

## МАНДАТ

### ДЕКЛАРАЦИИ ДОХА:

*«Мы согласны провести изучение в Рабочей группе под эгидой Генерального совета взаимосвязи между торговлей, долами и финансами, а также всех возможных рекомендаций по шагам, которые должны быть предприняты в рамках полномочий ВТО с целью усиления способности многосторонней торговой системы решать проблемы внешней задолженности развивающихся и наименее развитых стран на срочной основе, а также улучшения координации между международной торговой и финансовой политикой с целью защиты многосторонней торговой системы от влияния финансовой или валютной нестабильности. Генеральный совет должен представить отчет о ходе изучения данного вопроса Пятой сессии конференции министров.»*

*(Параграф. 37 Декларации конференции министров ВТО, принятой в Дохе)*

## 10. Торговля, долги и финансы

Ряд развивающихся стран выдвинули на первый план важность исследования связи между торговлей, и финансами, чтобы найти жизнеспособные и устойчивые решения проблем, появляющихся в результате их взаимодействия в контексте многосторонней системы торговли.

Хотя вопрос и не был особенно приоритетным для большинства членов в течение прошлых двух лет, недавние разногласия о будущем направлении деятельности Рабочей группы по торговле, долгам и финансам (WGTDF) не позволили членам достичь договоренности “о рекомендациях по мерам, которые могли бы быть предприняты в пределах полномочий и компетенции ВТО”, как того требуют положения Декларации в Дохе. Группа государств Африки, Карибского бассейна и Азиатско-Тихоокеанского региона (АКТ) и Аргентина призвали к преобразованию рабочей группы в постоянный комитет ВТО с определенными полномочиями. Данное предложение было отклонено развитыми странами, включая США. Позиция последних возобладала, и в октябре 2005 г. члены согласились запросить у конференции министров в Гонконге просто возобновить полномочия Рабочей группы в Дохе.

Структура “июльского пакета” по рабочей программе в Дохе, принятая членами ВТО 1 августа 2004 г. не содержала определенных направлений на областях, не касающихся конкретных полномочий по ведению переговоров. В отношении других проблем было заявлено, что “ [Генеральный] Совет подчеркивает свои обязательства выполнить задачи в рамках полномочий, предоставленных министрами во всех этих областях”, и, наряду с другими соответствующими органами, “должен представить отчет ... шестой сессии конференции министров”, намеченной на 13-17 декабря 2005 г. в Гонконге.

### История вопроса

На основе Декларации, принятой в Дохе, для членов ВТО было введено обязательство исследовать отношения между торговлей, и финансами, и была создана рабочая группа по торговле, долгам и финансам (WGTDF) в качестве постоянно действующего форума для решения этих проблем. Министры торговли признали, что “вызовы, с которыми сталкиваются члены в быстро изменяющейся международной обстановке, не дают возможности использовать меры, принятые лишь в области торговли”. В этой связи они согласились “продолжить работу с учреждениями Бреттон-Вуддской системы для обеспечения большей последовательности в выработке глобальной экономической политики”.

*Инициаторами* данного процесса стали развивающиеся страны, которые стремились найти способы уменьшить бремя своего внешнего а в контексте многосторонней системы торговли, а также страны, испытавшие финансовые кризисы. Многие развитые страны считают эту работу малоэффективной или вовсе бесполезной из-за ограничений системы торговли в плане решения проблем международного а и финансирования. Некоторые эксперты в сфере торговли предположили, что проблема была включена в повестку дня как уступка на согласие развивающихся стран на начало переговоров по вопросам торговли и окружающей среды. Обсуждения в рамках WGTDF, первое заседание которой состоялось в апреле 2002 г., в значительной степени остались на аналитическом и теоретическом уровне.

Повестка дня WGTDF включает три блока вопросов: отношения между торговлей и финансами; отношения между торговлей и долгами; и более последовательная политика соответствующих учреждений. Встречи, проведенные в декабре 2004 г., апреле

2005 г. и июле 2005 г. основывались, главным образом, на исходной информации, подготовленной Секретариатом ВТО, а также на двух документах, представленных странами АКТ, предлагающих потенциальные рекомендации, которые будут представлены конференции министров. Встреча, проведенная в октябре 2005 г., а также неофициальные собрания в то время, уделяли внимание подготовке согласованного отчета для Генерального совета. члены одобрили данный отчет (WT/WGTDF/4) 10 октября 2005 г.

### **Сроки для осуществления мандата**

В соответствии с полномочиями Декларации в Дохи, Генеральный совет представил отчет рабочей группы о результатах исследования взаимосвязи между торговлей, амии и финансами (WT/WGTDF/2) конференции министров в Канкуне, проведенной в сентябре 2003 г. Во второй редакции проекта заявления конференции министров в Канкуне (JOB(03)/150/Rev.2, которое не было принято), данный отчет принят к сведению. Указывается, что переговоры “должны продолжиться на основе полномочий, содержащихся в статье 36 Декларации в Дохи и успехов, достигнутых в Рабочей группе до настоящего времени”. Июльский пакет предписывает Генеральному совету и другим соответствующим органам, не имеющим полномочий на ведение переговоров представить отчет конференции министров в Гонконге.

Представители учреждений со статусом наблюдателя, например, Международный валютный фонд (МВФ), Всемирный банк и ОЭСР сделали ряд презентаций на встречах WGTDF. Секретариат ВТО также сделал комментарии в отношении либерализации торговли и ее взаимосвязи с реформами внутри стран (WT/WGTDF/W/29), экономическим ростом, внешним финансированием, ценами на товары и диверсификацией экспорта (WT/WGTDF/W/31).

В 2005 г. страны АКТ (WT/WGTDF/W/30, W/32, и W/35) при поддержке Аргентины (W/33) обратились к WGTDF с просьбой рекомендовать конференция министров создать постоянный Комитет ВТО по торговле, долгам и финансам. Они подчеркнули связь между торговлей, амии и финансами, и призвали, чтобы их соотношение было исследовано глубже. Более того, заявки группы АКТ по вопросу готовят вопросы определенной повестки дня в этот комитет, включая анализ правил ВТО, которые могли бы затронуть долги стран и положение платёжного баланса; поддержка диверсификации экономики товарно-зависимых развивающихся стран; поддержка расширенного доступа на рынки экспорта из развивающихся и наименее развитых стран (НРС); призыв к богатым странам списать двусторонние и, включая те, которые возникли из-за экспортных кредитов; и анализ изменения торговой политики ВТО, чтобы включить их в оценку эффекта помощи развитию со стороны развитых стран, долги, и политики экспортных кредитов на развивающиеся и наименее развитые страны.

Представители группы АКТ и Аргентины высказали пожелание, чтобы WGTDF нашла решение этих проблем в своей деятельности после конференции министров в Гонконге даже в тех случаях, когда члены не соглашались на создание постоянного комитета.

Несколько развитых стран, включая США, выступали против идей, выдвинутых Аргентиной и странами АКТ. Исходя из того, что членами не было достигнуто согласие по предложениям группы АКТ и Аргентины, они утверждали, что рекомендации WGTDF должны просто касаться полномочий Декларации, принятой в Дохе в отношении торговли, долгов, и финансов, изложенных в Статье 36 данной Декларации. Один из членов предположил, что в документах АКТ игнорировалась роль макроэкономической и структурной политики правительств при указании на связь между торговлей и амии. Другие делегации призвали упомянуть в отчете “Декларацию последовательности” - документ Уругвайского раунда, где говорится, что “ВТО должна... способствовать и развивать сотрудничество с международными организациями, ответственными за денежно-кредитные и финансовые вопросы”.

Сторонники позиции, поддерживаемой США, фактически добились успеха. В отчете WGTDF (WT/WGTDF/4) Генеральному совету еще раз дословно подчеркивается - полномочия, представленные данной группе на момент ее создания в Дохе: “отношения между торговлей, амии и финансами, и любых возможных рекомендаций на шагах, которые могли бы быть предприняты в пределах полномочий и компетенции ВТО расширить возможности многосторонней системы торговли внести свой вклад в срочное решение проблемы внешней задолженности развивающихся и наименее развитых стран, а также сделать международную торговую и финансовую политику более последовательной, в целях защиты многосторонней системы торговли от эффектов финансовой и денежно-кредитной неустойчивости”.

### **К большей последовательности**

Взаимосвязь между финансовыми реформами и системой торговли была четко продемонстрирована на сессиях в декабре 2004 г., апреле и июле 2005 г. Представляется, что члены признают наличие необходимости включения странами аспектов торговли в их стратегии сокращения бедности и развития; что стратегии в торговле должны послужить дополнением к более широким экономическим реформам для улучшения регулятивной среды стран, инвестиционного климата, транспортной инфраструктуры и таможенных процедур.

В документе ЮНКТАД “Вызовы экономической политики в открытой экономике: взаимосвязь между торговлей и финансами” (WT/WGTDF/W/27), представленном группе отмечается, что обменные курсы играют главную роль в определении конкурентоспособности экспорта страны, но очень зависят от влияния финансовых потоков – важнейшей причины отсутствия связи между торговлей и финансами. Действительно, в исследовании утверждается, что, несмотря на наличие международной системы торговли, нет никакой многосторонней финансовой системы. Кроме того, утверждается, что уровень обменных курсов, а не изменчивость, является ключевым детерминантом торговых потоков.

Отмечается, что денежно-кредитные союзы положительно влияют на торговлю и что некоторые развивающиеся страны пытаются их создать, в исследование делается вывод, что либерализации торговли, внутренней экономической реформы, и расширение возможностей со стороны предложения недостаточно: в стране также должна быть четкая система обменного курса.

### **Внешняя либерализация, внутренние реформы и экономический рост**

Связь между либерализацией торговли, внутренними экономическими реформами и экономическим ростом были исследованы на встречах WGTDF в апреле и июле 2005 г. В ходе обсуждения затрагивались многие из тех же самых проблем, что и во время дебатов по последовательности. Во вспомогательном документе, подготовленном Секретариатом (WT/WGTDF/W/29) отмечается, что внешняя либерализация может привести к ускорению внутренней реформы в стране, и что либерализация стимулирует рост, если сопровождается политикой, направленной на улучшение инвестиционного климата в стране.

Представители одной из делегаций отметили, что ограничениями со стороны предложения, включая структурное регулирование и его эффекты нужно было бы заняться наряду с либерализацией, чтобы развивающиеся страны могли извлечь выгоду от открытия их рынков. Инициатива, выдвинутая Всемирным банком в Дохе и механизм интеграции торговли Международного валютного фонда (TIM) были выдвинуты на первый план как важные новые механизмы для оказания временной помощи регулированию.

Представители многих членов отметили, что доступ на рынки был важнейшим элементом проведения либерализации торговли и внутренние реформы вносят свой вклад в рост: если бы рынки за границей были закрыты, в этом случае либерализация внутри страны и обеспечение возможностей инфраструктуры не привели бы к получению потенциально возможных выгод. Было также отмечено, что снижение увеличения тарифов - практика применения более высоких тарифов к продуктам с более высокой добавленной стоимостью - поможет облегчать хронические новые проблемы стран, серьезно зависящих от экспорта товаров.