

### WTO 小型部长会议第三天：七国集团

在周三 WTO 的艰难会谈中，世界七大贸易巨头重要性突显，他们从下午一直商讨到晚上，试图找到一种方式走出僵局，推动各国政府在农业和工业品贸易谈判上取得突破。

会议直到凌晨三点仍未结束。会后，印度商务部长卡迈尔·纳斯（Kamal Nath）说：“我们取得了一定的进展，但是这还是不够的。虽然还不足以达成协议，但这不代表没有进展，否则我们的会谈就失败了。”

欧盟贸易专员曼德尔森（Peter Mandelson）告诉记者，“经过大量繁重的工作，一些议题即将取得共识，从这个角度来说”会谈取得了进展。但是曼德尔森拒绝将对取得共识的议题发表评论。

巴西外长阿莫林（Celso Amorim）并不认为情势如此乐观，他说，有很多事情没有商定。

消息人士称，澳大利亚、巴西、中国、欧盟、印度、日本、和美国商讨了非农产品市场准入（NAMA），农产品市场准入，以及造成扭曲贸易的农业补贴等议题。WTO 组织总干事拉米（Pascal Lamy）主持了协商会议，他向各成员方报告说，他们应该就草案文本中提出的补贴和关税限定范围来商讨他们未来的补贴和关税水平，并就此达成共识。

此次小型部长会议旨在确保多哈回合农业和非农市场准入谈判达成明确的框架草案。会谈的前两天，各国政府很少表现出他们愿意减少在削减补贴和关税分歧的意愿。其后，拉米取消了原定周三的“绿屋”会议（有 30 几个国家受邀），并要求成员们以小组的方式寻求折中方案。周三早上，拉米对贸易谈判委员会表示，他希望各成员能够有“一个更加密集的协商模式”。拉米亲自参加了由 7 个成员组成小组的会议，该小组已被称为“七国集团（G7）”。

除了中国，G7 的其它六国在 2006 年率先试图促成多哈达成“谈判模式”协议。但是在两年前，同样在日内瓦，这项尝试在激烈的争论中失败了，当时争论的焦点主要是农业补贴。2007 年 6 月，欧盟、巴西、印度和美国在波茨坦的类似谈判也失败了。

但是“这次日内瓦的谈判氛围有了很大的不同”，纳斯在 7 月 24 日凌晨 G7 会议休息期间如是说。

周二，美国就造成贸易扭曲的农业补贴上限重新开价为 150 亿美元，各国纷纷就此作出回应，补贴上限的划分在本周的谈判中得到强调。巴西和印度表示，美国的农业补贴上限开价过高，因为这将允许美国继续高额农业补贴，补贴水平甚至是现有水平的两倍，这不值得新兴经济体在降低工业品关税方面予以相应回报。

农业草案文本要求美国把“总体贸易扭曲性支持（OTDS）”上限控制在 130 亿至 164 亿美元之间。有消息称，如果美国进一步降低 OTDS 上限，这会造成欧盟要提供更多农业市场准入的压力，但这是欧盟成员国不想看到的。

**纳斯：美国在 OTDS 上的努力表明“进展”**

今天早些时候，纳斯对施瓦布 150 亿美元的 OTDS 上限开价表示赞赏，他说：“当我听到 150 亿美元时，我感到很高兴。”

纳斯表示，虽然会谈取得初步进展是个“好兆头”，但是他“希望能有更多的让步”。他指的是，美国 150 亿美元的开价和现在 70 亿美元的农业补贴有“距离”。

纳斯的执政联盟在议会信任投票中取得大胜，这让他在新德里停留了两天。回到日内瓦后，纳斯心情不错。

纳斯认为，现在全球经济危机主要是来自三个方面的挑战：粮食，燃料和金融，这“必然”要求多哈回合的成果能够促进发展问题。

纳斯在多哈回合谈判中提出“发展的内容”概念，他这样解释这个概念：多哈回合最后的成果不仅要促进世界贫困国家的“经济健康发展”，还要改革由富裕国家农业补贴项目造成的“全球贸易结构性缺陷”。

纳斯说，发展中国家需要“健康的经济”，这样才能够买进口品。纳斯的言论隐含了对发达国家要求发展中国家更大幅削减关税的责备。他强调说：“只有发展中国家向发达国家提供市场。”2007 年，美国向印度出口量高于 2006 年水平的 74%；同期，欧盟向印度的出口增长 32%。美国和欧盟向印度出口增长的原因有两个：其一，“印度开放”；其二，“印度有一个健康的经济”。

“如果一个国家开放，但是没有有一个健康的经济，那是不会有贸易流动的。”纳斯强调说。

纳斯坚持称，削减农业补贴对“刺激对发展中国家的农业投资”是必须的。他认为，补贴燃料价格造成的扭曲已经导致对发展中国家农业投资的减少。他要求对所有的农业补贴门类都要有严格的规则，并且要求在关税简化和关税上限议题上取得“重大成果”。（后来，纳斯表示，他可以接受日本在关税上限问题上有例外。）

纳斯强调，印度愿意在服务贸易领域做出让步，以此作为对美国的回报。

纳斯说：“印度会参加这次信号会议，并给出对诸国有利的开价。”他指的是暂定周五召开的信号会议，各国会在该会议上就未来服务贸易市场开放给出“信号”。“我们必须确保……信号会议不仅仅是一个酒会，更要给出重要的信号。”值得注意的是，纳斯说，就像欧盟和美国，印度的灵活性“和一份良好的服务贸易协议密不可分”。

关于农业和 NAMA 谈判，纳斯的言论更为慎重，他说他的灵活性取决于其它成员。

#### 工业品谈判小组立场对立

拉米认为，周三关于 NAMA 的谈判对农业协商没有任何进展。各国的工业品谈判小组的观点分为两大对立阵营：欧盟制造商的“必须”是印度制造商的“绝不”。

6 月，发达国家的企业集团（包括欧洲商业游说集团、美国制造协会、澳大利亚工业集团）表示，如果多哈协议要赢得他们的支持，那必须在取得

“重要”市场准入的基础上还要得到发达和新兴经济体“全面参与”特定部门的自由化。此外，多哈协议还要包括“反集中条款”，该条款能阻止发达国家把他们削减关税的“灵活性”集中在少数工业部门，例如汽车业。

他们认为，“世界贸易谈判回合最根本和重要的目标”是让所有的 WTO 成员通过有意义的关税削减，在所有的市场上实现重大商业利益。

NAMA 最近的一份主席草案要求发展中国家在每个商品协调分类 (HS) 的章节中，通过协商确定的部分关税税目或进口价值份额实施关税完全削减。关税税目或进口价值的比例越高，则有更多的发展中国家无法屏蔽相似产品的关税减让。

富裕国家企业联盟小组的“必须”列表恰好与印度行业联盟的一直游说的内容相反。

本周，印度工商会联合会 (FICCI) 发表了一份列表，罗列了他们在多哈回合中的“必须”：必须要有一项反集中条款、一份非强制性部门举措（不得要求未来关税水平提高）。FICCI 认为，多哈协议不能因为发展中国家的利润高于发达国家而要求发展中国家削减关税，因为发展中国家有不完全互惠减让承诺。

印度工业联合会认为部门举措有利于发达国家，但是会伤害印度的中小型企业，受影响的行业有：化学品、纺织品和服装，工业机械，汽车零部件。

采取外国投资流形式的全球化给关于 NAMA 灵活性的谈判增加了难度。虽然欧盟引起欧盟制造商要求印度接受更为严格的工业品关税减让的需求，但是在印度投资的欧盟汽车企业（如：奥迪、宝马、菲亚特、大众）并不希望印度接受这些要求。

消息人士称，欧盟企业害怕他们对印度的投资过早面对来自中国和发达国家的竞争。

## 官员讨论各项特定议题

7 国集团间的长时间讨论使得该天其他的非正式会议都显得相形见绌。G7 的会谈包括由农业谈判主席——新西兰大使福尔克纳 (Crawford Falconer) 主持的协商会议。这次协商涉及“特殊产品 (SPs)”及“特殊保障机制 (SSM)”——两项发展中国家提议的弹性措施。有消息称，美国就“特殊保障机制”的启动和救助提出了一些建议。因为该机制的目的是允许发展中国家为应对进口冲击可将关税提升到高于约束税率水平，为此，美国提出如果该机制下的保护税率将被允许突破多哈以前的约束关税水平的话（这一水平被认为是协议中的关税上限），则发展中国家被允许采用该机制的条件就必须足够的严格。有报道称，由发展中国家组成的 33 国集团拒绝了此项提议，他们一直努力推动保障机制，使之更加容易实施。

福尔克纳一直定期会见高级官员，并进行“林中漫步”式的协商，其目的在于明确谈判中哪些目标是可以达成的，哪些目标是不能达成的。

一位非洲代表告诉本刊，农业谈判主席计划在周四早上召开一次四方会议，讨论作为多哈谈判议题之一的棉花特殊补贴的削减问题，参会成员包括巴西、欧盟、美国以及被称为 C-4 集团的非洲产棉国。代表们希望各方成员已经做好准备，就数据削减进行讨论。然而，美国却表示，在承诺削减棉花补贴之前，他们还需要等待其他领域的谈判结果，尤其是关于农业市场准入的谈判结果。

拉米在周三发表声明说，他已邀请挪威外长约纳斯·加尔·斯特勒 (Jonas Gahr Store) 作为一个调停者，协调两项议题的非正式协商，这两项议题包括是否将对粮食的原产地标示保护扩展到诸如印度大吉岭茶或者罗克福干

酪上，以及专利申请方是否有义务说明其申请发明中所包含的生物成分及传统制作手续。通过对斯里兰卡、以色列、巴勒斯坦展开斡旋，斯特勒正在竭力帮助成员间就这两项知识产权议题弥合分歧。

## 服务贸易

周三，服务贸易委员会开会完成了一项指导如何进行服务贸易谈判程序的文本确定工作，早于暂定在周五召开的“信号会议”。玻利维亚、古巴和委内瑞拉依然对目前的大部分服务贸易协议文本持反对意见，而尼加拉瓜此次也加入了该行列。这些国家坚持认为，服务贸易委员会主席提出的所谓谈判“路线图”是完全没有必要的，强调香港部长会议宣言中的服务贸易条款已经足够指导相关的谈判。

消息人士称，该委员会主席——墨西哥大使马提欧 (Fernando de Mateo) 已同意就四国对其下一份报告所持的保留态度向贸易谈判委员会转达意见。他亦指出，他的谈判“路线图”报告也会在脚注中列明这些国家的关注。但反对方是否满意这一让步目前却并不清楚。

玻利维亚要求谈判文本应该包含一条人权条款，该条款指的是例如水、电等基本服务。但是，考虑到非赢利性公共服务没有被包含在 WTO 的服务贸易规则中，马提欧建议这一问题可以放到以后讨论。

由于服务贸易市场开放是通过各成员方在谈判中的一系列出价和要价来实现的，因此服务谈判文本将仅仅需要明确市场准入谈判的原则和方向，而不是引导未来整个的自由化进程。目前的谈判文本草案初步确定各方在 10 月 15 日前提交修订后的出价表，并希望各国政府能够“在最大可能的程度上”正式的约束现有市场准入的水平。

## 前方的道路

G7 的协商看来还要继续。目前也尚不清楚拉米是否会在周四晚上召集一次由 30 多个国家代表参加的大型“绿屋”会议。

原本希望在周五形成的农业和非农领域新的文本草案可能在周末之前不会完成。

周三，WTO 发言人凯思·罗克维尔 (Keith Rockwell) 对记者们说：“我并不建议你们对周五的那些文本给予过高期待。”

这意味着，即便是协商达成了协议，贸易谈判委员会的最后一轮会谈也不会在 7 月 28 或 29 号前召开（该会谈原先计划在 7 月 26 号召开）。各方成员需要在此次会议上正式确认获得的一揽子成果。

## 佛得角加入 WTO

在整天谈判的背景下，佛得角在周三成为了 WTO 第 153 个正式成员。该国位于北大西洋群岛，2006 年国民生产总值 13 亿美元，在加入多边贸易体制的 55 个最不发达国家中位列第 33 位。周三早上，拉米在贸易谈判委员会的开场致词中对佛得角加入 WTO 表示祝贺，他说：“他们付出了巨大努力加入 WTO，知道这会对其经济有良好的促进作用。他们的努力对大家而言都应当是一个榜样。”

ICTSD 报道。

[www.ictsd.org](http://www.ictsd.org)

《桥》每日快报以英语、法语、西班牙语、葡萄牙语、中文、阿拉伯语和俄语登载于 ICTSD 网站 [www.ictsd.org](http://www.ictsd.org)。它也在 WTO 部长会议的各个地点发行。



国际贸易和可持续发展中心 (ICTSD) 《桥》每日快报 (BRIDGES DAILY UPDATE) 每天发布在瑞士日内瓦召开的第六届 WTO 部长级会议 (7 月 21 日至 26 日) 的各类消息，包括部长会议的新闻、活动和谈判中与贸易和可持续发展相关的内容。中文版的发行特别感谢上海的黄震乾的支持。更多内容请联系 ICTSD。地址：7 ch. de Ballexert, 1219 Geneva, Switzerland；电话：(41-22) 917-8492；传真：(41-22) 917-8093；电子邮件：[china@ictsd.ch](mailto:china@ictsd.ch)；网址：<http://www.ictsd.org>；中文网：<http://www.ictsd.org/chinese>