilateral.

Fazer das capacidades produtivas o foco das políticas nacionais e internacionais para promover o crescimento económico e redução da pobreza nos LDCs, requer inovação de política com respeito a medidas de apoio internacionais aos LDCs. Exemplos poderiam ser: uma larga abordagem à "ajuda ao comércio" o que liga não simplesmente à infraestrutura física mas também ao desenvolvimento do sector privado e à promoção de ligações, bem como o desenvolvimento de sistemas financeiros domésticos e sistemas domésticos de conhecimento; medidas para aprofundar o acesso ao mercado com apoio do provedor, por exemplo, através de incentivos especiais para encorajar o FDI (Cline, 2004), particularmente um tipo de FDI que tenha

efeito positivo sobre o empreendimento doméstico; a activação da provisão no Acordo de TRIPS para apoiar a transferência de tecnologia aos LDCs; um repensar do papel da cooperação técnica e o modo sobre o qual a ODA apoia sistemas de conhecimento domésticos; ou novas abordagens para usar a ajuda para sectores produtivos ao desenvolvimento e para fortalecer os sistemas financeiros domésticos nos LDCs. Estas são sugestões indicativas. Desenhar novas medidas de apoio internacional que podem promover o desenvolvimento de capacidades produtivas nos LDCs é uma importante fronteira para análise de política de desenvolvimento que deveria ser explorada no futuro.

A dimensão de desenvolvimento teve dois pilares no GATS. O primeiro era o artigo 4 do GATS, aumentar a participação de países em desenvolvimento em comércio de serviços. A este respeito, o Modo 1 (comércio transfronteiriço) foi importante para países em desenvolvimento, contudo, muitos países em desenvolvimento mantêm os seus sectores livres do Modo 1. Também, havia pouco progresso no Modo 4. O segundo pilar era o Artigo 19 do GATS que não só conteve a liberalização progressiva mas também que o processo deveria promover os interesses de todos com o equilíbrio global de direitos e obrigações.

As negociações para desenvolver as disciplinas em regulamentos nacionais, preconizadas no Artigo 4 do GATS, seriam concluídas antes do fim da Ronda negocial de Doha na OMC. A seguir a este mandato da Declaração Ministerial de Hong Kong, os negociadores foram extensivamente envolvidos na finalização das disciplinas em como os membros implementam as suas exigências e procedimentos de qualificação, exigências e procedimentos de licenciamento e padrões técnicos.

A este respeito, os regulamentos adequados para o comércio em serviços nas áreas específicas, onde Moçambique vai abrir-se, é particularmente importante para contribuir positivamente para o bem-estar social. Isso significa que as disciplinas de GATS em regulamentos nacionais têm que considerar, na íntegra, a competência reguladora e capacidade mais fraca em países

em desenvolvimento. As disciplinas não devem impedir o futuro crescimento das capacidades reguladoras em países em desenvolvimento nem restringir as suas ferramentas reguladoras através da harmonização e parâmetro rígido, em mecanismos reguladores que são utilizados para o desenvolvimento. A este respeito, as matérias do

### **Espaço da Política Nacional**

Como resultado do fracasso da Reunião dos ministros de Seattle, em 1999, para lançar uma nova ronda de negociações de comércio multilateral, as negociações em serviços iniciaram no contexto de paralelismo com outras questões inclusas na ordem do dia, em particular as negociações sobre a agricultura. Como a Conferência Ministerial de Doha, em Novembro de 2001, lançou um programa de trabalho inclusivo, e ainda se espera ver qual será o seu impacto no ritmo e resultado das negociações sobre serviços.

O Governo, através do PARPA II no período de 2005-2009, tem objectivos priorizados para reforçar a soberania e a cooperação internacional, que só podem ser materializados se houver espaço de política nacional. Há uma necessidade de articular a igualdade soberana nacional, autodeterminação, direito ao desenvolvimento e tratamento diferencial especial. O espaço de política nacional deveria ser visto como liberdade de escolha do espaço da política de desenvolvimento. Estes são os princípios e conceitos essenciais à criação de uma ordem económica global séria, justa, equitativa, sustentável e baseada numa regra e fundada na capacidade de alcançar as necessidades e aspirações do desenvolvimento de todos os povos. Tanto a nível nacional como internacional, as mecânicas de governação são bastante directas. Um problema ou uma oportunidade é identificada e as políticas são desenhadas para efectuar uma resposta através dos intervenientes para solucionar o problema, ou partilhar a oportunidade, de uma maneira equitativa que reflecte as suas responsabilidades, capacidades e necessidades particulares - as políticas nacionais e internacionais deveriam ser desenhadas de um modo mutuamente encorajador que não restringe

artigo IV têm que considerar completamente as dimensões de desenvolvimento de regulamentos nacionais e não devem, de nenhuma forma, impedir os países em desenvolvimento de exercer o seu direito de regular para alcançar as metas e objectivos de desenvolvimento.

demasiadamente o espaço da política nacional. Para abordar esta vasta questão de coerência política, é útil realizar uma avaliação conceptual de como se manifestam os constrangimentos nacionais.

De acordo com o Artigo XIX do GATS, as negociações de serviços visam alcançar um nível progressivamente mais alto de liberalização de comércio em serviços, de medidas como um meio de prover o Acesso efectivo ao mercado. Os resultados das negociações deveriam promover os interesses de todos os participantes numa base mutuamente vantajosa e assegurar um equilíbrio global de direitos e obrigações, e com devido respeito aos objectivos de políticas nacionais e o nível de desenvolvimento de Membros individuais, tanto em sectores individuais como globais. O artigo XIX.2 providencia que haja flexibilidade apropriada para países em desenvolvimento Membros individuais por abrirem menos sectores, liberalizarem menos tipos de transacções, expandindo progressivamente o Acesso ao mercado, à luz da sua situação de desenvolvimento e ao estabelecer o Acesso para os seus mercados disponíveis, aliando tais condições de Acesso para alcançar os objectivos referidos no Artigo IV (Participação Crescente de Países em desenvolvimento).

O Acesso às opções políticas de reforço ao desenvolvimento varia consideravelmente entre países devido aos seus próprios constrangimentos de políticas nacionais. Estes constrangimentos resultam de recursos financeiros, humanos, institucionais e infra-estruturais inadequados necessários para implementar os objectivos de desenvolvimento desejáveis. Em muitos países em desenvolvimento, a sustentabilidade perante estas bases políticas não pode ser assegurada

durante o período de implementação necessário para alcançar os objectivos da política. Os constrangimentos financeiros e de infra-estrutura prevalecem nos países em desenvolvimento com grande exigências de serviço de dívida que deixam fundos limitados disponíveis para as despesas dos Governos (PNUD, 1999). Além disso, em muitos países em desenvolvimento, particularmente os LDCs, os recursos humanos e institucionais permanecem insuficientes para satisfazer as exigências de implementação, monitoria e avaliação de política.

O efeito da violação do sistema de comércio multilateral do espaço de política nacional em países em desenvolvimento deve ser considerado dentro do contexto do próprio processo de desenvolvimento. Este processo centra-se no produto nacional crescente para elevar o seu nível de renda nacional e, assim, aumentar o bem-estar social através da expansão da fronteira de consumo nacional de bens e serviços. Dentro deste processo, o Governo nacional joga um papel ímpar e central estabelecendo um quadro de política nacional capaz de: criar capacidades nacionais humanas, tecnológicas e infra-estruturais necessárias para aumentar e diversificar a produção e o produto; fomentar a formação e crescimento de empreendimentos e a administração económica, social e ambiental. E somente o Governo nacional tem o mandato para desempenhar estas funções económicas - nenhuma outra entidade subnacional ou supra

### **Ajuda, Ajuda Para Comércio, Quadro Integrado e Dívida**

O Banco Mundial e o Fundo Monetário Internacional (FMI), solicitados pelos Ministros das Finanças do G7 e do G8 em Gleneagles, juntamente propuseram um pacote de ajuda para o comércio, como uma resposta às campanhas globais contra a pobreza. O pacote é uma proposta para provisão de ajuda financeira e técnica aos países em desenvolvimento para dois objectivos relacionados, como se segue: abordar os constrangimentos colaterais da provisão e ajudar os países em desenvolvimento em lidar com o custo de ajuste da liberalização do comércio. O comércio foi reconhecido como sendo crucial na redução da pobreza e aumento

nacional possui a autoridade ou interesse para satisfazer sistematicamente estas responsabilidades.

Moçambique não deve aceitar um resultado negocial que não se adequa aos seus interesses de desenvolvimento, e não precisa de rever as suas demandas de desenvolvimento em troca de ajuda. A Declaração Ministerial de Doha, em 2001, é muito explícita quanto à ajuda técnica e capacitação institucional, um direito de países em desenvolvimento. Uma secção inteira da declaração é dedicada à questão e também é incorporada completamente em mandatos negociais específicos. Ajuda ao comércio é, assim, um direito, sem condições adicionais.

O espaço de política é sobre liberdade de escolha. Para países em desenvolvimento, está sobre a sua liberdade escolher o seu melhor cocktail de políticas que possibilitam alcançar o desenvolvimento económico sustentável e equitativo, dadas as suas condições sociais, políticas, económicas, e ambientais ímpares. Refere-se ao “âmbito para políticas nacionais, especialmente nas áreas de comércio, investimento e desenvolvimento industrial” e reflecte a ideia de que os Governos deveriam fazer um desvio para “avaliar o intercâmbio entre os benefícios de aceitar regras internacionais e os constrangimentos colocados pela perda de espaço político.”

da economia de países marginalizados. Enquanto que o comércio não é um fim em si mesmo, ele estimula as relações sociais entre os sectores produtivos que aumentam uma gama extensiva de bens, serviços, tecnologias e conhecimento. Aumenta a capacidade de trocas com o exterior, e, acima de tudo, pode gerar os recursos para um desenvolvimento sustentável e alívio da pobreza. Nas estratégias de redução de pobreza anteriores de muitos países de PARPA, não foi priorizado nenhum comércio como foi com outros sectores da sua economia. Enquanto houver iniciativas separadas sobre o comércio de agências de desenvolvimento diferentes,

o Quadro Integrado pretende trazer a área de concordância junto às iniciativas diferentes, visando o comércio principal em estratégias de redução da pobreza. O Quadro Integrado está centrado na ajuda técnica na área de comércio dos LDCs, identificando barreiras comerciais contra expansão de comércio e, subsequentemente, provendo ajuda técnica para a remoção da barreira.

A contribuição de parceiros internacionais para o orçamento é quase de 50 por cento e é essencial para adoptar uma estratégia clara a todos os níveis que permitirão regular a ajuda externa para Moçambique. Tal é necessário por ser papel coordenado do estado. É neste espírito que o Governo está a traçar a política nacional para cooperação. Os proponentes de uma ajuda para o pacote de comércio criam a sua proposta na premissa de que a liberalização de comércio necessariamente leva ao crescimento e desenvolvimento económico e que adequar-se-ia a todos os países, desde que a ajuda para o comércio esteja disponível para os ajudar. Na realidade, há uma necessidade de harmonizar o Quadro Integrado com a ajuda para o comércio. E a ajuda para o comércio não deveria ser usada como um instrumento para ajudar os países a alcançar níveis mais avançados de liberalização de comércio como, o Quadro Integrado está sendo percebido em Moçambique pelos doadores e o Governo.

A ajuda relacionada com o comércio deveria ser incondicional, inclusiva, baseada na procura suficiente e incremental a programas existentes, previsíveis e disponíveis a longo prazo. Uma ajuda para o pacote de comércio não deve ter nenhuma ligação com um resultado negocial pré-estabelecido, especialmente um que não seja de interesse dos países pobres. Se a condição for um resultado onde os países em desenvolvimento esperam perder, esse pacote deve ser rejeitado. Com respeito à melhoria da efectividade da ajuda aos LDCs, o Programa de Acção de Bruxelas inclui um compromisso por parte dos países doadores para implementarem a recomendação de DAC/OECD 2001, sobre a libertação da ajuda oficial de Desenvolvimento aos países menos Desenvolvidos

(DCD/DAC(2001)12/FINAL). Este entrou em vigor no dia 1 de Janeiro de 2002.

O Governo Moçambicano e os negociadores não precisam de ser apologeticos e defensivos sobre a ajuda para melhor beneficiar-se do comércio. Até hoje, os países desenvolvidos precisaram de investimentos pesados para impulsionar a sua produção e capacidade comercial antes de se ocuparem do comércio internacional, assim, os doadores não deveriam sentir que aquela ajuda é caridade. Na realidade, a ajuda relacionada com o comércio é uma parte integrante do Programa de Trabalho de Doha. É mencionada mais de vinte vezes na Declaração de Doha (parágrafos 2, 16, 21, 24, 26, 27, 33, 38, 39, 40, 42 e 43) e, portanto, deveria ser negociada e implementada em seu próprio direito, independentemente do avanço de uma agenda do dia pré-estabelecida de liberalização de comércio. Analogamente, é referido que o desenvolvimento está no âmago das actuais negociações, penetrando todas as áreas negociais. Consequentemente, as negociações em cada uma das áreas do Programa de Trabalho têm que conduzir a um resultado que verdadeiramente incorpora prioridades de desenvolvimento; a ajuda não pode substituir tal resultado.

Várias medidas fundamentais precisam de ser tomadas em relação ao alívio de dívidas e administração de dívidas por parte de Moçambique e os seus parceiros de desenvolvimento. A pedra angular da acção dos parceiros de desenvolvimento é a implementação efectiva da Iniciativa de HIPC reforçada. Em termos de valores actuais líquidos, os LDCs - países pobres altamente endividados que alcançaram o ponto de conclusão receberam o prometido alívio de dívida, equivalente a \$14,2 biliões, 60 por cento do que foi recebido pela Etiópia, Moçambique, a República Unida da Tanzânia e Zâmbia. Os LDCs-Hipc que alcançaram pontos de decisão receberam \$9,7 biliões, 65 por cento do que foram recebidos pela República Democrática do Congo.

A tabela abaixo, mostra como um indicador fundamental do peso da dívida, isto é, o rácio do serviço da dívida pago à renda de Governo, mudou

nesses países entre 2000 e 2004. O rácio diminuiu em 17 dos 22 LDC-HIPCs que tinham alcançado o ponto de decisão antes de Setembro de 2005. As cinco excepções onde o serviço de dívida pago à renda do Governo aumentou, apesar do alívio da dívida, são o Burundi, a República Democrática do Congo, a Gâmbia, a Zâmbia e incluindo Moçambique. Nos 22 LDCs que alcançaram o ponto de decisão, o rácio de serviço de dívida pago à renda do Governo reduziu de 22,3 por cento em 2000 a 16,6 por cento em 2004. A diminuição foi ainda mais pronunciada nos 13 LDC-HIPCs de pontos de conclusão. Mas o rácio médio do serviço de dívida à renda do Governo ainda estava acima de 10 por cento em 2004.

Isto indica que embora o alívio da dívida tenha conduzido a melhorias consideráveis na situação

da dívida desses LDCs que alcançaram o ponto de conclusão, o problema da dívida não esteve completamente resolvido. Os países que lutam para desenvolver infra-estruturas e alcançar metas de desenvolvimento humano, o fardo fiscal da dívida continua significativo. É neste contexto que medidas adicionais para cancelar a dívida bilateral e multilateral, que também é identificadacomodesejávelnoProgramadeAcção, se tornam importantes. Nesta consideração, a decisão do cancelamento de dívida, para os LDCs africanos que já tinha alcançado pontos de conclusão de HIPC, acordado na Cimeira do G8 de Gleneagles em Julho de 2005. E endossado nas reuniões do FMI/Banco Mundial de Setembro que é tanto um desenvolvimento positivo, como mais uma necessidade a satisfazer.

**Tabela 5. Rácio Do Serviço da Dívida à Renda do Governo em Ldc-Hipc Seleccionados, 2000 - 2004**

	DATA DE APROVAÇÃO DE		SERVIÇO DE DÍVIDA PAGO COMO UMA % DA RENDA DO GOVERNO				
	Ponto de decisão	Ponto de conclusão	2000	2001	2002	2003	2004
Benin	Jul-00	3-Mar	14.6	9.4	7.8	5.4	5.4
Burkina Faso	Jul-00	2-Abr	18.5	11.4	10.3	8.1	5.8
Etiópia	1-Nov	1-Abr	10.2	15.5	8.9	6.4	8
Madagáscar	Dez-00	4-Out	13.9	9.8	14.3	9.3	11.9
Mali	Set-00	3-Mar	20.9	12.9	12.5	9.1	9.8
Mauritânia	Mar-00	2-Jun	36.1	40.2	20.9	15.6	12.6
Moçambique	Abr-00	1-Set	4.1	6.7	12.3	11.6	6.5
Níger	De-00	4-Abr	14.5	18.8	23	9.3	6.8
Rwanda	Dez-00	5-Abr	23.4	11.8	8.1	7.2	7.1
Senegal	Jun-00	4-Abr	21.8	19.6	16.5	13.8	8.1
Uganda	Mar-00	Mai-00	15.3	9.3	8.6	8.6	10.5
Rep. Unida da Tanzania	Abr-00	1-Nov	16.1	8.3	8	6.8	7.7
Zâmbia	Dez-00	5-Abr	29.3	21.7	18.3	23.6	37.6
Burundi	5-Ag		16.5	11.9	22.7	22.3	69.7
Chade	1-Mai		29.4	9.3	18.6	14.9	12.4
Rep. Dem do Congo	3-Jul		.	.	8.2	21	13.6
Gâmbia	Dez-00		26.6	26.3	43.2	22	34
Guiné	Dez-00		33.1	18.5	19.7	18.1	16.7
Guiné-Bissau	Dez-00		31.3	1.2	6.9	12.8	28.2
Malawi	Dez-00		36.1	25.7	18.6	28.6	17.4
São Tome e Príncipe	Dez-00		38.7	46.4	39.2	36.6	18.6
Serra Leoa	2-Abr		44.4	88.6	19.2	12.7	28

*O Fundo Monetário Internacional e a Associação de Desenvolvimento Internacional, 19 de Agosto de 2005.*

## Coerência de Política

GATS é um acordo fora do GATT 1994, mas é uma parte constituinte dos Acordos da OMC e se inscreve como Annex 1B dos acordos da OMC. Apesar de tudo, não se pode separar as condições dos IFIs - especialmente o Banco Mundial, bancos de desenvolvimento regional, e o FMI - de compromissos de comércio multilateral. Há uma evidência crescente de uma “convergência de política” entre as agendas das organizações de apoio ao desenvolvimento e a OMC. Enquanto chamam os países desenvolvidos para aumentar o acesso ao mercado para os países pobres, os dirigentes do Banco Mundial, FMI e OMC emitiram uma declaração conjunta no dia 13 de Maio de 2003 de que “os países em desenvolvimento precisam de colocar a integração de comércio como uma prancha central do seu desenvolvimento e estratégias de redução da pobreza.”

Num senso técnico muito limitado, a decisão para fazer ofertas em serviços à OMC é uma opção nacional. Porém, há evidência significativa de que as IFIs estão a tomar estas decisões para países que pedem empréstimo através de condições detalhadas, ligadas ao ajuste e empréstimos de investimento. Em particular, os devedores de baixa renda e alto-nível de endividamento têm pequeno espaço de manobra. Os esforços de IFIs para a liberalização e reformas de privatização não são, de nenhuma forma, novos. Porém, o que é diferente é que as instituições multilaterais não se preocupam em trazer estas políticas ao mesmo tempo que os países em desenvolvimento estão a negociar uma ronda de comércio multilateral, na qual os serviços são o assunto em debate.

## Governança

Nesta era de crescente governação global, o Governo Moçambicano deve procurar activamente garantir um máximo de benefícios em acordos globais mantendo ao mesmo tempo, tanto espaço de política quanto possível para adoptar e adaptar, conforme necessário, políticas nacionais que melhor sirvam os interesses nacionais. As estratégias para alcançar estes objectivos contraditórios frequentemente estão subjacentes à flexibilidade nacional ao

Enquanto os países desenvolvidos reivindicam que os países em desenvolvimento sempre têm uma livre escolha sobre a adopção das regras da GATS, as instituições financeiras que eles controlam parece estarem a fazer aquela escolha por si. E devido à natureza irreversível de compromissos de GATS, essas escolhas podem ser permanentes. Enquanto a ligação crítica entre o apoio ao desenvolvimento e GATS não é discutido em deliberações públicas, os ministros de comércio, parlamentares, os cidadãos de países em desenvolvimento necessitam de saber o que os seus ministros de finanças podem estar a “oferecer” unilateralmente em contratos de empréstimo.

Os funcionários da OMC, frequentemente respondem que estes receios são infundados. Porém, até aqui, a OMC não pôde prover bases legais para dissipar as preocupações relativas às consequências potenciais de abrir a porta a serviços. Pode ser verdade que os líderes da OMC não estão procurando privatizar os sectores públicos fundamentais em países em desenvolvimento. Porém, nem eles nem os Governos nacionais determinarão o que constitui uma excepção legítima ao abrigo da cláusula “autoridade de Governo” - que ainda permanece indefinido. Esforços para dar a excepção a interpretação mais restrita possível foram iniciados por Governos membros que representam o interesse de corporações que procuram novos mercados. Painelista de resolução de conflitos da OMC não-eleitos, decidiriam tais disputas.

abrigo dos acordos multilaterais e não é um exercício simples porque a governação global necessariamente limita o que os estados podem e não podem fazer, às vezes, de formas draconianas. É um processo complexo, que afecta simultaneamente interações entre países por vários domínios institucionais, de modo que desafiam conceitos de soberania e autonomia nacional (Chaise e Handler Chaise, 1995; Mortensen, 2000). A governação global

está a incitar uma redefinição do espaço político nacional em que a soberania e autonomia nacionais são deslocadas progressivamente por sistemas de governação globais da sua posição tradicional, dentro da comunidade nacional e do limite territorial da nação-estado (Held e McGrew, 1994).

O estreitamento do conjunto de opções de políticas nacionais permissíveis ao abrigo de uma ordem crescente de acordos internacionais é cada vez mais referido em debates internacionais como um principal constrangimento no espaço de política nacional. Em negociações da Décima primeira Conferência das Nações Unidas sobre Comércio e Desenvolvimento em 2004, este assunto, e o assunto associado à criação de maior coerência entre regimes de política nacional e internacional, eram tópicos de debate intergovernamental considerável (UNCTAD, 2004). O sucesso das actuais negociações da OMC também dependem de se os Membros percebem que as suas habilidades nacionais de governação são suficientemente preservadas.

Colocar o desenvolvimento de capacidades produtivas no centro das políticas nacionais e internacionais para promover o crescimento económico e reduzir a pobreza nos LDCs tem implicações para a governação nacional e global. Promover o desenvolvimento de capacidades produtivas requerer o reforço das capacidades Estatais, ao invés de minimalismo Estatal. Sistemas administrativos e judiciais honestos, imparciais e competentes e de execução da lei, são cruciais não só para garantir o estado de direito, protegendo os direitos de propriedade e assegurando e garantindo a segurança pessoal,

mas também para criar uma atmosfera de confiança em estabelecimentos públicos. A abordagem Moçambicana de desenvolvimento Estatal também requer a criação de capacidades de administração pública e de agências capazes de preparar programas de desenvolvimento coerentes e implementar políticas específicas que servem o interesse nacional mais alargado, e não para interesses seccionais ou individuais.

Porquê o intercâmbio entre a autonomia política nacional e a governação global desenvolvida é necessário? Que providências foram tomadas para responder pelas necessidades especiais e prioridades de países em desenvolvimento com o acordo internacional? Tais providências provêm espaço de política suficiente exigido por países em desenvolvimento para avançar os seus objectivos de desenvolvimento? Estas são algumas das perguntas que o Governo de Moçambique deveria considerar. Desde 2000 houve um crescimento do apoio financeiro internacional aos LDCs, providenciado pelos seus parceiros de desenvolvimento, bem como o aumento do alívio de dívida e iniciativas internacionais para apoiar a expansão do comércio. Mas estes desenvolvimentos positivos precisam de ligados mais estreitamente às políticas nacionais para desenvolver capacidades produtivas para que sejam efectivas na criação de um processo de crescimento mais auto-sustentado e para a redução da dependência de ajuda. Além disso, qualquer condição aliada à ajuda não deve impedir os esforços de um Governo de descobrir os melhores modos de desenvolver capacidades produtivas e sua habilidade para experimentar para achar a melhor abordagem em seu contexto local.

## CONCLUSÕES

A formulação precipitada de serviços “pedidos” por Governos Africanos, incluindo Moçambique, não inclui as possibilidades para algumas estratégias de negociação conjunta específica. Por exemplo, os funcionários seniores de comércio africanos recomendaram que, de modo a efectuar negociações “significativas” com os seus “parceiros de comércio”, “os países africanos poderiam aumentar o seu poder de regatear, explorando a possibilidade de apresentar pedidos em grupos ou apresentando pedidos semelhantes numa base nacional individual”. Em qualquer dos casos, eles observam, “uma tal área em que países africanos podem ter interesses semelhantes como sendo no pedido sobre a liberalização em Modo 4, particularmente na provisão de provedores de serviços não qualificados e semi-qualificados, numa área em que a maioria dos países africanos possui vantagem comparativa.” Moçambique deveria tomar em conta o seguinte:

- A Declaração de Dakar vai muito além, endereçando também as responsabilidades de outros Membros da OMC em “estabelecer directrizes claras” para dar efeito à implementação do Artigo 4 do GATS, em aumentar a participação de países em desenvolvimento em comércio internacional em serviços. As propostas dos LDCs especificam quão desenvolvidos os “países da OMC “são”: “conceder o acesso total ao mercado e tratamento nacional nos sectores e modos de provisão de “interesse de exportação” para os LDCs, incluindo através do Modo 4;
- Tomar medidas activas para “construir para capacidade nacional de serviços, eficiência e concorrência na exportação” nos LDCs;
- Ajudar os LDCs em obter formação e transferência de tecnologia, juntamente com outras medidas financeiras de desenvolver as suas infra-estruturas;
- Melhorar o acesso a redes de distribuição e redes de informação, especialmente em turismo, transporte, audiovisual e serviço de construção;

- Conceder máximo crédito para a liberalização autónoma dos seus sectores de serviço já realizados pelos LDCs, e sem exigir créditos de LDCs em contrapartida;
- “Disciplinar certas práticas de negócio [nos seus próprios países] isto contém competição e assim restringe a participação de provedores de serviços dos LDCs”;
- Notificar os subsídios que eles providenciam aos seus próprios sectores de serviço e “adoptar um compromisso de paralisação em comércio que distorce subsídios e reduz tais subsídios até de 2005”

O Governo Moçambicano deve estar ciente de que mesmo que a colecta de dados preliminares, análise e demandas organizacionais preparatórias sejam efectuados, desafios adicionais colocados perante o Governo e analistas independentes e organizações da sociedade civil que surgem de tensões internas aos próprios termos do GATS e incluem:

- A falta de clareza interna, e até mesmo inconsistências legais e, assim, a sujeição inevitável a interpretações discrepantes;
- A vulnerabilidade a constantes e contínuas pressões políticas directas e indirectas dentro e fora das negociações formais, seja multilateral ou bilateral que é característico do funcionamento geral da OMC;
- A localização dentro de negociações multi-sectorais mais largas, complexas, exigindo muitos “intercâmbios” nos processos de produzir um pacote de negociação que inclui todos os resultados actuais de negociação; descrito na terminologia da OMC como um “único empreendimento.”
- Uma abordagem estratégica e deliberativa para globalização e liberalização do comércio adoptando uma abordagem de política encorajadora. Este foco deveria ser a preservação de uma gama extensiva de escolhas de política e flexibilidade que podem ser usadas para ajustar o passo e a direcção de iniciativas de desenvolvimento

económico às próprias iniciativas de desenvolvimento económico do país para o próprio desenvolvimento económico que o país precisa e prioridades que exercem o direito ao desenvolvimento.

Ganhar um espaço de política para formular a estratégia Moçambicana de desenvolvimento específico do país, prover continuamente às pessoas com uma visão positiva do que a sua sociedade e economia serão nos próximos dez, vinte, trinta anos e em diante, como esta visão pode ser alcançada com o andar do tempo, com as participações de actores sociais diferentes que variam de Governo, sociedade civil, negócio e indústria, etc. Que instituições precisam de envolver e que sejam criadas para administrar a transformação social que acontecerá inevitavelmente como os movimentos rurais para a visão e como consensos sociais, alcançando a visão estabelecida, serão obtidos e mantidos

As negociações de GATS são muito importantes para o interesse público para acontecer em condições de segredo e sem o envolvimento de parlamentares e os parceiros sociais. Assegurar o máximo de transparência e envolvimento democrático, os Membros da OMC deveriam publicar, depois do prazo final de entrega, o acesso a “pedidos” que pretendem fazer a outros Membros da OMC. Para além do período que leva até Março de 2003, todos os Membros da OMC deveriam ocupar-se de um processo democrático de diálogo relativo a “ofertas” que pretendem

submeter, e depois daquele prazo final, todas as listas de ofertas deveriam ser publicadas.

O produto final das negociações deveria ser desenvolvimento, e não a liberalização a qualquer preço. A propriedade é importante e “nós devemos ter o controlo da nossa economia.” Não era possível pedir liberalização sem regulamento. Muitos países em desenvolvimento também não estavam prontos para discutir o acesso ao mercado em aprovisionamento governamental.

Dos aspectos económicos e sociais, era importante para Moçambique reter o controlo da sua estratégia de serviços e o controlo local de sectores fundamentais, como serviços sociais (para permitir o acesso público a serviços sociais); sectores importantes e vulneráveis (como finanças, onde a perda do controlo pode causar crise sistémica); e sectores sensíveis de segurança (como telecomunicações, água, e electricidade). Também, em relação ao Modo 3 (presença comercial), os serviços são normalmente não-negociáveis e uma afluência excessiva de empreendimentos estrangeiros pode causar outflow significativo de renda de investimento sem que isto seja compensado através de renda em moeda externa, conduzindo, assim, a efeitos negativos na balança de pagamento. Do aspecto legal, o GATS e as directrizes de serviços permitem aos países em desenvolvimento liberalizar em sectores, ao ponto e ao passo que eles consideram apropriado. Isto não deveria ser diluído.

## RECOMENDAÇÕES

O presente estudo analisou a relevância do sector de serviços avançando metas sustentáveis de Moçambique e, ao mesmo tempo, expondo a séria falta de avaliação socio-económica e percepção das implicações totais das liberalizações e privatização de serviços. Esperando que o estudo facilitará a formulação de uma estratégia de promoção do comércio em serviços e desenvolvimento sustentável, para além dos parâmetros de continuar as negociações da OMC, formulamos as seguintes recomendações ao Governo e aos parceiros internacionais:

O artigo XIX do GATS requer, para cada ronda negociada, “uma avaliação de comércio em serviços em condições globais e numa base sectorial.” Tal avaliação nunca foi levada a cabo. O Governo de Moçambique tem que defender a necessidade de uma avaliação completa do impacto social, ambiental e económico das negociações do GATS a serem realizadas urgentemente. Deveriam ser envolvidas as agências especializadas pertinentes das Nações Unidas, incluindo a OIT, juntamente com os sindicatos e outras organizações representativas.

Em regulamentos internos, o estabelecimento de um equilíbrio orientado para o desenvolvimento é crucial devido à fraca capacidade dos países para regulamentar. E o facto de que a liberalização em serviços não conduz automaticamente ao crescimento e que condições prévias são necessárias, e estudos de caso mostram que os países em desenvolvimento enfrentam vários problemas que decorrem da liberalização em vários sectores. E Moçambique deve estar atento à existência de factores históricos, económicos e legais que dependem da precaução nos compromissos de GATS por países em desenvolvimento

O Governo de Moçambique sempre tem que se lembrar que uma flexibilidade total do sistema de pedido e oferta é o “coração e a alma” do GATS, e esta flexibilidade era uma pré-condição para os países em desenvolvimento aceitarem que o GATS esteja na OMC, em primeiro lugar. As negociações actuais devem ser temperadas

com a necessidade de respeitar o direito dos países em desenvolvimento a flexibilidades. Os países em desenvolvimento eram relutantes em ter serviços no sistema de comércio e só concordaram contanto que as flexibilidades de desenvolvimento sejam integrantes no GATS. Assim, os Membros da OMC têm que aceitar e têm que reter estas flexibilidades e não devem tentar diluí-las com novas abordagens negociais.

A flexibilidade completa do sistema de pedido-oferta é importante, como era uma condição prévia dos países em desenvolvimento para aceitar o estabelecimento do GATS. As negociações sobre o acesso ao mercado devem ser temperadas com a necessidade de respeitar as flexibilidades de países em desenvolvimento. “Ao fim e ao cabo, não pode ser imposto por alguns sobre a maioria”

O Governo Moçambicano e os negociadores têm que se lembrar de que as negociações plurilaterais, mandatadas pelo Ministério da OMC em Hong Kong devem ser numa base voluntária, e não participar em negociações em sectores nos quais eles não estão prontos a fazê-lo.

Nos serviços e sub-serviços em que o país assumirá um compromisso para abrir o sector ao abrigo do GATS, deve poder tomar uma decisão futura para aumentar o papel do sector público nestes sectores, sem qualquer risco de um desafio potencial através de mecanismos de disputa com a OMC, ou uma necessidade para oferecer algum outro sector de serviços em compensação. A medida seguinte deve ser considerada:

- Desenvolver o sector de serviço eficiente e dinâmico do país através do fortalecimento da capacidade interna de serviços e de seu acesso a redes de distribuição e informação.
- Desenvolver ferramentas apropriadas para melhorar quadros legais, reguladores e institucionais é essencial para alcançar um sector de serviços devidamente funcional.
- Começar um acto selectivo e deliberativo na escolha de como, quando, em qual

sectores e até que ponto as suas economias domésticas deveriam ser integradas na economia global em termos de comércio, finanças e investimentos. Incluindo a classificação de sectores de serviços em termos de modo 4 de provisão;

- Empreender a integração à economia global na base de um programa e avaliação realística de impactos potenciais de tal integração em políticas de desenvolvimento nacionais, prioridades e metas;
- Preparar um esboço dos sectores sugeridos (turismo, transporte e telecomunicações) a serem incluídos e sugeridos níveis de ambição para compromissos depois de uma listagem das prioridades do interesse do país em exportar serviços e preparar anteprojecto para GATS;
- Desenvolver uma cobertura adequada e compromissos de consistência em todas as actividades de turismo e instrumento de um quadro adequado para o desenvolvimento sustentável em turismo.
- Desenvolver uma ferramenta legal de prevenção de comportamento predatório com práticas anti-concorrenciais por provedores integrados dominantes nos mercados de origem;
- Adoptar acesso efectivo e uso de sistemas de distribuição e redes de informação numa base não discriminatória; e

Para evitar os perigos potenciais de escalonamento, na oferta do GATS, seria prudente não fazer qualquer compromisso que vai além do que Moçambique já oferece a provedores de serviços estrangeiros, mas apenas clarificar e consolidar o “status quo”, em particular para sectores em que Moçambique já empreendeu a liberalização autónoma profunda, ou actualmente não possui grandes limitações de acesso a mercados.

Concluir avaliações sistemáticas de impacto público, social, ambiental, de género e do desenvolvimento de negociações de comércio antes de proceder às próximas fases negociais. Tal avaliação deveria envolver a sociedade civil e, mais especificamente, as organizações de Mulheres da Europa e dos países do Sul que a

EU tem em vista. Ao invés de ser simplesmente considerados como medidas de flaqueamento, que tem sido a prática da EU, com outras avaliações de impacto, estas avaliações deveriam informar e também deveriam influenciar as mudanças da política da EU.

Para os países Doadores:

- Têm que apoiar o trabalho adicional para explorar a viabilidade de possíveis mecanismos alternativos apropriados. Isto deveria ser feito com devida consideração às leis e regulamentos internos;
- Têm que apoiar na realização de uma avaliação inclusiva do impacto da liberalização e privatização passada ao abrigo da SAP;
- Devem envolver-se com Moçambique no espírito de cooperação e ajuda multilateral, à medida que os países em desenvolvimento procuram realizar o seu direito ao desenvolvimento;
- Rever as ofertas no Modo 4, assumindo compromissos significativos nas categorias seguintes: transferências, visitas de negócio e profissionais independentes;
- Estender e clarificar a oferta do Modo 4 de modo que seja de particular interesse aos LDCs;
- Tomar medidas necessárias para retirar todos os pedidos aos LDCs nas negociações de serviços;
- Prover um foco forte na capacitação institucional e na ajuda técnica relacionada com o comércio para os LDCs. Particularmente na ajuda técnica relacionada com o comércio, dada a prioridade para os fundos multilaterais de fideicomisso;
- Adoptar uma abordagem flexível a todas as exigências relativas à entrada, permanência, salários, condições de trabalho e benefícios de previdência social.
- Adoptar uma abordagem de flexibilidade aos LDCs para aplicar as disciplinas ao grau e passo conducentes para os seus níveis reguladores e de desenvolvimento económico.

Finalmente, no Modo 1, as ofertas de países desenvolvidos aos LDCs têm que incluir compromissos extensivos em vários sectores, incluindo, mas não devendo limitar-se a serviços de negócio, serviços de telecomunicações, construção e serviços relacionados com a engenharia, serviços financeiros e serviços

marítimos que provêem uma gama extensiva de oportunidades comerciais. Em particular, a combinação de compromissos em serviços de negócios e de comunicação proveria amplas e previsíveis oportunidades de actividades de subcontratação.

## NOTA DE FIM DE TEXTO

1. FAO, 2005, pág. 7
2. Relatório da OECD, 2004
3. Flatters, 2001b
4. Unidade da Inteligência do Economista, 1996.
5. Índice da liberdade económica, 2006 Citado: <http://www.heritage.org/Research/features/index/country.cfm?id=Mozambique>
6. FIAS, 2005
7. Fonte: DNPO apresentação de slides. 23 de Abril de 2004. Estes resultados não foram ainda publicados.
8. Os resultados do rendimento nacional mostram que o consume real subiu em 50 por cento aolongo desde período, o que significa um crescimento da taxa de 7 por cento por ano. Ver INE (2004). Despesas do consumo no nacional
9. Estudo da Norad e Revisão da SADC 10º Aniversário: 1997-2006 [www.sadcreview](http://www.sadcreview). Site actualizado no dia 1 de Maio de 2006.)
10. Fonte: : 2006 index of economic freedom,
11. Citado: <http://www.heritage.org/Research/features/index/country.cfm?id=Mozambique>
12. Ibid,
13. KPMG

## REFERÊNCIAS

- AfDB (2006), Mozambique 2006-2009, Country Strategy Paper. African Development Bank. Tunis. Tunisia.
- Cline W.R. (2004). *Trade policy and global poverty*. Institute for International Economics. Washington, DC. USA.
- DNPO (2004). Slideshow presentation. (unpublished results)
- EIU (1996). Economist Intelligence Unit website: [www.eiu.com](http://www.eiu.com)
- Held, D. and McGrew, A. (1994). "Globalisation and the Liberal Democratic State". *Government and Opposition*. 28(2): 261-85.
- Heritage Foundation and the Wall Street Journal (2006). Index of Economic Freedom, (<http://www.heritage.org/Research/features/index/country.cfm?id=Mozambique>)
- IFC (2005). *FIAS 2005 Annual Report*. International Finance Corporation. World Bank Group. Washington, DC. USA.
- IMF and IDA (2005). *Heavily Indebted Poor Countries (HIPC) Initiative—Status of Implementation*. Prepared by the Staffs of the IMF and World Bank. Approved by Mark Allen and Danny Leipziger. International Monetary Fund and International Development Association. Washington, DC. USA.
- IMF (2004). *Review of the Economic and Social Plan for 2003*. International Monetary Fund. Washington, DC. USA.
- Khor, M. (2005). *WTO: Ministerial outcome imbalance against developing countries*. South North Development Monitor. Geneva. Switzerland.
- Kritzinger-van Neikerk, L. and E. Pinto Moreira (2002). *Regional Integration in Southern Africa: Overview of Recent Developments*. World Bank. Washington, DC. USA.
- Matoo, A and Wunsch, S. (2004). *Preempting Protectionism in Service: The GATS and Outsourcing*. Institute for International Economics. Washington, DC. USA.
- Ministry of Planning and Finance. International Food Policy Research Institute and Purdue University, (2004). *Poverty and Well-Being in Mozambique: The Second National Assessment*. Ministry of Planning and Finance. Maputo. Mozambique.
- Mortensen, J. L. (2000). "The Imperfections of Multilateral Trade Governance: The Institutional Requirements of the WTO in an Era of Globalisation". *European Law Journal*. vol. 6, no.2:176-204.
- NORAD (2002). *Study on Private Sector Development*. NORAD. Oslo. Norway.
- Oil & Gas Journal, (2003). "Quick takes: Oil & Gas" Journal, v. 101, no. 34, September 8, p. 8-9.
- UNCTAD (2006). *Trade and Development Report*. UNCTAD. Geneva. Switzerland.

UNCTAD (2004). *São Paulo Consensus*. UNCTAD. Geneva. Switzerland.

UNDP (2004). *Human Development Report*. UNDP. New York. USA.

USAID website <http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/7035.htm> accessed on 19-7-0.

## SELECTED ICTSD ISSUE PAPERS

### Competitiveness and Sustainable Development

Impact of Origin Rules for Textiles and Clothing on Developing Countries.  
Issue Paper No. 3 by Munir Ahmad, 2007.

Special and Differential Treatment for Small and Vulnerable Countries Based on the Situational Approach.  
Issue Paper No. 2 by Werner Corrales-Leal, Felipe Baritto, and Sarah A. Mohan, 2007.

Basic Concepts and Proposals on the use of Policy Spaces in Trade-supported Strategies for Sustainable Development.  
Issue Paper No. 1 by Werner Corrales-Leal, 2007.

### International Trade in Agriculture and Sustainable Development

Implications of Proposed Modalities for the Special Safeguard Mechanism: A Simulation Exercise.  
Issue Paper No.10 by Raul Montemayor, 2007.

Trade and Sustainable Land Management in Drylands.  
Selected Issue Briefs, 2007.

A Comparison of the Barriers Faced by Latin American and ACP Countries' Exports of Tropical Products.  
Issue Paper No. 9 by Jean-Christophe Bureau, Anne-Célia Disdier and Priscila Ramos, 2007.

South-South Trade in Special Products.  
Issue Paper No. 8 by Christopher Stevens, Jane Kennan and Mareike Meyn, 2007.

The ACP Experience of Preference Erosion in the Banana and Sugar Sectors: Possible Policy Responses to Assist in Adjusting to Trade Changes.  
Issue Paper No. 7 by Paul Goodison, 2007.

### Trade and the Environment

Trade in Environmental Goods and Services and Sustainable Development: Domestic Considerations and Strategies for WTO Negotiations.  
Policy Discussion Paper, 2007.

Technology Transfer Issues in Environmental Goods and Services: An Illustrative Analysis of Sectors Relevant to Air-pollution and Renewable Energy.  
Issue Paper No. 6 by Lynn Mytelka, 2007.

Building Supply Capacity for Environmental Services in Asia: The Role of Domestic and Trade Policies.  
Issue Paper No. 5 by Aparna Sawhney, 2007.

An Overview of Key Markets, Tariffs and Non-tariff Measures on Asian Exports of Selected Environmental Goods.  
Issue Paper No. 4 by Rokiah Alavi, 2007.

### Dispute Settlement and Legal Aspects of International Trade

Compliance and Remedies against Non-Compliance under the WTO System: Towards A More Balanced Regime for All Members.  
Issue Paper No. 3 by Virachai Plasai, 2007.

Access to Justice in the WTO: The Case for a Small Claims Procedure, A Preliminary Analysis.  
Issue Paper No. 2 by Håkan Nordström and Gregory Shaffer, 2007.

Appeal Without Remand: A Design Flaw in the WTO Dispute Settlement System.  
Issue Paper No. 1 by Joost Pauwelyn, 2007.

### Trade in Services and Sustainable Development

Opportunities and Risks of Liberalising Trade in Services: Case Study on Bangladesh.  
Issue Paper No. 3 by Ananya Raihan and Mabroor Mahmood, 2007.

### Intellectual Property Rights and Sustainable Development

Intellectual Property and Competition Law: Exploring Some Issues of Relevance to Developing Countries.  
Issue Paper No. 21 by Carlos M. Correa, 2007.

Intellectual Property Provisions in European Union Trade Agreements: Implications for Developing Countries.  
Issue Paper No. 20 by Maximiliano Santa Cruz S., 2007.

Maintaining Policy Space for Development: A Case Study on IP Technical Assistance in FTAs.  
Issue Paper No. 19 by Pedro Roffe and David Vivas with Gina Vea, 2007.

New Trends in Technology Transfer: Implications for National and International Policy.  
Issue Paper No. 18 by John H. Barton, 2007.

### Fisheries, International Trade and Sustainable Development

Fisheries, International Trade and Sustainable Development.  
Policy Discussion Paper, by ICTSD, 2006.

Aquaculture: Issues and Opportunities for Sustainable Production and Trade.  
Issue Paper No. 5 by Frank Asche and Fahmida Khatun, 2006.

Market Access and Trade Liberalisation in Fisheries.  
Issue Paper No. 4 by Mahfuz Ahmed, 2006.

Trade and Marketplace Measures to Promote Sustainable Fishing Practices.  
Issue Paper No. 3 by Cathy Roheim and Jon G. Sutinen, 2006.

Fisheries Access Agreements: Trade and Development Issues.  
Issue Paper No. 2 by Stephen Mbithi Mwikya, 2006.

### Trade and Sustainable Energy

Intellectual Property and Access to Clean Energy Technologies in Developing Countries: An Analysis of Solar Photovoltaic, Biofuel and Wind Technologies.  
Issue Paper No. 2 by John H. Barton, 2007.

Climate, Equity, and Global Trade.  
Selected Issue Briefs No. 2, 2007.

The WTO and Energy: WTO Rules and Agreements of Relevance to the Energy Sector.  
Issue Paper No. 1 by Julia Selivanova, 2007.

Linking Trade, Climate and Sustainable Energy.  
Selected Issue Briefs, 2006.

These and other ICTSD resources are available at <http://www.ictsd.org/pubs/series.htm>.

ICTSD's programme on *Trade in Services and Sustainable Development* aims at empowering developing country policy makers and influencers at bilateral, regional and multilateral levels through information, dialogue, capacity-building, and well-targeted research, to influence the international services trading system such that it advances the goal of sustainable development. Specifically, it seeks, among others, to:

- Identify and clarify key sustainable development issues and prospects in relation to the agenda on trade in services;
- Assess systemic issues of interest for developing country policy makers and influencers in the GATS legal architecture;
- Facilitate interaction among negotiators, policy makers, policy influencers, civil society and business communities on GATS discussions and negotiations.

For further information visit: [www.ictsd.org/issarea/services](http://www.ictsd.org/issarea/services)

## About ICTSD

Founded in 1996, the International Centre for Trade and Sustainable Development (ICTSD) is an independent non-profit and non-governmental organisation based in Geneva. By empowering stakeholders in trade policy through information, networking, dialogue, well-targeted research and capacity building, the Centre aims to influence the international trade system so that it advances the goal of sustainable development.