

Мандат Декларации Доха:

Статьи 38-41 Декларации конференции министров в Дохе касаются всей технической помощи и расширения возможностей. Статья 42-43 более конкретно касаются оказания помощи наименее развитым странам.

Статья 38 предписывает Секретариату "поддерживать усилия отдельных стран по включению торговых мер в национальные программы экономического развития и стратегии уменьшения бедности. Оказание технической помощи в рамках ВТО должно быть направлено на содействие развивающимся, наименее развитым странам, а также странам с переходной экономикой и низким уровнем доходов адаптироваться к нормам и правилам ВТО, выполнить обязательства и реализовать права, полученные благодаря членству, включая получение выгод за счет открытой, основанной на правилах многосторонней торговой системе. Приоритетное внимание также должно уделяться малым, уязвимым и переходным экономикам, а также странам-участницам и наблюдателям, не имеющих представительств в Женеве".

Статья 39 подчеркивает насущную необходимость в оказании эффективно скоординированной технической помощи на двусторонней основе донорскими организациями, Комитетом ОЭСР по содействию развитию и соответствующими международными и региональными межгосударственными организациями в рамках согласованной политики и графика реализации и призывает к проведению консультаций с соответствующими агентствами, донорскими организациями, предоставляющими содействие на двусторонней основе, а также бенефициарами с целью идентификации способов повышения эффективности и рационализации Интегрированной схемы технической помощи для наименее развитых стран по торговым вопросам, а также Совместной интегрированной программы технической помощи (СИПТП).

12 Техническая помощь и укрепление потенциала

Комитет ВТО по торговле и развитию принял план по оказанию технической помощи и обучения на 2006 г. без обычной задержки из-за разногласий по его содержанию. Делегаты одобрительно отзывались о плане, ориентированном на качество оказываемой технической помощи, а также его акценте на определенные национальные потребности.

История вопроса

Некоторые члены рассматривают техническую помощь и укрепление потенциала (ТАСВ), оказываемые Секретариатом ВТО как важный компонент измерения "развития" раунда в Дохе. В последние годы финансовые обязательства, внимание и усилия, вкладываемые в ТАСВ, серьезно возросли, в значительной степени по требованию делегаций развивающихся стран о более последовательной и лучше скоординированной программе, которая отвечает их потребностям.

Звучавшая ранее критика в адрес программы ТАСВ: больше внимания уделяется количеству, а не качеству, она не в состоянии обеспечить срочное укрепление потенциала, недостаточное внимание к потребностям, слабый вклад страны-бенефициара в ее разработку были признаны в ходе процесса мониторинга и оценки, и усилия для решения этих проблем нашли заметное отражение в планах ВТО по технической помощи и обучению в последние годы. Эти усилия являются частью продолжающегося процесса, описанного как "проект оказания технической помощи и обучения", четко нацеленный на срочное повышение институциональных возможностей в развивающихся странах.

Текущая ситуация

План оказания технической помощи и обучения на 2006 г. (WT/COMTD/W/142), принятый Комитетом ВТО по торговле и развитию в октябре 2005 г. сосредотачивается на качестве специфических "продуктов" технической помощи: т.е. курсов, партнерства, финансовой поддержки и физической инфраструктуры - и создания определенных процессов и программ для их организации и проведения. Согласно плану, "ожидается, что он облегчит разработку многолетнего подхода для предоставления связанной с торговлей технической помощи, ведя, таким образом, к устойчивому и совместному расширению возможностей".

Изменится продолжительность и специализация проводимых Секретариатом ВТО курсов, от однонедельных краткосрочных курсов с базовой информацией до комплексных 12 недельных программ. Кроме того, будут организованы специализированные курсы по разрешению споров, санитарных и фитосанитарных мер, а также коммерческих переговоров.

Семинары регионального уровня планированы фактически по каждому кругу проблем, охваченных соглашениями ВТО. Тем не менее, список предметов для этих семинаров может быть изменен в зависимости от результата Конференции министров в Гонконге. Институт обучения и технического сотрудничества ВТО (ИТТС) ведет большинство этих курсов, часто сотрудничая с другими международными или региональными организациями, например, Экономическая комиссия ООН для Африки, Латиноамериканский Банк Развития и Азиатский Банк Развития.

МАНДАТ ДЕКЛАРАЦИИ ДОХА:

Параграф 40 предписывает Комитету по бюджету, финансам и административному управлению разработать план для его утверждения Генеральным советом в декабре 2001 г., который обеспечит срочное финансирование технической помощи в рамках ВТО

Параграф 41 поручает Генеральному директору представить отчет Пятой сессии конференции министров, а также представить промежуточный отчет Генеральному совету в декабре 2002 г. о выполнении и адекватности обязательств по технической помощи и развитию возможностей, определенных различными статьями Декларации.

В параграфе 42 перечисляются положения реального доступа на рынок, поддержки диверсификации их производства и экспорта, а также связанной с торговлей технической помощи, институционального развития и расширения возможностей как основы для интеграции наименее развитых стран (НРС) в многостороннюю систему торговли. Статья 42 также предписывает Подкомитету по НРС подготовить программу работы, принимающую во внимание связанные с торговлей элементы Брюссельской Декларации и Программы Действий, утвержденных на НРС-III.

В параграфе 43 одобряется Интегрированная схема технической помощи для наименее развитых стран по торговым вопросам (ИС) в качестве жизнеспособной модели для развития торговли НРС. Содержится просьба к Генеральному директору представить промежуточный отчет в Генеральный совет в декабре 2002 г., а полный отчет по всем аспектам, затрагивающим НРС - Пятой сессии конференции министров.

Декларация имеет ряд положений по технической помощи и расширению возможностей для различных мандатов ведения переговоров. Другие более конкретные положения технической помощи следует искать в Решении по проблемам и озабоченностям, связанным с реализацией (WT/MIN(01)/W/10) также принятом в Дохе.

Для обеспечения технической помощи членам, Секретариат ВТО подписал меморандумы о взаимопонимании примерно с 20 международными организациями.

Имеются положения примерно для 250 “национальных действий”, которые Секретариат будет проводить по запросам правительств стран на оказание технической помощи в решении определенных проблем.

Секретариат уделит первостепенное значение проблемам, не охваченным другими курсами, а также тем, которые являются важными как для выработки национальной тактики, так и для переговоров в целом.

Некоторые мероприятия по оказанию технической помощи будут предназначаться конкретно для работы, проводимой в Женеве, например, совещания по определенным темам, на которые будут приглашаться чиновники из Женевы и из столиц соответствующих стран. Было также предусмотрено оказание консультативной помощи работающим в Женеве миссиям, две “Женевских недели”, в ходе которых в Женеву будут приглашены чиновники стран-членов, не имеющих представительств, и разнообразные программы стажировки и интернатуры. Будут также использоваться подготовка с использованием Интернета и других инструментов дистанционного обучения для оказания помощи правительственным чиновникам и другим лицам и обеспечения доступа к информации из отдаленных мест.

В 2006 г. в рамках программы обучения и оказания технической помощи будут назначены соответствующие чиновники от Секретариата ВТО и страны-бенефициара, отвечающие за ее реализацию. Что еще более важно, Секретариат должен четко определить цели и результаты конкретной деятельности, а также необходимую квалификацию участников. Задача страны-бенефициара состоит в подтверждении уместности кандидатов. В плане отмечается, что “спрос” на техническую помощь не должен увязываться с “потребностью”, тем самым подчеркивается важность учета запросов членов. Обращается внимание на руководящие принципы, подготовленные и разработанные Секретариатом с целью оказания странам содействия в проведении оценки своих потребностей в обучении и технической помощи (JOB(04)/113).

Институт обучения и технического сотрудничества ВТО (ИТТС) будет и в дальнейшем развивать партнерство между Секретариатом ВТО и учеными развивающих стран, занятыми разработкой торговой политики, через институциональное сотрудничество, рабочие встречи для профессоров университета и финансовую поддержку докторантам. Программа обучения и технической помощи также предусматривает мероприятия с вовлечением парламентариев и гражданского общества.

Две основных программы, которые сводят вместе ВТО, доноров и страны-получатели для координации финансирования и реализации программы обучения и технической помощи: Совместная интегрированная программа технической помощи (СИПТП) и интегрированная схема технической помощи для наименее развитых стран. В программе 2006 г. запланирована работа, предусмотренная обеими программами для наступающего года. Оценку результатов технической помощи в 2006 г. будут проводить поставщики технической помощи, участники и аудит программы технического сотрудничества ВТО. В конечном счете, результаты оценки технической помощи будут использоваться в общей работе Секретариата.

Глобальный доверительный фонд (ГДФ) в рамках повестки дня развития в Дохе был создан в 2001 г. для “обеспечения надежной и устойчивой финансовой основы для программы ВТО по оказанию технической помощи и расширению возможностей.” План оказания технической помощи и обучения на 2006 г. был

передан в Комитет ВТО по бюджету, финансам и административному управлению, в свою очередь, рекомендуящий Генеральному совету целевое количество, являющееся эквивалентом стоимости реализации плана - примерно 18,7 млн. дол. США. Реализация запланированных мероприятий в рамках технической помощи с начала 2006 г. потребовало бы 4,7 млн. дол. США до конца 2005 г. и финансирования в полном объеме в течение всего года до конца июня 2006 г. Представляется, что в настоящее время обещания членов будут способствовать выполнению этих задач.

Помощь по торговле

Хотя данный аспект активно обсуждался на других форумах, проблема увеличения “помощи - в - торговле” - т.е. помощи, нацеленной на усиление способности развивающихся стран использовать в своих интересах возможности, созданные либерализацией торговли - лишь недавно стал предметом обсуждения в ВТО. В сентябре в своих выступлениях Генеральный директор ВТО Паскал Лэми обратил внимание на помощь в торговле, которая является частью пакета раунда развития в Дохи. “Большая восьмерка” (G-8) - промышленно развитые страны также обязались расходовать больше на связанную с торговлей иностранную помощь в ходе встречи на высшем уровне июля в Глениглз (Шотландии).

Эти требования, граничащие с вымогательством, приняли конкретную форму в сентябрьском документе под названием “Развитие раунда в Дохе и помощь в торговле” Международного банка реконструкции и развития и Международной денежно-кредитной федерации (IMF). В соответствии с документом “увеличение международной помощи призвано оказать странам помощь в преодолении ограничений со стороны предложения, чтобы использовать в своих интересах новые торговые возможности раунда в Дохе или решить проблемы издержек переходного периода, связанных с либерализацией. Указанная “помощь в торговле” является существенным элементом успешного, направленного на развитие пакета Дохи”. Несмотря на то, что эти два учреждения призвали к расширению Интегрированной схемы для оказания связанной с торговлей помощи наименее развитым странам в размере 200-400 млн. дол. США в ближайшие пять лет, они высказали предположение, что создание многостороннего фонда, призванного решить проблемы озабоченности, связанной с установлением равновесия, за которое выступают многие развивающиеся страны, будет неэффективным использованием средств.

Министр торговли Замбии Дипак Патэль, который координирует работу НРС в ВТО, назвал предложенное увеличение “чек с недостаточной суммой, датированный будущим числом”. Он указал, что расходование 200-400 млн. дол. США в 40 странах в течение более пяти лет ежегодно не превысит 1-2 млн. дол. США на страну, что, по его словам, “едва ли можно назвать существенным повышением”. Тем не менее, в своем условном предложении о более значительных снижениях сельскохозяйственных тарифов в конце октября ЕС призвал развитые страны-члены ВТО дать согласие в Гонконге на пакет помощи в торговле “в рамках” предложения Всемирного банка / Международного валютного фонда.