

WTO 小型部长会谈不会破裂, 拉米找到“方向”推动谈判进展

周五, WTO 小型部长会议不再充满失望和沮丧。日内瓦关键高峰会议的第一天, 在农业和非农贸易协议谈判上取得突破的前景明朗, 各方都持乐观态度。

7 月 25 日早上似乎还没有任何进展, 到了当天夜里情况有所好转, 至少有可能达成一项共识, 但是谈判代表仍然谨慎地表示, 离最终协议还有很大的距离。WTO 总干事拉米 (Pascal Lamy) 和七个贸易大国 (被称为七国集团 (G7)) 的部长进行磋商, 他们就几项未解决的议题可能达成一揽子折中方案, 带来了本次谈判的转机。

G7 的所有成员方 (包括澳大利亚、巴西, 中国, 欧盟, 日本, 印度和美国) 中, 只有印度强烈表示保留拉米的建议, 特别要保留关于发展中国家保护贫困农民的条款。但是, 在周五晚上与三十几个国家政府一起参与的“绿屋”会议中, 印度并没有同意拉米为达成协议提出的“着陆区”。周五的会议获得了大部分成员方的支持 (仍有少数反对意见), 这是今后几天谈判的基础。

WTO 首席发言人凯思·罗克维尔 (Keith Rockwell) 在周五晚间的绿屋会议结束后, 对记者们表示, 虽然没有一个国家对拉米的提案百分之百满意, 但是 “[只要成员方] 非常非常非常普遍地接受这份文件, 就能推动谈判继续进行。”

美国贸易代表施瓦布 (Susan Schwab) 说: “我们已经找到获得一揽子成功谈判模式的道路。”巴西外长 (同时也是发展中国家 20 国集团的领导人) 阿莫林 (Celso Amorim) 指出, 突破农业和非农产品市场准入 (NAMA) 多哈回合协议框架的可能性已经 “从 50% 上升到 65%”。挪威外长约纳斯·加尔·斯特勒 (Jonas Gahr Store) 进一步表示, 谈判 “就快取得突破”。

与此形成强烈对比的是: 周五早上, 拉米在贸易谈判委员会会议上说, 会谈正处于 “关乎成败的紧要关口”, 这是一个 “客观现实”, 他要求各成员方 “在接下来的几个小时里好好考虑 [他们的] 底线, 不是一个礼拜, 更不是一个半月。”

虽然谈判基调有所改变, 但是仍然需要弥合大量分歧才能达成协议。各位部长也继续给他们自己定位, 就算谈判破裂, 也避免引咎。

印度商务部长纳西 (Kamal Nath) 坚持认为, 拉米提出的谈判基础在保护发展中国家贫农的方面不能令人满意, 因为他认为保护发展中国家贫农是一个生计问题, 这和商业无关, 不应拿来谈判。法新社消息, 纳斯说: “影响生机和安全会影响贫困, 在这些领域中, 不可能达成协议, 也不会有共识。只有在促进发展的领域才可能有一些共识。”

阿根廷贸易部长豪赫·塔亚纳 (Jorge Taiana) 在部长外事网站的一项声明中表示, 阿根廷反对 “目前的” 拉米文件。塔亚纳一直反对进一步削减工业品关税, 他补充说道: “我们谈判是因为我们希望有一个更好的结果。”

施瓦布一再发出警告: “少数大型新兴市场” 正冒险 “瓦解整个谈判回合”, 但她并没有点名哪些国家。

拉米提出折中方案:

在与 G7 下午的会谈中, 拉米就农业和工业品贸易一些未解决的议题提出一系列 “参数”, 这是多哈回合协议可能成形的 “着陆区”。被讨论的数据要求美国将造成贸易扭曲的农业补贴支出削减 70%。这要求美方将其 “总体贸易扭曲性支持 (OTDS)” 上限降至大约 144 亿美元 (目前, 美国的补贴水平是 480 亿美元)。同时, 也要求欧盟将造成贸易扭曲的农业补贴支出削减 80%, 降至 220 亿欧元。

美国和欧盟都可以维持百亿美元的 “绿箱” 农业补贴 (“绿箱” 农业补贴被认为不会扭曲贸易或生产)。对决定哪些支出符合 “绿箱” 补贴的规则审核也是本次谈判的内容之一。

本周早些时候, 美国宣布愿意将其 OTDS 上限降至 150 亿美元, 巴西、印度和其他发展中国家都表示不满, 他们指出美国目前的 OTDS 支出只有 70 亿美元。

关于市场准入问题, 拉米建议考虑削减发达国家最高农产品关税的 70% (关税削减达 75% 以上的则归入分层关税削减公式的最高层)。

这些折中的参数将允许发达国家将其农业关税税目的 4% 列为 “敏感性” 或者符合条件的低关税减让。(诸如瑞士和挪威这样的高关税水平国家有权享有额外的 2%, 即: 可将其农业关税税目的 6% 列为 “敏感性” 或者符合条件的低关税减让。) 对于 “敏感性” 产品, 富裕国家应扩大此类产品的进口配额, 使出口商获得相当于当地消费水平 4% 的新市场准入机会。

此外, 在拉米的提案下, 敏感性农产品没有最高关税。对于非敏感性产品, 发达国家必须将其农产品关税上限限定在 100%。但是, 在补偿诸如由进一步扩大所有敏感性产品关税税率配额造成的损失时, 发达国家可以超出关税上限的 1%。日本和瑞士一直反对关税上限。

关于发展中国家市场准入的灵活性问题, 拉米提出的 “着陆区” 考虑到农村发展和粮食、生计安全, 允许发展中国家将其全部农产品关税税目的 12% 列为 “敏感性”。在敏感性产品的范围中, 有 5% 的关税税目可以完全豁免关税减让。

总的来说, 所有的特殊产品 (SPs) (包括豁免关税减让的产品) 将受到平均关税削减 11%。也就是说, 如果一个国家充分使用 5% 的豁免权, 那么其他的 “特殊产品” 的平均关税削减将会大约是 18.9%。最近加入 WTO 的成员方 (例如, 中国) 将被允许将其关税税目的 13% 列为特殊产品, 平均关税削减 10%。

“特殊保障机制 (SSM)” 下, 是否应该允许发展中国家在现行关税上限的基础上施行安全性关税一直是一个有争议的问题。(SSM 旨在帮助发展中国家保护弱势农民, 免受进口激增和价格骤跌的影响。) 发展中国家 33 国集团 (G33) 的成员 (包括印度、中国和印尼) 表示, 为保护农民, 有时违背现行的关税上限是必要的。具竞争力的出口国认为, 允许安全性关税超过乌拉圭回合谈定的关税上限意味着贸易自由化的倒退。拉米提出一项可能的折中方案。该方案下, 救助可以提升高于约束税率的水平, 但只能高于 15 个百分点 (或者现行约束税率的 15%), 也只有在进口量激增

40%及以上的情况下可以实施。另外，安全性救助在特定的年限可以高出现行关税上限的 2.5%。

关于非农产品市场准入，拉米提出了折中“系数”。这些“系数”和决定各国未来关税水平的公式相关，也和发展中国家规避某些产品完全削减关税的“灵活性”程度数据有关。所有的“系数”都是由 NAMA 谈判最新的主席草案协议而来的。

发达国家的系数是 8。（如果采用所谓“瑞士”削减公式，一个国家所有的关税都要削减至低于“系数”的价值，总体关税削减幅度较少。）

对发展中国家来说，有三个“滑动”选项：他们选择的系数越高，他们规避产品关税削减的自由度越低。

如果发展中国家选择 20 为其系数，那么他们就要削减关税税目的 14%（这是公式所要求的一半），其中包括制造品进口价值的 16%。或者说，他们将一共获准豁免 6.5% 的关税税目削减，占进口价值的 7.5%。

如果选择系数 22，那就是“半公式削减”，即该国要削减关税税目的 10%，其中包括制造品进口价值的 10%。或者，以一共获准豁免 5% 的关税税目削减，占进口价值的 5%。

如果发展中国家选择不使用灵活性，则对其采用系数 25。

G7 还讨论了两个其他存在分歧的可能解决方案：其一是特定部门贸易自由化举措；其二是“反集中”条款，该条款会限制发展中国家不能把它们的关税减让“灵活性”集中在某些工业部门上，例如汽车业。

拟定的“系数”要求发展中国家对关税税目的 20% 或者每个商品协调分类（HS）章节中进口品价值的 9% 实施完全关税削减。

关于部门措施，G7 提出一条可能的条款，该条款允许各国在谈判模式下“承诺至少参与两项部门措施的谈判。”最终通过票选参与一项或多项特定部门的贸易自由化措施（这不同于简单就如何使一项措施产生作用进行谈判）的发展中国家能得到高系数回报。

除折中协议，其他议题依旧悬而未决

周五晚上，挪威外长斯特勒对记者说，虽然当天的会谈主要集中在农业和工业品贸易一揽子折中方案上，但是他仍然就三个有争议的知识产权问题与双方进行了长时间商谈：其一，披露专利申请中的遗传信息来源；其二，原产地地理标志扩展到所有特定地区产品；其三，建立葡萄酒与白酒地理标志多边注册体系。本周早些时候，拉米邀请挪威外长作为一个调停者，协调这些问题的协商。拉米警告，这些问题可能会造成谈判的“重大冲突”。斯特勒表示，虽然农业和工业品会谈已经有所进展，但是知识产权提议现在才开始受到此次高峰会议的“关注”。但是斯特勒提醒，即使其他部分谈判涉及知识产权问题，目前双方陈述的立场“没有任何妥协的余地”。

为解决折中方案的另一项附带议题，现在决定在周六下午召开一次“信号会议”，该会议上，所有成员方都要指出他们愿意实现服务部门贸易自由化的程度。WTO 发言人罗克维尔表示，这次会议可能给某些国家“额外的优惠”。也许给了他们保证，他们能够在农业和工业品会谈中作出更大的让步。印度部长纳斯在本次高峰会议中因态度强硬受到多方批评，但是本周他也表示，服务贸易是印度可以作出让步的领域。

但是除去知识产权和服务贸易的问题，还有很多关键议题悬而未决。官员们已经就优惠侵蚀、棉花和热带作物的待遇等分歧做出努力，他们将在周六继续会谈，旨在研究可能的解决方法，向他们的部长们汇报。

同时，关于农业和 NAMA 问题（已列入拉米的一揽子折中方案）的 G7 和绿屋会谈也将在周日继续。

ICTSD 报道。

www.ictsd.org

《桥》每日快报以英语、法语、西班牙语、葡萄牙语、中文、阿拉伯语和俄语登载于 ICTSD 网站 www.ictsd.org。它也在 WTO 部长会议的各个地点发行。



国际贸易和可持续发展中心（ICTSD）《桥》每日快报（BRIDGES DAILY UPDATE）每天发布在瑞士日内瓦召开的第六届 WTO 部长级会议（7月21日至26日）的各类消息，包括部长会议的新闻、活动和谈判中与贸易和可持续发展相关的内容。中文版的发行特别感谢上海的黄震乾的支持。更多内容请联系 ICTSD。地址：7 ch. de Balexert, 1219 Geneva, Switzerland；电话：(41-22) 917-8492；传真：(41-22) 917-8093；电子邮件：china@ictsd.ch；网址：http://www.ictsd.org；中文网：http://www.ictsd.org/chinese